**Законодательное Собрание Свердловской области**

# Д О К Л А Д
# О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

Екатеринбург

2026

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2025 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ..... 10

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ ..... 13

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти ..... 13

§ 1. Устав Свердловской области ..... 13

§ 2. Законодательство о памятных датах Свердловской области ..... 14

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области ..... 15

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области, иных государственных органах Свердловской области ..... 16

1. Законодательное Собрание Свердловской области ..... 16
2. Губернатор Свердловской области ..... 17
3. Правительство Свердловской области ..... 19
4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области ..... 23
5. Мировые судьи Свердловской области ..... 25

§ 5. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области ..... 26

§ 6. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области ..... 29

§ 7. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области ..... 31

§ 8. Законодательство о правовых актах в Свердловской области ..... 36

§ 9. Законодательство о межрегиональных связях Свердловской области ..... 36

Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления ..... 40

§ 1. Законодательство об организации местного самоуправления в единой системе публичной власти на территории Свердловской области ..... 40

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями и перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Свердловской области ..... 49

§ 3. Законодательство о муниципальной службе на территории Свердловской области ..... 51

§ 4. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области ..... 53

Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области ..... 54

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области ..... 54

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений ..... 58

§ 3. Законодательство о налогах ..... 71

Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку и защиту ..... 76

§ 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан ..... 76

§ 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания, иных вопросов социального обеспечения ..... 80

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка ..... 84

Глава 5. Законодательство в социальной сфере ..... 88

§ 1. Законодательство в сфере образования и науки ..... 88

§ 2. Законодательство в сфере культуры ..... 95

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан ..... 100

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта ..... 105

§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма ..... 112

§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи ..... 119

§ 7. Законодательство в сфере патриотического воспитания граждан ..... 125

§ 8. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости ..... 126

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности ..... 131
§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики ..... 131
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности ..... 135
§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения ..... 140
§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности ..... 146
§ 5. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности ..... 149
Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений ..... 154
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений ..... 154
§ 2. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах ..... 157
Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании ..... 163
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды и особо охраняемых природных территориях ..... 163
§ 2. Земельное законодательство ..... 168
§ 3. Лесное законодательство ..... 173
§ 4. Законодательство о недрах ..... 175
§ 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания ..... 177
Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области ..... 180
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области ..... 180
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области ..... 182
§ 3. Законодательство об обеспечении безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ..... 184
§ 4. Законодательство в сфере юридической защиты граждан ..... 190
§ 5. Законодательство в сфере организации и осуществления общественного контроля, участия представителей общественности в деятельности государственных органов ..... 192

РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ ..... 193

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2025 году ..... 193

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2025 году ..... 194

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2025 году ..... 218

РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2025 ГОДУ СУДАМИ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ..... 221

РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2025 ГОДУ ..... 237

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году ..... 237

§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году ..... 239

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году ..... 244

§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году ..... 246

§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году ..... 251

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году ..... 261

§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году ..... 263

РАЗДЕЛ 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ ..... 267

§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы ..... 267

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области ..... 272

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области ..... 274

§ 4. Юридико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права ..... 280

§ 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации ..... 281

§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области ..... 281

РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ..... 283

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» ..... 283

§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» ..... 289

§ 3. Оценка эффективности реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма ..... 299

§ 4. Оценка эффективности реализации Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части регулирования отдельных отношений, связанных с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области ..... 307

§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» ..... 316

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 324

ПРИЛОЖЕНИЯ ..... 330

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2025 году ..... 330

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области в 2025 году ..... 340

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства, на проекты законов Свердловской области в 2025 году ..... 341

Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2025 году ..... 342

Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2025 году ..... 343

Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2025 году на нормативные правовые акты Свердловской области..... 344

Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2025 году ..... 345

**Введение**

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2025 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- законы Свердловской области;

- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;

- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;

- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;

- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2025 году.

В 2025 году принято 112 законов Свердловской области, из них:

1) 6 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

2) 5 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

3) 95 законов, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;

4) 2 закона, предусматривающих утрату силы отдельных законов Свердловской области;

5) 3 закона, предусматривающих одновременно и внесение изменений в законы Свердловской области, и утрату силы отдельных законов Свердловской области;

6) 1 закон, которым приостановлено действие отдельных положений закона Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2025 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2025 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

1) Губернатором Свердловской области – 4 проекта;

2) Правительством Свердловской области – 36 проектов;

3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 88 проектов;

4) прокурором Свердловской области – 3 проекта;

5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, – 4 проекта.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения в 2025 году проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

1) Губернатором Свердловской области – 14 заключений;

2) Правительством Свердловской области – 19 заключений;

3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 117 заключений;

4) Прокуратурой Свердловской области – 2 заключения;

5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 117 заключений;

6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 116 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержавших замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2025 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 528 постановлений, в том числе 4 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2025 году принято 565 указов, в том числе 120 нормативного характера.

В 2025 году Правительством Свердловской области принято 788 постановлений, в том числе 715 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2025 году принято более 43 000 правовых актов, в том числе 1 297 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2025 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юридико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

# Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

## Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

### § 1. Устав Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Устав Свердловской области Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 102-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:

- закреплено положение, определяющее, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

- актуализированы положения, регулирующие отдельные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления;

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочиями по:

представлению кандидатов на должность главы муниципального образования представительному органу соответствующего муниципального образования для проведения голосования по избранию главы этого муниципального образования;

назначению временно исполняющего полномочия главы муниципального образования в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом;

- скорректированы отдельные полномочия Губернатора Свердловской области, при этом предусмотрено, что Губернатор Свердловской области вправе:

отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации муниципального образования в случаях, установленных указанным Федеральным законом;

обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы этого муниципального образования в отставку в случаях, установленных указанным Федеральным законом;

- определено, что в Свердловской области осуществляется местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение гражданами вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Свердловской области;

- установлено, что экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также средства местных бюджетов;

2) в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- определено, что постановлением Законодательного Собрания Свердловской области оформляется представление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Свердловской области до истечения срока его полномочий;

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена новым полномочием – правом внесения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Губернатора Свердловской области до истечения срока его полномочий;

3) в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» – закреплено, что Уполномоченный по правам человека в Свердловской области содействует оказанию бесплатной юридической помощи;

4) в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» – скорректированы отдельные положения, регламентирующие обеспечение органами государственной власти Свердловской области и иными государственными органами Свердловской области государственных гарантий прав человека и гражданина в сфере охраны, сохранения и укрепления здоровья граждан;

5) в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2025 года № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации» – определено, что заработная плата выплачивается Губернатору Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

## § 2. Законодательство о памятных датах Свердловской области

В рассматриваемой сфере в 2025 году принят Указ Губернатора Свердловской области от 23 декабря 2025 года № 530-УГ, в соответствии с которым в целях признания заслуг жителей Свердловской области, принимавших участие в боевых действиях при защите национальных интересов страны, сохранения исторической памяти об их воинской доблести и служении Отечеству, содействия патриотическому воспитанию на примерах героизма и преданности Родине:

1) установлена памятная дата Свердловской области – День ветеранов боевых действий, отмечаемый ежегодно 1 июля;

2) исполнительным органам Свердловской области поручено осуществлять подготовку и проведение мероприятий, посвященных памятной дате Свердловской области – Дню ветеранов боевых действий;

3) органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, рекомендовано принимать участие в подготовке и проведении мероприятий, посвященных памятной дате Свердловской области – Дню ветеранов боевых действий.

## § 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В 2025 году в целях совершенствования административно-территориального устройства Свердловской области принят Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 58-ОЗ – упразднен поселок Шайтанский Рудник, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижняя Салда».

Кроме того, Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 76-ОЗ внесены изменения в:

1) Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» – в связи с образованием на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил» поселка городского типа и присвоением ему наименования Сокол скорректирован состав административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижний Тагил» и состав входящих в нее административно-территориальных единиц Свердловской области;

2) Закон Свердловской области «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» – в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11 августа 2022 года № Пр-1424, направленных на обеспечение содержания в Едином государственном реестре недвижимости качественных и достоверных сведений, а также в связи с необходимостью устранения пересечения границ отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с границами земельных участков, скорректированы границы административно-территориальных единиц Свердловской области «Ирбитский район», «Каменский район», «Сысертский район», «город Екатеринбург», «город Ирбит», «город Каменск-Уральский», «город Нижний Тагил» и «Белоярский район».

## § 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области, иных государственных органах Свердловской области

### 1. Законодательное Собрание Свердловской области

В 2025 году в Закон Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 1 июля 2025 года № 42-ОЗ – установлено, что постановления Законодательного Собрания Свердловской области, принятые по результатам проведения контрольных мероприятий, подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном Областным законом «О правовых актах в Свердловской области» и регламентом Законодательного Собрания Свердловской области, а также размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 109-ОЗ – в целях оптимизации процедуры принятия территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также повышения оперативности внесения изменений в такую территориальную программу из перечня контрольных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием Свердловской области при исполнении своих контрольных полномочий, исключены следующие контрольные мероприятия:

- рассмотрение вопроса о даче согласия на утверждение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- рассмотрение вопроса о даче согласия на внесение изменений в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 109-ОЗ в связи с вышеуказанными изменениями Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» из Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» исключены положения, предусматривающие необходимость получения согласия Законодательного Собрания Свердловской области на утверждение Правительством Свердловской области территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В 2025 году принят ряд постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе:

1) Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 9 декабря 2025 года № 2777-ПЗС внесено изменение в Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 26 июня 2018 года № 1295-ПЗС, предусматривающее корректировку перечня документов, направляемых некоммерческой организацией на имя председателя

Законодательного Собрания Свердловской области при выдвижении кандидатуры в состав Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области;

1) Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 24 декабря 2025 года № 2823-ПЗС внесено изменение в Положение об областном конкурсе среди средств массовой информации «Свердловская область – регион достижений», утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 21 апреля 2020 года № 2475-ПЗС, предусматривающее дополнение перечня номинаций, по которым проводится областной конкурс, новой номинацией – «Лучший материал об участниках специальной военной операции и о поддержке участников специальной военной операции в Свердловской области» (журналистские материалы (операторские или фотоработы)).

В 2025 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области:

1) Законодательным Собранием Свердловской области не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по основаниям, предусмотренным в Законе Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством Свердловской области не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания Свердловской области для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

## 2. Губернатор Свердловской области

В 2025 году в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора Свердловской области, координационных, кон-

сультативных и совещательных органов при Губернаторе Свердловской области:

1) созданы:

- Координационный совет по развитию воспитания в сфере образования на территории Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 28 января 2025 года № 21-УГ);

- межведомственная рабочая группа по совершенствованию оказания первой помощи в Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 24 апреля 2025 года № 147-УГ);

- координационный совет по развитию промышленности и взаимодействию с отраслевыми союзами (ассоциациями) при Губернаторе Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 2 декабря 2025 года № 480-УГ);

- координационный совет по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с Общероссийской общественно-государственной организацией «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (Распоряжение Губернатора Свердловской области от 24 апреля 2025 года № 84-РГ);

- проектный офис по реализации на территории Свердловской области цифровой платформы «Свой труд» (Распоряжение Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2025 года № 246-РГ);

2) внесены изменения в положения:

- о Совете при Губернаторе Свердловской области по развитию местного самоуправления в Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 10 января 2025 года № 6-УГ);

- о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, о рабочей группе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области по рассмотрению отдельных вопросов профилактики коррупции в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 30 апреля 2025 года № 162-УГ);

- о Департаменте по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 14 июля 2025 года № 274-УГ);

- о межведомственной комиссии по профилактике экстремизма в Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 21 ноября 2025 года № 463-УГ);

- о комиссии по переходу на централизованную модель управления в области информатизации, цифрового развития и информационной безопасности исполнительных органов государственной власти Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 18 декабря 2025 года № 510-УГ).

Кроме того, проведена работа по актуализации деятельности консультационно-совещательных органов при Губернаторе Свердловской области и принят ряд указов Губернатора Свердловской области, признающих утратившими

силу указы Губернатора Свердловской области об учреждении указанных органов, в соответствии с которыми упразднены:

1) Совет главных конструкторов Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 27 января 2025 года № 18-УГ);

2) координационная комиссия по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и иных органов (организаций) по решению вопросов, связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 3 февраля 2025 года № 28-УГ);

3) Координационный совет при Губернаторе Свердловской области по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 18 декабря 2025 года № 507-УГ).

**3. Правительство Свердловской области**

В 2025 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 15-ОЗ – в связи с принятием Федерального конституционного закона от 13 декабря 2024 года № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военном положении» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по введению в соответствии с указом Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, ограничений доступа к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций;

2) Законом Свердловской области от 21 мая 2025 года № 30-ОЗ:

- в целях реализации Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт;

- в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» компетенция Правительства Свердловской области в градостроительной сфере дополнена полномочиями по установлению:

случаев подготовки проектов генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов, проектов, предусматривающих внесение изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы муниципальных округов, генеральные планы городских округов, без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

случаев подготовки проектов правил землепользования и застройки, проектов, предусматривающих внесение изменений в правила землепользования и застройки, без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

случаев, при которых проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, внесение изменений в такие проекты планировки территории и проекты межевания территории утверждаются без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

3) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 49-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по организации осуществления предусмотренных указанным Федеральным законом полномочий в сфере увековечения памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов;

- в связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации» скорректированы полномочия Правительства Свердловской области по утверждению правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Свердловской области и утверждению правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Свердловской области;

4) Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 72-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочиями по:

установлению порядка проведения технического учета жилищного фонда, в том числе его технической инвентаризации и технической паспортизации;

организации и ведению архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда;

определению исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на организацию и ведение архива технической документации на объекты государственного учета жилищного фонда;

- в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за Правительством Свердловской области закреплено полномочие по организации охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения грибов, занесенных в Красную книгу Свердловской области;

- в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по утверждению порядка определения органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится универсальный розничный рынок, количества торговых мест, которые управляющая розничным рынком компания должна предусматривать при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном розничном рынке и предоставлять для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами – главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства либо садоводство или огородничество для собственных нужд.

В 2025 году приняты Указы Губернатора Свердловской области, направленные на повышение эффективности организации работы Правительства Свердловской области, в частности:

1) Указами Губернатора Свердловской области от 20 марта 2025 года № 88-УГ и от 1 октября 2025 года № 381-УГ скорректированы:

- компетенция Вице-губернатора Свердловской области, Первого Заместителя Губернатора Свердловской области, заместителей Губернатора Свердловской области;

- распределение обязанностей между членами Правительства Свердловской области;

2) Указом Губернатора Свердловской области от 9 июня 2025 года № 218-УГ внесены изменения в Регламент Правительства Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 27 августа 2019 года № 423-УГ, при этом:

- определено, что основной формой работы Правительства Свердловской области являются заседания Правительства Свердловской области;

- предусмотрено, что рассмотрение Правительством Свердловской области вопросов, отнесенных к его компетенции, также может осуществляться без созыва заседаний Правительства Свердловской области;

- скорректирован перечень вопросов, по которым решения принимаются исключительно на заседаниях Правительства Свердловской области;

- установлено, что срок представления членом Правительства Свердловской области Губернатору Свердловской области в письменной форме своего мнения по проектам правовых актов Правительства Свердловской области с выражением своего согласия или несогласия на принятие соответствующего проекта правового акта Правительства Свердловской области составляет один рабочий день, следующий за днем размещения соответствующего проекта пра-

вового акта Правительства Свердловской области на внутреннем портале Правительства Свердловской области для проведения заочного голосования.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве Свердловской области, предусматривающих в том числе создание:

1) Совета по стратегическому планированию в Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 122-ПП);

2) Межведомственной комиссии по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате работников хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 26 июня 2025 года № 354-ПП);

3) Межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости на территории Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 26 июня 2025 года № 355-ПП);

4) регионального штаба по координации хода подготовки жилищно-коммунального комплекса и объектов социальной сферы на территории Свердловской области к работе в отопительный период (Распоряжение Правительства Свердловской области от 10 июня 2025 года № 265-РП);

5) координационного проектного офиса по достижению значений (уровней) показателей «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения», «Качество среды для жизни в опорных населенных пунктах», предусмотренных перечнем показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» (Распоряжение Правительства Свердловской области от 14 августа 2025 года № 401-РП).

В 2025 году осталось нереализованным полномочие Правительства Свердловской области, установленное в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, а именно не определен порядок проведения поисковой работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также порядок осуществления контроля за проведением этой работы.

## 4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2025 году приняты указы Губернатора Свердловской области по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В частности, Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2025 года № 547-УГ Министерство экономики и территориального развития Свердловской области реорганизовано путем присоединения к нему Министерства инвестиций и развития Свердловской области и переименовано в Министерство экономики, инвестиций и территориального развития Свердловской области.

В рассматриваемой сфере Правительством Свердловской области принято значительное количество постановлений, например:

1) определены уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области:

- на осуществление взаимодействия с Федеральной службой по труду и занятости – Департамент по труду и занятости населения Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 97-ПП);

- по организации поддержки работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек, на условиях софинансирования из федерального бюджета – Министерство культуры Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 99-ПП);

- по предоставлению единовременного пособия на обзаведение хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные организации здравоохранения,– Министерство здравоохранения Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 14 августа 2025 года № 444-ПП);

- на предоставление единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, – Министерство физической культуры и спорта Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 13 ноября 2025 года № 618-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в том числе в:

- Положение о Министерстве социальной политики Свердловской области (Постановления Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 73-ПП, от 11 декабря 2025 года № 696-ПП);

- Положение о Министерстве культуры Свердловской области (Постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 148-ПП, от 30 октября 2025 года № 588-ПП);

- Положение о Министерстве общественной безопасности Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 3 апреля 2025 года № 213-ПП);

- Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (Постановления Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 269-ПП, от 23 октября 2025 года № 564-ПП);

- Положение о Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 276-ПП);

- Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области (Постановления Правительства Свердловской области от 2 октября 2025 года № 538-ПП, от 11 декабря 2025 года № 701-ПП);

- Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 2 октября 2025 года № 538-ПП);

- Положение о Министерстве здравоохранения Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 9 октября 2025 года № 541-ПП);

- Положение о Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 18 декабря 2025 года № 722-ПП);

- Положение о Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 286-ПП);

- Положение о Департаменте внутренней политики Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 14 августа 2025 года № 464-ПП);

- Положение о Департаменте ветеринарии Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 23 октября 2025 года № 572-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2025 году созданы в том числе:

1) комиссия по защите профессиональной чести и достоинства педагогических работников Свердловской области при Министерстве образования Свердловской области (Приказ Министерства образования Свердловской области от 12 декабря 2025 года № 487-Д);

2) комиссия по рассмотрению проектов генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, подлежащих утверждению Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области при Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 17 октября 2025 года № 482-П);

3) Комиссия по согласованию строительства объектов капитального строительства в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, если земельный участок расположен в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и (или) в границах участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода на территории Свердловской области, при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 1628).

## 5. Мировые судьи Свердловской области

В 2025 году в связи с принятием Закона Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», которым поселок Таёжный, ранее входивший в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район», включен в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Верхотурский район», Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 5-ОЗ:

1) изменена территориальная юрисдикция мирового судьи судебного участка № 1 Верхотурского судебного района и мирового судьи судебного участка № 3 Алапаевского судебного района;

2) скорректировано описание границ указанных судебных участков, содержащееся в Законе Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

В целях повышения эффективности деятельности мировых судей Свердловской области Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 48-ОЗ:

1) созданы судебный участок № 9 Чкаловского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 9 Чкаловского судебного района;

2) упразднены судебный участок № 4 Белоярского судебного района и должность мирового судьи судебного участка № 4 Белоярского судебного района;

3) внесены соответствующие изменения в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» и Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»:

- указано место постоянного пребывания мирового судьи судебного участка судебного района, в котором создана новая должность мирового судьи, и исключена информация о месте постоянного пребывания мирового судьи упраздненного судебного участка;

- установлено описание границы вновь созданного судебного участка Свердловской области, исключено описание границы упраздненного судебного участка Свердловской области, а также скорректированы описания границ отдельных судебных участков Свердловской области.

В Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 71-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Федерального конституционного закона от 23 июля 2025 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 32 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статью 38 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» скорректированы положения, определяющие порядок организации деятельности аппарата мирового судьи Свердловской области, при этом предусмотрено, что:

- структура и штатное расписание аппарата мирового судьи разрабатываются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей;

- структура аппарата мирового судьи устанавливается Правительством Свердловской области;

- штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей в соответствии со структурой аппарата мирового судьи и в пределах общей численности работников аппаратов мировых судей, установленной Правительством Свердловской области;

- структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются во взаимодействии с Советом судей Свердловской области;

2) в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 326-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей Свердловской области дополнена полномочием по установлению в зданиях судебных участков мировых судей Свердловской области при наличии в них помещений для временного пребывания конвоируемых подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, нормы площади на одного человека и требований к материально-техническому оснащению и санитарно-гигиеническому состоянию указанных помещений.

## § 5. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области

Законом Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 25-ОЗ в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2025 года № 211 «О сотрудниках российских дирекций (исполнительных дирекций) в некоторых международных финансовых организациях» в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» внесено изменение, предусматривающее, что в стаж государственной гражданской службы Свердловской области и стаж муниципальной службы в Свердловской области включаются в

том числе периоды замещения гражданами Российской Федерации должностей сотрудников российских дирекций в Европейском банке реконструкции и развития и Многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций, российских исполнительных дирекций в Международном банке реконструкции и развития и Международном валютном фонде, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2025 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 108-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», согласно которым:

1) государственным гражданским служащим Свердловской области, направленным на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации, гарантируется сохранение замещаемой должности на период прохождения военной службы;

2) сохранение замещаемой должности гарантируется при заключении государственным гражданским служащим Свердловской области контракта о прохождении военной службы или контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в период мобилизации, в период военного положения или в военное время.

В 2025 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе Свердловской области.

Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 10 июня 2025 года № 2503-ПЗС в Порядок организации и проведения конкурсов на право заключения договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области, утвержденный Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 5 декабря 2023 года № 1569-ПЗС, внесены следующие изменения:

1) предусмотрено, что гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе на право заключения договоров о целевом обучении кадров для государственной гражданской службы Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области, и государственный гражданский служащий Свердловской области, замещающий должность в ином государственном органе Свердловской области и изъявивший желание участвовать в таком конкурсе, представляет в Законодательное Собрание Свердловской области анкету для поступления на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2024 года № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации»;

2) скорректированы наименования упоминаемых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В 2025 году в рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области приняты:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 10 января 2025 года № 5-УГ, которым внесены изменения в Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Свердловской области, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 20 августа 2013 года № 451-УГ, направленные на корректировку перечня оснований исключения государственного гражданского служащего Свердловской области из кадрового резерва государственного органа Свердловской области;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 23 сентября 2025 года № 362-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области», предусматривающие, что:

- допускается использование двойного наименования должности государственной гражданской службы Свердловской области, состоящего из наименований должностей, предусмотренных в указанном Реестре и учрежденных для обеспечения исполнения полномочий:

Губернатора Свердловской области;

лиц, замещающих государственные должности Свердловской области в Правительстве Свердловской области;

областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

- сочетание наименования должности государственной гражданской службы Свердловской области с наименованием другой должности государственной гражданской службы Свердловской области считается наименованием должности государственной гражданской службы Свердловской области, предусмотренной в указанном Реестре;

- при двойном наименовании должности государственной гражданской службы Свердловской области категория и группа этой должности определяются по категории и группе той должности, наименование которой располагается первым в двойном наименовании.

Кроме того, в перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «помощники (советники)», учреждаемых в целях обеспечения исполнения полномочий Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области, Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, входящие в структуру Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, содержащийся в Реестре должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденном Указом Губернатора Свердловской области от 5 мая 2005 года № 281-УГ, внесены изменения:

1) Указом Губернатора Свердловской области от 8 апреля 2025 года № 125-УГ в этот перечень включены:

- главная должность – советник Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра Свердловской области;

- ведущая должность – помощник Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра Свердловской области;

2) Указом Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2025 года № 548-УГ в этот перечень включены:

- главная должность – советник Первого Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра Свердловской области;

- ведущая должность – помощник Первого Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра Свердловской области.

В 2025 году остались нереализованными полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, а именно не установлены:

1) случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производится компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

2) порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

## § 6. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования избирательного законодательства Свердловской области в 2025 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 3-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Закона Свердловской области от 23 декабря 2024 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», которым поселок Таёжный, ранее входивший в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район», включен в состав административно-территориальной единицы Свердловской области «Верхотурский район», поселок Таёжный, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Верхотурский район», включен в Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области;

- из Перечня труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области, исключены:

поселок Таежный, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район»;

поселок Юрта Курикова, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Ивдель»;

2) Законом Свердловской области от 10 июня 2025 года № 38-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:

из Избирательного кодекса Свердловской области исключены положения, регулировавшие вопросы организации и проведения выборов во внутригородских районах;

установлено, что решение о назначении дополнительных выборов депутатов представительного органа муниципального образования не принимается до вступления решения суда в законную силу в случае, если депутат представительного органа муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования, обжалует указанное решение в судебном порядке;

- в связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

скорректированы определения понятий «комплекс для электронного голосования», «электронное голосование», «дистанционное электронное голосование», «электронный избирательный бюллетень»;

предусмотрена возможность открытия специального избирательного счета без личного присутствия (дистанционно);

определен перечень полномочий, передаваемых кандидатом, избирательным объединением, уполномоченному представителю по финансовым вопросам;

закреплено, что дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, представительного органа муниципального образования не назначаются и не проводятся в год, предшествующий году проведения основных выборов, а также в год проведения указанных выборов;

скорректированы отдельные полномочия Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий, а также определен порядок рассмотрения обращений избирательными комиссиями;

- в связи с принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 25, 26 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» в связи с жалобами Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», а также граждан О.П. Ведяшкиной, Н.Н. Лепикоршевой и С.У. Шин-

темировой» установлен порядок повторного рассмотрения избирательной комиссией вопроса о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам в случае, если решение избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам отменено вышестоящей избирательной комиссией или судом;

- в целях совершенствования отдельных положений Избирательного кодекса Свердловской области с учетом рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации скорректированы положения, определяющие порядок проведения предвыборной агитации на телевидении и радио на дополнительных или повторных выборах депутата (депутатов) Законодательного Собрания Свердловской области, депутата (депутатов) представительного органа муниципального образования.

В 2025 году в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 1 июля 2025 года № 41-ОЗ, которым:

1) в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определено, что на местный референдум могут быть вынесены только вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросы местного значения);

2) в связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- скорректированы отдельные полномочия комиссий референдума;

- предусмотрена возможность открытия специального счета референдума без личного присутствия (дистанционно).

## § 7. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2025 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2026 – 2028 годов». В соответствии с этим Постановлением:

1) прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2024 год, январь – август 2025 года и прогнозных расчетов по основным видам экономической деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) прогноз разработан в двух вариантах:

- вариант 1 (консервативный) основан на предпосылке об эскалации торговых противоречий между странами, возможном замедлении динамики миро-

вой экономики, ужесточении режима санкций, что повлечет снижение спроса и цен на товары российского экспорта (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 1 в 2026 году рост физических объемов валового регионального продукта составит 100,6 процента к уровню 2025 года в сопоставимых ценах, в 2027 году –101,2 процента к уровню 2026 года, в 2028 году – 101,4 процента к уровню 2027 года);

- вариант 2 (базовый) предполагает проактивную экономическую политику, описывает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития Свердловской области с учетом сложившихся тенденций во внешнеэкономической и геополитической ситуации, совокупного эффекта от реализации национальных проектов, мер поддержки отраслей экономики и населения (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 2 в 2026 году рост физических объемов валового регионального продукта составит 102,8 процента к уровню 2025 года, в 2027 году – 103,2 процента к уровню 2026 года, в 2028 году – 103,2 процента к уровню 2027 года);

3) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесены:

- усиление санкционного давления со стороны недружественных государств, в том числе за счет вторичных санкций для дружественных и нейтральных стран;

- зависимость уровня инвестиционной активности от сохранения жестких денежно-кредитных условий и отсутствия свободных финансовых ресурсов у предприятий;

- зависимость производственной деятельности промышленных предприятий Свердловской области от инвестиционных программ и планов крупнейших компаний нефтегазовой отрасли, энергетического и транспортного комплексов;

- жесткая денежно-кредитная политика Центрального банка Российской Федерации;

- увеличение издержек производителей в связи с ростом транзакционных издержек, в том числе за счет поиска новых поставщиков и переориентации поставок;

- трудность в проведении международных банковских расчетов предприятий Свердловской области с иностранными контрагентами;

4) ключевыми рисками прогноза являются:

- ограничение расширения производства в условиях сохранения высоких ставок и кадрового дефицита;

- обеспечение растущего внутреннего спроса достаточным уровнем предложения.

В 2025 году Постановлением Правительства Свердловской области от 20 ноября 2025 года № 633-ПП утверждена государственная программа Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области», в которой предусмотрено, что:

1) целью реализации молодежной политики в Свердловской области является формирование к 2030 году системы молодежной политики, ориентированной на становление и развитие патриотически настроенного, высоконравственного и ответственного поколения российских граждан;

2) для достижения цели реализации молодежной политики в Свердловской области необходимо решение следующих задач:

- профессиональное развитие молодежи, содействие ее занятости, трудоустройству, в том числе на предприятиях агропромышленного сектора, и предпринимательской деятельности, повышение уровня финансовой грамотности, формирование системы ценностей здорового образа жизни в молодежной среде, обеспечение социальных гарантий молодежи, содействие ее образованию, научной, научно-технической и творческой деятельности;

- комплексное развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан на территории Свердловской области, направленные на создание условий для повышения гражданской ответственности, уровня консолидации общества для устойчивого развития Российской Федерации и воспитание граждан, имеющих активную гражданскую позицию;

- совершенствование научного, программного, кадрового, финансового, инфраструктурного, информационного и иных форм обеспечения молодежной политики, взаимодействия государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с институтами гражданского общества при реализации молодежной политики Российской Федерации;

- обеспечение открытости и равного доступа молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

- обеспечение устойчивости молодежной среды к внешним и внутренним вызовам и угрозам;

- популяризация и пропаганда ценностей семьи, материнства, отцовства и многодетности, подготовка молодежи к семейной жизни, укрепление семейных традиций и межпоколенческих связей;

- формирование культуры здорового и активного образа жизни в молодежной среде, ответственной позиции за сохранение и укрепление собственного физического и духовного здоровья;

- создание условий для самореализации молодежи, развитие социальных лифтов, повышение мотивации у молодых граждан к самообразованию, активному построению карьеры и занятию предпринимательской и научной деятельностью;

- привлечение и стимулирование присутствия молодежи на территориях, которым грозят депопуляция и потеря экономического потенциала;

- повышение престижа военной службы и обеспечение поддержки молодых военнослужащих и членов их семей;

- интеграция молодых граждан с ограниченными возможностями здоровья, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в профессиональную деятельность, формирование и развитие необходимых навыков, обеспечение практико-ориентированного (дуального) обучения;

- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи, повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, защита молодежи от деструктивного информационно-психологического воздействия;

- формирование благоприятной для полноценного развития молодежи информационной среды, содействие развитию общедоступных национальных цифровых сервисов;

- обеспечение демографической безопасности молодежи через формирование законопослушного поведения, воспитание правового сознания;

- поддержка и развитие органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, обеспечение молодежного участия в управлении делами государства и общественной жизни;

- формирование и развитие эффективного законодательства Свердловской области в сфере молодежной политики;

- повышение эффективности деятельности органов по делам молодежи и достижение согласованности функционирования других субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, повышение профессионального престижа специалистов по работе с молодежью, а также обеспечение преемственности системы воспитания на всех уровнях общего и профессионального образования;

- совершенствование научного, программного, кадрового, финансового, инфраструктурного, информационного и иных форм обеспечения молодежной политики;

- привлечение талантливой молодежи в сферу исследований и разработок, содействие вовлечению исследователей и разработчиков в решение важнейших задач развития общества и страны;

3) приоритетными в реализации молодежной политики в Свердловской области являются следующие направления:

- развитие традиционных российских ценностно-смысловых и нравственных ориентиров, гражданственности и патриотизма в молодежной среде;

- создание для молодых семей благоприятных условий, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры;

- формирование системы ценностей здорового образа жизни в молодежной среде, обеспечение социальных гарантий молодежи, содействие ее образованию, научной, научно-технической и творческой деятельности;

- профессиональное развитие молодежи, содействие ее занятости, трудоустройству, в том числе на предприятиях агропромышленного сектора, и предпринимательской деятельности, повышению уровня финансовой грамотности;

- противодействие деструктивному поведению молодежи, ее правовое просвещение и информационная защита;

- создание условий для развития молодежного добровольчества (волонтерства), молодежных и детских общественно-государственных и общественных объединений, органов молодежного самоуправления;

- совершенствование системы управления и инфраструктуры в сфере молодежной политики.

В 2025 году также принято более 80 постановлений Правительства Свердловской области, которыми внесены изменения в действующие государственные программы, например в:

1) государственную программу Свердловской области «Информационное общество Свердловской области», утвержденную Постановлением Правитель-

ства Свердловской области от 29 декабря 2017 года № 1050-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 16 января 2025 года № 9-ПП, от 13 марта 2025 года № 181-ПП, от 9 октября 2025 года № 550-ПП, от 24 декабря 2025 года № 772-ПП);

2) государственную программу Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 25 января 2018 года № 28-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 66-ПП, от 26 февраля 2025 года № 120-ПП, от 24 апреля 2025 года № 248-ПП, от 28 мая 2025 года № 300-ПП, от 29 августа 2025 года № 483-ПП, от 6 ноября 2025 года № 602-ПП, от 4 декабря 2025 года № 673-ПП, от 18 декабря 2025 года № 719-ПП);

3) государственную программу Свердловской области «Научно-технологическое развитие Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 19 сентября 2024 года № 628-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 60-ПП, от 15 мая 2025 года № 264-ПП, от 24 декабря 2025 года № 747-ПП);

4) государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1330-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 30 января 2025 года № 41-ПП, от 13 февраля 2025 года № 82-ПП, от 13 марта 2025 года № 178-ПП, от 28 мая 2025 года № 299-ПП, от 19 июня 2025 года № 337-ПП, от 16 июля 2025 года № 395-ПП, от 29 августа 2025 года № 480-ПП, от 4 декабря 2025 года № 672-ПП, от 24 декабря 2025 года № 760-ПП);

5) государственную программу Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 26 августа 2021 года № 536-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 80-ПП, от 7 августа 2025 года № 436-ПП, от 26 ноября 2025 года № 645-ПП, от 24 декабря 2025 года № 753-ПП);

6) государственную программу Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 31 октября 2017 года № 805-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 63-ПП, от 10 апреля 2025 года № 224-ПП, от 15 мая 2025 года № 270-ПП, от 26 июня 2025 года № 347-ПП, от 14 августа 2025 года № 459-ПП, от 30 октября 2025 года № 589-ПП, от 11 декабря 2025 года № 698-ПП, от 24 декабря 2025 года № 761-ПП);

7) государственную программу Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21 октября 2013 года № 1267-ПП (Постановлениями Правительства Свердловской области от 20 февраля 2025 года

№ 109-ПП, от 11 июня 2025 года № 310-ПП, от 20 ноября 2025 года № 621-ПП, от 24 декабря 2025 года № 733-ПП).

## § 8. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 50-ОЗ Закон Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» дополнен положением, устанавливающим, что в состав Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения могут включаться представители федеральных государственных органов в случае, если от соответствующих федеральных государственных органов поступят предложения о включении их представителей в состав Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения.

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2025 году в рассматриваемой сфере правового регулирования утверждены:

1) Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Министерстве образования Свердловской области (Приказ Министерства образования Свердловской области от 29 июля 2025 года № 306-Д);

2) Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области (Приказ Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области от 24 сентября 2025 года № 59);

3) Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, а также установления и оценки применения обязательных требований в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 21 марта 2025 года № 3-НПА).

## § 9. Законодательство о межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с Уставом Свердловской области Свердловская область вправе самостоятельно заключать с другими субъектами Российской Федерации соглашения об осуществлении межрегиональных связей в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, Уставом и законами Свердловской области.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» заключение договора субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В 2025 году заключено Соглашение между Свердловской областью и Иркутской областью о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах (утверждено Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 107-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

1) в торгово-экономической сфере, сфере инвестиционной деятельности и предпринимательства:

- взаимодействуют по вопросам развития торгово-экономических связей между хозяйствующими субъектами, создания благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности на территориях сторон;

- обмениваются информацией по вопросам социально-экономического развития, взаимодействуют по вопросам участия организаций, расположенных на территориях сторон, в проводимых выставках, ярмарках;

- обмениваются информацией и опытом по развитию приоритетных отраслей экономики, стимулированию инвестиционной деятельности, включая вопросы реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и улучшения инвестиционного климата на территориях сторон;

- осуществляют обмен информацией и опытом реализации стратегий социально-экономического развития;

- осуществляют сотрудничество в сфере развития малого и среднего предпринимательства, взаимодействуют по вопросам развития межрегионального сотрудничества между субъектами малого и среднего предпринимательства на территориях сторон;

2) в сфере промышленности, транспорта, топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства:

- считают необходимым осуществлять сотрудничество сфере промышленности, транспорта, строительной, архитектурной и жилищно-коммунальной сферах деятельности;

- осуществляют сотрудничество по вопросам реализации политики ресурсосбережения и энергосбережения, развития информационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

3) в сфере сельского хозяйства:

- обмениваются опытом по реализации программ развития сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территориях сторон;

- обмениваются информацией по вопросам, связанным с осуществлением полномочий в области ветеринарии;

- обмениваются опытом в сфере ветеринарии по вопросам подготовки и проведения противоэпизоотических мероприятий, лечебной и лабораторной работы, организации проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и иным вопросам, связанным с осуществлением полномочий в сфере ветеринарии;

4) в сфере науки и инноваций:

- создают благоприятные условия для всесторонних контактов научных организаций и образовательных организаций высшего образования на террито-

риях сторон в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- осуществляют взаимодействие в сфере развития инновационной инфраструктуры по следующим направлениям:

обмен опытом в создании технопарков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий, центров прототипирования и других элементов инновационной инфраструктуры;

обмен опытом в подготовке кадров для организаций, осуществляющих инновационную деятельность;

организация стажировок, повышения квалификации кадров на территориях сторон;

- осуществляют обмен опытом по вопросу развития сферы интеллектуальной деятельности;

5) в сфере охраны окружающей среды:

- обмениваются информацией о международном сотрудничестве, проводимых ярмарках, выставках, конференциях регионального и межрегионального уровней;

- участвуют в реализации совместных программ, проектов, а также в семинарах, совещаниях и других мероприятиях, организуемых сторонами;

- обмениваются информацией в части реализации мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата;

6) в сфере образования:

- организуют стажировки, повышение квалификации управленческих и педагогических кадров через сеть образовательных организаций сторон;

- проводят совместные мероприятия среди педагогических работников, направленные на выявление и распространение лучших практик в сфере воспитания, организации образовательного процесса, поддержки и выявления одаренных детей;

- организуют и проводят мероприятия, направленные на содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей;

- взаимодействуют в сфере развития прямых контактов между образовательными организациями, расположенными на территориях сторон;

7) в сфере молодежной политики:

- проводят скоординированную работу, осуществляют обмен опытом по реализации основных направлений молодежной политики, в том числе:

обмениваются делегациями молодежного актива;

обмениваются опытом в формате выездных или онлайн-мероприятий для специалистов сферы молодежной политики;

проводят совместные мероприятия для молодежи в выбранном сторонами формате (по согласованию);

- осуществляют совместную деятельность, направленную на выявление, сопровождение и поддержку одаренной молодежи;

- взаимодействуют в сфере профессионального развития и повышения квалификации специалистов по работе с молодежью;

- участвуют в развитии прямых контактов между молодежными организациями сторон;

8) в сфере здравоохранения:

- взаимодействуют в области обмена опытом по вопросу охраны здоровья населения и оказания медицинской помощи жителям сторон, развития связей между медицинскими организациями, расположенными на территориях сторон;

- обмениваются делегациями медицинских работников;

9) способствуют укреплению и развитию контактов и связей в сфере культуры;

10) в сфере физической культуры и спорта:

- способствуют участию спортсменов и спортивных команд сторон в официальных физкультурных и официальных спортивных мероприятиях, проводимых на территориях сторон, а также проведению совместных тренировочных мероприятий;

- осуществляют взаимный обмен информацией о проведении значимых спортивных мероприятий между сторонами;

11) в сфере туризма:

- продвигают туристский потенциал сторон на внутренние и международные рынки;

- обмениваются опытом и информацией о развитии в сфере туризма, о нормативных правовых актах по организации и регулированию туристской деятельности;

- развивают и расширяют деловые связи между организациями сторон в сфере туризма;

- обмениваются опытом по созданию благоприятных условий для развития туризма на территориях сторон, в том числе в рамках проведения туристских выставок, семинаров, конференций, круглых столов;

12) в сфере охраны труда и социальной защиты населения:

- взаимодействуют по вопросам повышения уровня жизни и доходов населения, совершенствования системы оплаты труда и социального партнерства, улучшения охраны и условий труда жителей сторон;

- осуществляют обмен информацией и опытом решения проблем в области социальной защиты населения и трудовых отношений, а также в принятии и реализации региональных социальных программ и соглашений по регулированию социально-трудовых отношений;

13) способствуют укреплению и развитию контактов в сфере развития гражданского общества, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

# Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления

## § 1. Законодательство об организации местного самоуправления в единой системе публичной власти на территории Свердловской области

19 июня 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятый в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направленный на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Указанным Федеральным законом скорректировано значительное число положений, регулирующих различные вопросы организации местного самоуправления, например:

1) формулировка «вопросы местного значения» заменена формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

2) предусмотрено, что местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

- городской округ;
- муниципальный округ;
- внутригородское муниципальное образование города федерального значения;

3) скорректированы положения, регламентирующие отдельные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта;

4) подробно регламентирован порядок обнародования муниципальных правовых актов;

5) определены следующие способы избрания главы муниципального образования:

- на муниципальных выборах;
- представительным органом муниципального образования из своего состава;
- представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

6) предусмотрен ряд особенностей, связанных с избранием глав муниципальных образований, в частности:

- глава муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- глава муниципального образования не может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования (указан-

ное ограничение не распространяется на органы местного самоуправления сельского поселения);

- порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации;

7) установлен единый срок полномочий депутатов, главы муниципального образования и иных лиц, замещающих муниципальные должности, – пять лет;

8) положения, регламентирующие отдельные вопросы статуса депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, распространены на всех лиц, замещающих муниципальные должности;

9) скорректированы положения, регламентирующие порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в том числе предусмотрено, что в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий соответствующие полномочия могут быть изъяты в порядке, предусмотренном этим Федеральным законом.

В связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в 2025 году приняты:

1) Закон Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 24-ОЗ, которым:

- внесены изменения в Закон Свердловской области «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области» – исключены положения, направленные на регулирование отношений, связанных с разграничением имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городским округом с внутригородским делением и внутригородскими районами;

- признаны утратившими силу:

Закон Свердловской области «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов»;

Закон Свердловской области «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением»;

2) Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 29-ОЗ, которым внесены изменения в:

- Областной закон «О Правительстве Свердловской области» – скорректировано положение, определяющее полномочие Правительства Свердловской области по направлению предложений о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации муниципальных правовых актов;

- Областной закон «О правовых актах в Свердловской области»:

установлено, что в случае внесения в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы проекта закона Свердловской области, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, субъект права законодательной инициативы прилагает к законопроекту в том числе заключение Совета муниципальных образований Свердловской области по законопроекту;

предусмотрено, что в ходе предварительного рассмотрения проекта закона Свердловской области, внесенного в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы, осуществляется рассмотрение в том числе заключения Совета муниципальных образований Свердловской области по законопроекту на заседаниях профильного комитета Законодательного Собрания Свердловской области, а также на заседаниях рабочих групп;

- Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» – скорректированы отдельные положения, устанавливающие порядок принятия решения о применении к лицу, замещающему муниципальную должность в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, отдельных мер ответственности;

3) Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 31-ОЗ, которым в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие исключение из него положений, регулирующих:

- вопросы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов поселений, расположенных на территории Свердловской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности;

4) Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 33-ОЗ, которым признан утратившим силу Закон Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», а также внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- «О гарантиях осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»:

действие этого Закона Свердловской области распространено на всех лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

скорректированы отдельные положения, регламентирующие гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности;

- «О взаимодействии органов государственной власти Свердловской области с Советом муниципальных образований Свердловской области»:

скорректировано наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

предусмотрено, что областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области осуществляют взаимодействие с Советом муниципальных образований Свердловской области в том числе в форме направления проектов законов Свердловской области, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, разрабатываемых областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, в Совет муниципальных образований Свердловской области для подготовки заключений;

- «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» – скорректировано наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

- «Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области»:

скорректировано наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

определено, что предметом регулирования этого Закона Свердловской области являются отношения, связанные с установлением полномочий и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов, а также иных вопросов их статуса;

формулировка «права старосты сельского населенного пункта» заменена формулировкой «полномочия старосты сельского населенного пункта», формулировка «вопросы местного значения» – формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

- «О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»:

скорректировано наименование федерального закона, в целях реализации которого принят этот Закон Свердловской области;

формулировка «вопросы местного значения» заменена формулировкой «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

предусмотрено, что соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для официального

опубликования муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования;

5) Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 44-ОЗ, которым в целях исключения положений, предусматривающих, что неоднократное нарушение органами местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий соответствующего закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов Свердловской области, принятых Правительством Свердловской области в соответствии с ним, является основанием прекращения осуществления переданных государственных полномочий, внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных»;

6) Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 75-ОЗ, которым в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

6-1) предусмотрено, что главы муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, избираются представительным органом соответствующего муниципального района из числа кандидатов, представленных Губернатором Свердловской области, и возглавляют местную администрацию;

6-2) скорректированы отдельные положения, посвященные установлению способов избрания глав сельских и городских поселений, расположенных на территории Свердловской области;

6-3) предусмотрено, что главы муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, избираются представительным органом соответствующего муниципального округа из числа кандидатов, представленных Губернатором Свердловской области, и возглавляют местную администрацию;

6-4) определено, что главы городских округов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением главы городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и городских округов, являющихся закрытыми административно-территориальными образованиями), избираются представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных Губернатором Свердловской области, и возглавляют местную администрацию;

6-5) предусмотрено, что глава городского округа муниципального образования «город Екатеринбург», в состав территории которого входит город Екатеринбург, являющийся административным центром Свердловской области, в соответствии с федеральным законом избирается представительным органом городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» из числа кандидатов, представленных Губернатором Свердловской области, и возглавляет местную администрацию;

6-6) установлен порядок предварительного рассмотрения Губернатором Свердловской области и представления представительному органу муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, кандидатов на должность главы муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в соответствии с которым:

- предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вправе вносить Губернатору Свердловской области:

политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов;

политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения Губернатору Свердловской области указанных предложений Законодательном Собрании Свердловской области;

Ассоциация «Совет муниципальных образований Свердловской области»;

Общественная палата Свердловской области;

Ассоциация «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления»;

- предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования вносятся Губернатору Свердловской области в срок не ранее чем за 90 календарных дней и не позднее чем за 60 календарных дней до истечения срока полномочий главы соответствующего муниципального образования;

- в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования предложения о кандидатурах на должность главы соответствующего муниципального образования вносятся Губернатору Свердловской области в срок не позднее 60 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий главы этого муниципального образования;

- информация о возможности внесения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования размещается на официальном сайте Губернатора Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- требования к оформлению предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования, перечень документов, прилагаемых к указанным предложениям, а также порядок приема этих предложений устанавливаются Губернатором Свердловской области;

- в целях предварительного рассмотрения кандидатур на должность главы муниципального образования Губернатором Свердловской области создается комиссия по рассмотрению кандидатур на должность главы муниципального образования, состав и порядок деятельности которой утверждаются Губернатором Свердловской области;

- комиссия по рассмотрению кандидатур на должность главы муниципального образования по результатам предварительного рассмотрения кандидатур представляет Губернатору Свердловской области предложения по кандидатам на должность главы соответствующего муниципального образования;

- Губернатор Свердловской области по результатам рассмотрения представленных ему предложений вносит в представительный орган муниципального образования представление по кандидатам на должность главы соответствующего муниципального образования в срок не позднее чем за 20 календарных дней до истечения срока полномочий главы этого муниципального образования;

- в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования представление по кандидатам на должность главы соответствующего муниципального образования вносится Губернатором Свердловской области в представительный орган этого муниципального образования в срок не позднее чем за 20 календарных дней до истечения установленного федеральным законом срока избрания главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

- в случае, если ни один из кандидатов на должность главы муниципального образования, представленных Губернатором Свердловской области, не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом соответствующего муниципального образования об избрании главы этого муниципального образования, Губернатор Свердловской области в течение десяти рабочих дней принимает правовой акт, определяющий сроки повторного внесения предложений о кандидатурах на должность главы этого муниципального образования;

6-7) предусмотрено, что требования к уровню профессионального образования и профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, учитываются в условиях конкурса по отбору кандидатуры на должность главы городского округа, расположенного на территории Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий по установлению требований к оформлению предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования, перечня документов, прилагаемых к указанным предложениям, и порядка приема этих предложений, а также по утверждению

состава и порядка деятельности комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы муниципального образования, закрепленных в Законе Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», приняты:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 5 ноября 2025 года № 441-УГ, которым утверждены:

- Порядок приема предложений о кандидатурах на должность главы городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»;

- перечень документов, прилагаемых к предложениям о кандидатурах на должность главы городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Порядок деятельности Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»;

- состав Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 25 ноября 2025 года № 471-УГ, которым утверждены:

- порядок приема предложений о кандидатурах на должность главы Нижнесергинского муниципального района Свердловской области;

- перечень документов, прилагаемых к предложениям о кандидатурах на должность главы Нижнесергинского муниципального района Свердловской области;

- порядок деятельности Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Нижнесергинского муниципального района Свердловской области;

- состав Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Нижнесергинского муниципального района Свердловской области;

3) Указ Губернатора Свердловской области от 8 декабря 2025 года № 491-УГ, которым утверждены:

- порядок приема предложений о кандидатурах на должность главы Артинского муниципального округа Свердловской области;

- перечень документов, прилагаемых к предложениям о кандидатурах на должность главы Артинского муниципального округа Свердловской области;

- порядок деятельности Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Артинского муниципального округа Свердловской области;

- состав Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Артинского муниципального округа Свердловской области;

4) Указ Губернатора Свердловской области от 9 декабря 2025 года № 494-УГ, которым утверждены:

- порядок приема предложений о кандидатурах на должность главы Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;

- перечень документов, прилагаемых к предложениям о кандидатурах на должность главы Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;

- порядок деятельности Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;

- состав Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;

5) Указ Губернатора Свердловской области от 23 декабря 2025 года № 528-УГ, которым утверждены:

- порядок приема предложений о кандидатурах на должность главы Байкаловского муниципального района Свердловской области;

- перечень документов, прилагаемых к предложениям о кандидатурах на должность главы Байкаловского муниципального района Свердловской области;

- порядок деятельности Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Байкаловского муниципального района Свердловской области;

- состав Комиссии по рассмотрению кандидатур на должность главы Байкаловского муниципального района Свердловской области.

## § 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями и перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 13 декабря 2024 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 10-ОЗ в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» внесены изменения, предусматривающие дополнение перечня обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований обязанностью организовывать предоставление услуги удаленного доступа к архивным документам, относящимся к государственной собственности Свердловской области и хранящимся в муниципальных архивах соответствующего муниципального образования, и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области».

Законом Свердловской области от 21 мая 2025 года № 32-ОЗ в целях продления срока, на который перераспределяются отдельные полномочия в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области, до 11 лет внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»;

2) «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 93-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», предусматривающее дополнение перечня полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, перераспределенных между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области, полномочием по обращению с заявлением о внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о выбранных виде или видах разрешенного использования земельного участка.

В 2025 году принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области, входящих в состав законодательства о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, в частности:

1) Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 22 января 2025 года № 12 – утвержден порядок осуществления Департаментом ветеринарии Свердловской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, переданных государственных полномочий Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, которым установлены:

- сроки и последовательность проведения Департаментом ветеринарии Свердловской области контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и по организации проведения на терри-

тории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных;

- порядок взаимодействия Департамента ветеринарии Свердловской области и органов местного самоуправления при осуществлении указанного контроля;

2) Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 13 марта 2025 года № 54 – утвержден порядок расчета Департаментом ветеринарии Свердловской области нормативов затрат на сбор, хранение, перемещение, утилизацию и уничтожение биологических отходов, который устанавливает правила определения следующих нормативов затрат на сбор, хранение, перемещение, утилизацию и уничтожение биологических отходов:

- норматива затрат на сбор и перемещение биологических отходов к местам их хранения, утилизации и уничтожения;

- норматива затрат на хранение биологических отходов;

- норматива затрат на утилизацию и уничтожение биологических отходов путем сжигания в печах (крематорах, инсинераторах);

- норматива затрат на утилизацию и уничтожение биологических отходов путем сжигания под открытым небом в траншеях (ямах).

## § 3. Законодательство о муниципальной службе на территории Свердловской области

В 2025 году в целях совершенствования организации муниципальной службы на территории Свердловской области приняты:

1) Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 19-ОЗ – в целях установления возможности принятия членами аттестационной комиссии, аттестуемым муниципальным служащим участия в заседании аттестационной комиссии в формате видеоконференции внесено изменение в Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, утвержденное Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 96-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», скорректировавшего значительное число положений, регулирующих различные вопросы организации местного самоуправления, в том числе касающихся отдельных вопросов правового регулирования статуса главы местной администрации муниципального образования, в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, утвержденную Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», внесены следующие изменения:

понятие «вопросы местного значения» заменено понятием «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

предусмотрено, что в контракте указывается срок, на который он заключается;

скорректированы отдельные формулировки, в том числе связанные с установлением обязанностей главы местной администрации и оснований прекращения его полномочий;

- в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с главами муниципальных образований в рамках Всероссийского муниципального форума «Малая Родина – сила России» создать условия для поступления участников специальной военной операции на муниципальную службу, в том числе за счет корректировки квалификационных требований к стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, а также к уровню образования в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» внесены изменения, направленные на установление следующих типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований:

высшие должности муниципальной службы – высшее образование и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее четырех лет (до внесения изменений – высшее образование не ниже уровня специалитета, магистратуры и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее четырех лет);

главные должности муниципальной службы – высшее образование и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее двух лет либо стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее одного года (для лиц, имеющих дипломы бакалавра, специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома) (до внесения изменений – высшее образование не ниже уровня специалитета, магистратуры и стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее двух лет либо стаж муниципальной службы или стаж работы по специальности, направлению подготовки не менее одного года);

3) Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 110-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на корректировку положений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», определяющих особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования, внесено изменение в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», предусматривающее, что договоры о целевом обучении органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, вправе заключать исключительно с гражданами Российской Федерации.

## § 4. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2025 году в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 46-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Закона Свердловской области «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» скорректировано указание на вид тех муниципальных образований, которые наделены статусом муниципального округа;

- в связи с внесением изменений в уставы ряда муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в части корректировки наименований муниципальных образований с учетом требований федерального законодательства, актуализированы наименования отдельных муниципальных образований;

- по результатам проведенных землеустроительных работ уточнены координаты границ муниципальных образований;

2) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 76-ОЗ – в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11 августа 2022 года № Пр-1424, направленных на обеспечение содержания в Едином государственном реестре недвижимости качественных и достоверных сведений, а также в целях устранения пересечения границ муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с границами земельных участков скорректированы текстовое, графическое и (или) координатное описания прохождения границ:

- Белоярского муниципального округа Свердловской области;
- Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;
- муниципального округа Пелым Свердловской области;
- Ивдельского муниципального округа Свердловской области;
- муниципального округа Ирбитского муниципального образования Свердловской области;
- Каменского муниципального округа Свердловской области;
- городского округа муниципального образования «город Екатеринбург»;
- Городского округа «город Ирбит» Свердловской области;
- Сысертского муниципального округа Свердловской области;
- Камышловского муниципального района Свердловской области;
- Галкинского сельского поселения Камышловского муниципального района Свердловской области;
- Калиновского сельского поселения Камышловского муниципального района Свердловской области;
- Таборинского муниципального района Свердловской области;
- Унже-Павинского сельского поселения Таборинского муниципального района Свердловской области.

# Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

## § 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2025 году в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 1 июля 2025 года № 45-ОЗ, в соответствии с которым:

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочием по определению перечня государственных учреждений Свердловской области, руководители которых назначаются и освобождаются от должности Правительством Свердловской области;

- к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка назначения и освобождения от должности руководителей государственных учреждений Свердловской области, назначению и освобождению от должности руководителей созданных на основании решений Губернатора Свердловской области государственных учреждений Свердловской области, а также руководителей иных государственных учреждений Свердловской области, включенных в перечень, определенный Губернатором Свердловской области;

- установлено, что:

согласие Законодательного Собрания Свердловской области не требуется в случае отчуждения или списания объектов, балансовая (оценочная) стоимость которых не превышает 50 миллионов рублей за один объект имущества, а также в случае принятия Правительством Свердловской области решения о безвозмездной передаче объектов областной собственности в собственность Российской Федерации или муниципальную собственность;

Правительство Свердловской области дает согласие на совершение отдельных сделок государственными унитарными предприятиями Свердловской области в отношении имущества, балансовая (оценочная) стоимость которого превышает не 10 миллионов рублей, а 20 миллионов рублей за один объект имущества;

Правительство Свердловской области дает согласие на совершение отдельных сделок областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и государственными учреждениями Свердловской области в отношении имущества, балансовая (оценочная) стоимость которого превышает не 5 миллионов рублей, а 20 миллионов рублей за один объект имущества;

- к компетенции основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка осуществления отбора юридических лиц, включенных в перечень, утвержденный в соответствии с федеральным законом, для организации от имени Свердловской области продажи приватизируемого имущества,

находящегося в государственной собственности Свердловской области, и (или) осуществления функций продавца такого имущества;

- предусмотрено, что областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственных учреждений Свердловской области, назначают и освобождают от должности руководителей тех государственных учреждений Свердловской области, полномочие по назначению и освобождению от должности руководителей которых не отнесено к компетенции Правительства Свердловской области;

2) Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 62-ОЗ, в соответствии с которым:

- скорректированы положения, определяющие полномочия Правительства Свердловской области по установлению порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных учреждений Свердловской области;

- признаны утратившими силу положения, устанавливающие обязательность включения в Программу управления государственной собственностью Свердловской области информации о государственных учреждениях Свердловской области, которые планируется создать, видах экономической деятельности, которую они будут осуществлять, и источниках формирования их имущества, а также о государственных учреждениях Свердловской области, которые планируется реорганизовать или ликвидировать;

3) Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 94-ОЗ, в соответствии с которым:

- в целях реализации положений Федерального закона от 29 сентября 2025 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что Правительство Свердловской области устанавливает порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, в том числе образующих водохранилища и иные искусственные водные объекты, размещения водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий речных портов;

- в целях реализации положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к компетенции основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством;

- из компетенции Правительства Свердловской области исключено полномочие по утверждению формы отчета о деятельности государственных автономных учреждений Свердловской области и об использовании закрепленного за ними имущества в целях обеспечения возможности осуществления указанного полномочия исполнительными органами государственной власти Свердловской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных автономных учреждений Свердловской области;

- признано утратившим силу положение, устанавливающее полномочие Правительства Свердловской области по принятию решений о переводе земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, из одной категории в другую, как дублирующее аналогичные положения, содержащиеся в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В 2025 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов внесены изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 24 апреля 2025 года № 242-ПП, от 16 июля 2025 года № 378-ПП, от 23 октября 2025 года № 554-ПП, от 26 ноября 2025 года № 636-ПП, от 4 декабря 2025 года № 656-ПП;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 30 октября 2025 года № 584-ПП «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 16 июля 2025 года № 382-ПП «О назначении и освобождении от должности руководителей государственных учреждений Свердловской области», предусматривающее утверждение Порядка назначения и освобождения от должности руководителей государственных учреждений Свердловской области, в соответствии с которым:

- трудовые отношения с руководителем государственного учреждения Свердловской области возникают на основании трудового договора в результате назначения на должность, а установленная этим Постановлением Правительства Свердловской области процедура назначения на должность предшествует заключению трудового договора с руководителем учреждения;

- с руководителем учреждения, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Губернатор Свердловской области, трудовой договор заключает, изменяет и расторгает Правительство Свердловской области;

- с руководителем учреждения, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, трудовой договор заключает, изменяет и расторгает соответствующий областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области;

- руководители созданных на основании решений Губернатора Свердловской области учреждений, а также руководители иных учреждений, включенных в перечень государственных учреждений Свердловской области, руководители которых назначаются и освобождаются от должности Правительством Свердловской области, назначаются и освобождаются от должности Правительством Свердловской области (решение Правительства Свердловской области принимается в форме распоряжения Правительства Свердловской области);

- назначение и освобождение от должности руководителей учреждений, созданных на основании решений Губернатора Свердловской области, а также руководителей иных учреждений, включенных в перечень государственных учреждений Свердловской области, руководители которых назначаются и освобождаются от должности Правительством Свердловской области, осуществляется на основании ходатайства одного из следующих должностных лиц, координирующих в соответствии с распределением обязанностей деятельность областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области:

Первого Заместителя Губернатора Свердловской области;

Вице-губернатора Свердловской области;

Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра по управлению государственным имуществом Свердловской области;

Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра здравоохранения Свердловской области;

Заместителя Губернатора Свердловской области – Министра инвестиций Свердловской области;

заместителя Губернатора Свердловской области;

- ходатайство направляется Губернатору Свердловской области;

- подготовка проекта распоряжения Правительства Свердловской области о назначении на должность или об освобождении от должности осуществляется Департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области по поручению Губернатора Свердловской области;

- руководители иных государственных учреждений Свердловской области, не указанных выше:

назначаются и освобождаются от должности областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области (решение областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области принимается в форме правового акта такого органа);

назначаются и освобождаются от должности по согласованию с одним из следующих должностных лиц, координирующим в соответствии с распределением обязанностей деятельность областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области: Первым Заместителем Губернатора Свердловской области, Вице-губернатором Свердловской области, Заместителем Губернатора Свердловской области – Министром здравоохранения Свердловской области, Заместителем Губернатора Свердловской области – Мини-

стром инвестиций Свердловской области, заместителем Губернатора Свердловской области;

назначаются на должность с предварительным уведомлением главы муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, и Управляющего администрацией соответствующего управленческого округа Свердловской области, в случае, если государственное учреждение Свердловской области осуществляет в пределах муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, деятельность, связанную с предоставлением государственных услуг населению муниципального образования.

## § 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 14-ОЗ, предусматривающие, что:

1) к межбюджетным трансфертам, предоставляемым из областного бюджета федеральному бюджету, помимо субсидий и субвенций, предоставляемых из областного бюджета федеральному бюджету, относятся иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета федеральному бюджету;

2) иные межбюджетные трансферты из областного бюджета федеральному бюджету предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных законами Свердловской области;

3) цели и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета федеральному бюджету устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Свердловской области;

4) к межбюджетным трансфертам, предоставляемым из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации, помимо субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации, относятся иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

5) иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации предоставляются в целях возмещения другим субъектам Российской Федерации затрат, связанных с оказанием гражданам, зарегистрированным по месту жительства на территории Свердловской области, медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, а также в иных целях, установленных Правительством Свердловской области;

6) условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации устанавливаются соглашениями между органами государственной власти Свердловской области и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Свердловской области.

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» в целях реализации положений Федерального закона от 24 июня 2025 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 47-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) предусмотрено, что финансовым органом Свердловской области устанавливаются порядок, состав и сроки формирования и представления главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета в финансовый орган Свердловской области сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана областного бюджета;

2) определено, что порядок, состав и сроки формирования и представления сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, устанавливаются органом управления этим фондом.

В целях реализации законотворческих полномочий Свердловской области Законом Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 87-ОЗ:

1) внесены изменения в:

1-1) Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» – в целях реализации положений Федерального закона от 24 июня 2025 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что:

- исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

- в случаях невозможности вручения должнику, являющемуся участником казначейского сопровождения, уведомления о поступлении в финансовый орган Свердловской области исполнительного документа, предусматривающего взыскание по государственному контракту (контракту, договору, соглашению), и (или) непредставления таким должником распоряжения на сумму полного либо частичного исполнения указанного исполнительного документа в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа в финансовый орган Свердловской области финансовый орган Свердловской области вправе в порядке и сроки, которые предусмотрены федеральным законом, сформировать распоряжение на сумму полного либо частичного исполнения исполнительного документа;

1-2) Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области», при этом:

- в целях реализации положений Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году»:

на 2026 год продлено действие установленных на 2025 год особенностей предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

установлено, что в 2026 году без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий из областного бюджета местным бюджетам в случае, если в соответствии с решениями Правительства Свердловской области в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете вносятся изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований, влекущие изменение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, распределение которых утверждено законом Свердловской области об областном бюджете;

- в связи с необходимостью расширения перечня случаев, при которых без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий из областного бюджета местным бюджетам, установлено, что изменения в таком порядке могут быть внесены, если в текущем финансовом году изменились значения показателей, на основании которых в соответствии с порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам, установленным Правительством Свердловской области, рассчитан объем этой субсидии;

1-3) Закон Свердловской области «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области» – предусмотрена возможность использования средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области, во всех предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации формах, а именно как путем внесения изменений в закон об областном бюджете, так и путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон об областном бюджете;

2) признан утратившим силу Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образова-

ний, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет», поскольку Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» с 1 января 2027 года между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления перераспределяются отдельные полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также изменяется порядок финансового обеспечения исполнения таких полномочий.

В Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области» внесено изменение Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 104-ОЗ, направленное на исключение из него неактуального источника формирования Дорожного фонда Свердловской области.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 13-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

2) Законом Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 86-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- необходимостью предоставить Правительству Свердловской области разрешение провести в 2025 году реструктуризацию денежных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) перед Свердловской областью, возникших по бюджетным кредитам, предоставленным с 1 января 2025 года до 1 декабря 2025 года из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в целях финансирования дефицитов местных бюджетов в случае возникновения при исполнении местных бюджетов временных кассовых разрывов, установить условия проведения такой реструктуризации;

- изменением распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области;

- корректировкой Программы государственных внутренних заимствований Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- корректировкой свода источников финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 21-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета этого Фонда, перераспределены бюджетные ассигнования бюджета этого Фонда;

2) Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 101-ОЗ – скорректированы числовые показатели доходов и расходов бюджета этого Фонда, перераспределены бюджетные ассигнования бюджета этого Фонда.

В 2025 году принят Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета:

506 985 511,6 тысяч рублей на 2026 год;

565 372 322,8 тысяч рублей на 2027 год;

609 480 836,5 тысяч рублей на 2028 год;

- общий объем расходов областного бюджета:

538 963 871,6 тысяч рублей на 2026 год;

582 034 566,0 тысяч рублей на 2027 год;

624 511 540,4 тысяч рублей на 2028 год;

- дефицит областного бюджета:

31 978 360,0 тысяч рублей на 2026 год;

16 662 243,2 тысяч рублей на 2027 год;

15 030 703,9 тысяч рублей на 2028 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области:

40 343 829,0 тысяч рублей на 2026 год;

46 196 725,8 тысяч рублей на 2027 год;

49 390 845,2 тысяч рублей на 2028 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области:

25 614 070,4 тысяч рублей на 2026 год;

11 057 513,0 тысяч рублей на 2027 год;

11 547 912,8 тысяч рублей на 2028 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области:

по состоянию на 1 января 2027 года – 99 180 913,9 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2028 года – 115 762 412,3 тысяч рублей;

по состоянию на 1 января 2029 года – 130 757 773,5 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области:

4 375 925,6 тысяч рублей на 2026 год;

5 875 925,6 тысяч рублей на 2027 год;

6 375 925,6 тысяч рублей на 2028 год;

2) установлено, что Правительство Свердловской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2026 году численности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в област-

ных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, за исключением случаев принятия решений о наделении дополнительными полномочиями областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

3) установлено, что финансовый орган Свердловской области осуществляет казначейское сопровождение средств областного бюджета в случаях их предоставления:

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с государственными контрактами о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными государственными заказчиками Свердловской области, на сумму 100 миллионов рублей и более;

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с контрактами (договорами) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными бюджетными и (или) автономными учреждениями Свердловской области, на сумму 10 миллионов рублей и более, если расходы указанных учреждений, возникающие при исполнении таких контрактов (договоров), подлежат санкционированию финансовым органом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями федеральных законов;

- юридическим лицам с целью исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, договорам о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы (вкладов в имущество) юридических лиц (их дочерних обществ), источником финансового обеспечения исполнения которых являются такие бюджетные инвестиции;

- Региональному Фонду содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, акционерному обществу «Уральский выставочный центр», обществу с ограниченной ответственностью «САПФИР-ЭКСПЕРТ» с целью исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий;

4) предусмотрено, что в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в следующих случаях:

- в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются привлеченные бюджетом Свердловской области бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, в связи с принятием в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решений об отборе (одобрении) инфраструктурных проектов, реше-

ний, повлекших изменение отдельных параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) или их замену;

- в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, в органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области, работникам подведомственных ему государственных казенных учреждений Свердловской области выплат, осуществляемых за счет фонда оплаты труда и при направлении в служебные командировки, в размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области;

- в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности, в пределах десяти процентов общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности на соответствующий финансовый год;

- в случае необходимости направления бюджетных ассигнований на цели, связанные с исполнением условий списания задолженности Свердловской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных федеральным законом о федеральном бюджете (иными федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения).

В 2025 году принят Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 92-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета этого Фонда:

111 390 625,6 тысяч рублей на 2026 год;

120 298 188,9 тысяч рублей на 2027 год;

129 114 922,2 тысяч рублей на 2028 год;

- общий объем расходов бюджета этого Фонда:

111 390 625,6 тысяч рублей на 2026 год;

120 298 188,9 тысяч рублей на 2027 год;

129 114 922,2 тысяч рублей на 2028 год;

- размер средств нормированного страхового запаса этого Фонда:

12 415 051,4 тысяч рублей на 2026 год;

13 389 210,0 тысяч рублей на 2027 год;

14 360 891,3 тысяч рублей на 2028 год;

2) определены направления использования средств нормированного страхового запаса этого Фонда;

3) установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в размере 0,85 процента от суммы средств, поступивших в эту страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования;

4) предусмотрены особенности исполнения бюджета этого Фонда в 2026 году, согласно которым:

- остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2026 года (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в 2025 году в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета Фонда текущего финансового года могут направляться в 2026 году на покрытие временных кассовых разрывов;

- остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2026 года (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в 2025 году в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) и неналоговые доходы, фактически полученные при исполнении бюджета Фонда, могут направляться в 2026 году на исполнение представлений органов государственного финансового контроля и предписаний Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- остатки средств нормированного страхового запаса Фонда по состоянию на 1 января 2026 года в части средств, используемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направляются в 2026 году на реализацию этих мероприятий.

В 2025 году также приняты:

1) Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 36-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2024 год»;

2) Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 37-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2024 год».

В рассматриваемой сфере в 2025 году принят Указ Губернатора Свердловской области от 3 октября 2025 года № 386-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в котором:

1) установлено, что основными направлениями налоговой политики Свердловской области на 2026 – 2028 годы являются:

- продолжение реализации мероприятий по повышению доходного потенциала, направленных на увеличение собственных доходов Свердловской области, что будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Свердловской области и повышению качества жизни населения Свердловской области (при этом особое внимание необходимо уделить мероприятиям, ориентированным на стимулирование развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, включая привлечение новых плательщиков в Свердловскую область, работу с неналоговыми платежами, в том числе с дебиторской задолженностью, а также вовлечение объектов недвижимости в экономический оборот);

- совершенствование налогового законодательства Свердловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности, в том числе:

обеспечение равных конкурентных условий для ведения предпринимательской деятельности и роста деловой активности в целях повышения уровня инвестиционной привлекательности Свердловской области;

содействие достижению приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Свердловской области;

- развитие системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов Свердловской области с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации и Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Свердловской области и оценки налоговых расходов Свердловской области»;

- улучшение качества и повышение эффективности администрирования неналоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации путем продолжения системной работы по урегулированию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов в соответствии с установленными регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности, в том числе за счет признания задолженности сомнительной или безнадежной к взысканию;

2) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области на 2026 – 2028 годы являются:

- обеспечение сохранения населения, укрепления здоровья и повышения благополучия людей, поддержка семьи;

- обеспечение возможности для реализации потенциала каждого человека, развития его талантов, воспитания патриотичной и социально ответственной личности;

- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан;

- обеспечение устойчивого, динамичного роста экономики и технологического лидерства;

- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;

3) предусмотрено, что в целях сохранения устойчивости бюджетной системы Свердловской области и реализации основных направлений бюджетной политики Свердловской области на 2026 – 2028 годы необходимо продолжить работу, направленную на решение следующих задач:

- своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях внешнего санкционного давления, в том числе в целях недопущения рисков образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение в полном объеме выполнения всех социальных обязательств Свердловской области, в том числе предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, включая наиболее социально уязвимые группы населения, семьи, имеющие детей, участников специальной военной операции и членов их семей;

- ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств;

- эффективное управление остатками средств на едином счете областного бюджета, в том числе за счет внедрения новых инструментов управления ликвидностью;

- формирование государственных программ Свердловской области в проектном формате исходя из четко определенных целей и задач социально-экономического развития Свердловской области, повышение качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации исходя из ожидаемых результатов, повышение финансовой гибкости при их реализации;

- обеспечение открытости, доступности и прозрачности информации о бюджетном процессе для граждан;

- вовлечение граждан в бюджетный процесс посредством реализации практики инициативного бюджетирования на территории Свердловской области.

В 2025 году принято большое количество постановлений Правительства Свердловской области, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 20 февраля 2025 года № 111-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на модернизацию муниципальных библиотек»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 20 февраля 2025 года № 112-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на создание школ креативных индустрий»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 147-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на модернизацию муниципальных театров»;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 3 апреля 2025 года № 212-ПП «Об утверждении Порядка предоставления в 2025 году из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию мероприятий по обновлению подвижного состава общественного транспорта общего пользования»;

5) Постановление Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 260-ПП «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на социально-экономическое и инфраструктурное развитие муниципальных образований, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии, и Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на социально-экономическое и инфраструктурное развитие муниципальных образований, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии»;

6) Постановление Правительства Свердловской области от 4 декабря 2025 года № 682-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на организацию и проведение мероприятий в сфере молодежной политики»;

7) Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2025 года № 771-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности».

В 2025 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 30 октября 2025 года № 583-ПП «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», в соответствии с которым:

1) установлено, что основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- необходимость обеспечения условий, способствующих поддержанию социально-экономической стабильности и благополучия на территории Свердловской области;

- необходимость реализации бюджетного потенциала и обеспечения возможности для принятия гибких решений в области долговой, бюджетной и налоговой политики;

- необходимость нивелирования последствий внутренних и внешних шоков для обеспечения бюджетной самостоятельности Свердловской области;

- необходимость выполнения условий заключенного с Министерством финансов Российской Федерации единого дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Свердловской области из федерального бюджета отдельных бюджетных кредитов, в том числе обеспечение объема рыночных заимствований с учетом долга муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не более 25 процентов от общего объема доходов консолидированного бюджета Свердловской области без учета объема безвозмездных поступлений, а также привлечение кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5 процента годовых;

- необходимость финансового обеспечения мероприятий по реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проектов по обновлению общественного транспорта, развитию опорных населенных пунктов и территорий с преференциальными налоговыми режимами, поддержке новых инвестиционных проектов и иных мероприятий;

- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Свердловской области, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- необходимость финансового обеспечения выполнения задач и достижения целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы»;

2) определено, что реализация долговой политики будет осуществляться в условиях продолжающегося цикла ужесточения Банком России денежно-кредитных условий, замедления темпов роста доходов над темпами роста расходов областного бюджета, снижения ликвидности областного бюджета;

3) установлено, что в 2026 – 2028 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение и поддержание долгосрочной стабильности и устойчивости бюджетной системы Свердловской области в условиях необходимости бюджетной консолидации через эффективное управление государственным долгом;

4) установлено, что для достижения поставленной цели потребуется решение следующих задач:

- поддержание высокого качества бюджетного планирования в части государственных заимствований, реализация сдержанной долговой политики;

- акцентирование долговой политики на обеспечении реализации приоритетных направлений государственной политики по региональному развитию Свердловской области;

- минимизация расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга путем эффективного использования конъюнктуры финансово-

го рынка и политики в области межбюджетных отношений Российской Федерации, а также соблюдение ограничения по привлечению кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 3,5 процента годовых;

- оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований, недопущение превышения объема рыночных заимствований с учетом долга муниципальных образований не более 25 процентов от общего объема доходов консолидированного бюджета Свердловской области без учета объема безвозмездных поступлений;

- осуществление краткосрочного и среднесрочного мониторинга и прогнозирования исполнения основных условий заключенного с Министерством финансов Российской Федерации единого дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Свердловской области из федерального бюджета отдельных бюджетных кредитов;

- обеспечение всеобщей доступности, открытости и прозрачности информации о государственном долге и проводимой долговой политике с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

- обеспечение полного, безоговорочного и своевременного исполнения Свердловской областью принятых долговых обязательств;

- обеспечение равномерности распределения платежей по исполнению и обслуживанию долговых обязательств для поддержания достаточной ликвидности областного бюджета;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости областного бюджета и местных бюджетов, проведение регулярного мониторинга рисков для своевременного их выявления и оценки влияния на долговую устойчивость и сбалансированность бюджетов бюджетной системы Свердловской области;

- обеспечение и поддержание характеристик государственного долга на уровне, позволяющем принять гибкое и оперативное решение в части реализуемой долговой, бюджетной и налоговой политики, при наличии такой необходимости;

- пролонгация введенного ранее моратория на предоставление государственных гарантий Свердловской области по обязательствам третьих лиц и неукоснительное его соблюдение;

5) установлено, что инструментами реализации долговой политики в 2026 – 2028 годах будут являться:

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- государственные ценные бумаги Свердловской области (среднесрочные и долгосрочные);

- кредиты кредитных организаций;

6) определено, что к основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом, влияющим на эффективность и качество проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

- исполнение областного бюджета с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

- снижение уровня ликвидности областного бюджета;

- возникновение обстоятельств, приводящих к необходимости осуществления рефинансирования долговых обязательств по более высоким процентным ставкам вследствие невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения накопленных долговых обязательств;

- замедление или смена цикла смягчения мер в проводимой Банком России денежно-кредитной политике, медленное снижение либо рост ключевой ставки и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости обслуживания государственных заимствований и ограниченность возможности привлечения заемных средств на рынке на среднесрочные и долгосрочные периоды по ставкам, установленным в заключенном с Министерством финансов Российской Федерации едином дополнительном соглашении к соглашениям о предоставлении бюджету Свердловской области из федерального бюджета отдельных бюджетных кредитов.

## § 3. Законодательство о налогах

В 2025 году в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 59-ОЗ, в соответствии с которым:

- объединены в одну налоговую льготу налоговые льготы, предусмотренные для объектов недвижимого имущества, созданных в рамках реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области на 2021 – 2030 годы»;

- предусмотрено, что указанная налоговая льгота предоставляется в отношении объектов недвижимого имущества, поставленных на баланс в качестве объектов основных средств не только в 2023 и 2024 годах, но и в 2025 и 2026 годах;

2) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 78-ОЗ, в соответствии с которым:

- продлен на 2026 – 2028 годы срок действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций для организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области и осуществляющих большой объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию объектов недвижимого имущества, используемых для осуществления медицинской деятельности;

- установлено право уплачивать налог на имущество организаций за 2026 – 2030 годы в меньшем размере организациям при одновременном соблюдении следующих требований:

организации принадлежат на праве собственности или хозяйственного ведения введенные в эксплуатацию до 31 декабря 2019 года включительно объекты недвижимого имущества, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, включенные в утвержденный Правительством Свердловской области на налоговый период, за который уплачивается налог на имущество организаций, перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость;

вид экономической деятельности, указанный в качестве основного вида экономической деятельности организации в едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 октября 2022 года, входит в группу «Деятельность по организации конференций и выставок» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

- для отдельных категорий налогоплательщиков в качестве одного из оснований для предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций предусмотрено соответствие размера среднемесячной заработной платы их работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации.

В Закон Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 68-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) предусмотрено, что налоговая ставка в размере 0 процентов устанавливается также для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения из серебра;

2) определено, что патентная система налогообложения может применяться в отношении деятельности вспомогательной прочей в сфере финансовых услуг, кроме страхования и пенсионного обеспечения, а также установлен по этому виду предпринимательской деятельности размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода;

3) установлено, что патент на осуществление деятельности вспомогательной прочей в сфере финансовых услуг, кроме страхования и пенсионного обеспечения, удостоверяет право на применение патентной системы налогообложения при оказании услуг банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов, оказываемых

банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений.

В Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» внесены изменения Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 69-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для участников федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», а также определены условия для применения такими организациями инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

2) предусмотрено, что право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций имеют организации, безвозмездно передавшие денежные средства не всем образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, а только реализующим такие программы по определенным укрупненным группам профессий, специальностей;

3) установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, безвозмездно передавших денежные средства образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, и являющимся участниками проекта «Уральская инженерная школа», а также определены условия для применения такими организациями инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

4) установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществляющих деятельность в сфере телекоммуникаций, а также определены условия для применения такими организациями инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

5) установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций одновременно по нескольким основаниям для отдельных категорий налогоплательщиков;

6) исключен предельный срок действия Закона Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и установлены предельные сроки применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков;

7) установлено, что отдельные категории налогоплательщиков (участники национального проекта «Производительность труда», реализуемого в период 2019 – 2024 годов, участники федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», организации, осуществляющие деятельность в сфере

телекоммуникаций) вправе применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций при условии, что уровень среднемесячной заработной платы их работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составил не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации.

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)» внесено изменение Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 70-ОЗ, в соответствии с которым на период 2026 – 2027 годов установлены дифференцированные налоговые ставки для налогоплательщиков, производящих виды продукции, в целях Налогового кодекса Российской Федерации отнесенной Правительством Российской Федерации к сельскохозяйственной продукции и входящей в группу «Овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию продукции по видам экономической деятельности.

В Закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесено изменение Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 105-ОЗ, направленное на реализацию положений Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации», в соответствии с которым для налогоплательщиков, являющихся резидентами территорий опережающего развития, уточнен порядок расчета налоговых периодов, за которые они имеют право применять пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций.

Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» налог на игорный бизнес исключен из перечня региональных налогов с одновременным отнесением его к федеральным налогам. В связи с этим Законом Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 88-ОЗ признан утратившим силу Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» в Налоговый кодекс

Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих определяемые Правительством Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности и отвечающих критериям, установленным Правительством Российской Федерации. Поскольку Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» были установлены дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих определенные виды деятельности, без учета видов деятельности и критериев, определяемых Правительством Российской Федерации, то этот Закон Свердловской области Законом Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 89-ОЗ признан утратившим силу.

В 2025 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, например, Постановление Правительства Свердловской области от 4 декабря 2025 года № 668-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2026 год» – в указанный перечень включены 362 объекта недвижимого имущества.

В 2025 году не реализовано предусмотренное Законом Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка выдачи документа, подтверждающего, что организация, которой предоставляется налоговая льгота в соответствии с пунктом 29 статьи 5 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», в течение трех последовательных налоговых периодов, предшествующих налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций, предоставляла в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования Свердловской области специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в стационарных условиях.

# Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку и защиту

## § 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан

В 2025 году в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 21 мая 2025 года № 34-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» предусмотрено, что к ветеранам боевых действий относятся в том числе:

- военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

- лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе специальной военной операции, отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

2) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 52-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 7 июля 2025 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» перечень лиц, относящихся к ветеранам боевых действий, дополнен новой категорией – военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

3) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 83-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2025 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» пере-

чень лиц, относящихся к ветеранам боевых действий, дополнен новой категорией – лица, заключавшие с 1 октября 2022 года до 1 сентября 2023 года соглашения (имевшие иные правоотношения) с Министерством обороны Российской Федерации и выполнявшие задачи в составе специальных подразделений воинских частей в ходе специальной военной операции;

4) Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 97-ОЗ, согласно которому расширен перечень лиц, являющихся ветеранами боевых действий и имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки – социальной выплаты на приобретение земельного участка, в этот перечень включены военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции.

Указом Губернатора Свердловской области от 2 апреля 2025 года № 115-УГ «О внесении изменения в Порядок назначения и выплаты единовременного пособия для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 04.03.2011 № 141-УГ» сокращен срок принятия территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области – управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области решения о назначении единовременного пособия для лиц, награжденных знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», с пяти до одного рабочего дня со дня поступления сведений о награждении знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь» посредством системы электронного документооборота Правительства Свердловской области.

В 2025 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 14 января 2025 года № 1-ПП «О предоставлении единовременных денежных выплат отдельным категориям граждан в связи с проведением специальной военной операции или выполнением задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также по отражению вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции», которым с учетом изменений, внесенных Постановлениями Правительства Свердловской области от 12 февраля 2025 года № 77-ПП, от 14 марта 2025 года № 188-ПП, от 16 июля 2025 года № 390-ПП, от 2 октября 2025 года № 534-ПП:

- установлены единовременные денежные выплаты для:

отдельных категорий граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации;

отдельных категорий граждан, заключивших на территории Свердловской области контракт о прохождении военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации сроком на один год и более для выполнения задач специальной военной операции;

детей граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции или выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также по отражению вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, либо заключивших контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, зачисленных в списки воинских частей и проходящих военную службу по контракту;

- утверждены:

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты гражданину, заключившему контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации;

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты гражданину, заключившему на территории Свердловской области контракт о прохождении военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации сроком на один год и более для выполнения задач специальной военной операции;

Порядок и условия предоставления единовременной денежной выплаты ребенку гражданина, принимающего (принимавшего) участие в специальной военной операции или выполнявшего задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также по отражению вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, либо заключившего контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации;

- предусмотрено, что указанные единовременные денежные выплаты не учитываются при определении права на предоставление иных мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 30 января 2025 года № 52-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области от 1 декабря 2022 года № 819-ПП «О предоставлении ежемесячной денежной выплаты сотрудникам отдельных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подразделений и учреждений федеральных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

- перечень сотрудников отдельных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подразделений и учреждений федеральных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории

Свердловской области, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты в размере 10400 рублей за счет средств областного бюджета, дополнен новой категорией – сотрудники органов внутренних дел, проходящие службу в подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне Свердловской области и отдельных подразделениях, относящихся к местам принудительного содержания, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях Свердловской области;

- утвержден Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты сотрудникам органов внутренних дел, проходящим службу в подразделениях охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне Свердловской области и отдельных подразделениях, относящихся к местам принудительного содержания, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном и районном уровнях Свердловской области;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 98-ПП «О реализации статьи 17 Областного закона от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок предоставления на территории Свердловской области меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, осваивающих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в сфере искусств;

- Методика распределения иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, осваивающих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в сфере искусств;

- Правила предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, осваивающих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в сфере искусств;

- распределение иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, осваивающих дополнительные предпрофессиональные и общеразвивающие программы в сфере искусств, в 2025 году.

В 2025 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе следующие:

1) приказы Министерства социальной политики Свердловской области, определившие размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации

и полным кавалерам ордена Славы исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (приказы принимались ежемесячно);

2) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 4 февраля 2025 года № 44 «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2025 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 37 000 рублей;

3) Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 9 декабря 2025 года № 365, которым утверждены корректирующие коэффициенты, предназначенные для учета в соответствующем муниципальном образовании стоимости жилищно-коммунальных услуг и количества получателей компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относящихся к каждой из категорий граждан, полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг которым Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

## § 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания, иных вопросов социального обеспечения

В 2025 году в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 21 мая 2025 года № 35-ОЗ:

- в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 года № 173 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1931» предусмотрено, что государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в приоритетном порядке в том числе малоимущим семьям с детьми и участникам специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членам их семей;

- в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью $12^1$ Федерального закона «О государственной социальной помощи» установлено, что действие Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» не распространяется на отношения, связанные с установлением и выплатой региональной социальной доплаты к пенсии, в случае, если в соответствии с федеральным законом полномочия Свердловской области по осуществлению областной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на

основании соглашения, заключенного между Правительством Свердловской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

2) Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 111-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2025 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнившего Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» положениями, устанавливающими особенности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта участникам специальной военной операции:

- Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» дополнен положениями, устанавливающими особенности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта участникам специальной военной операции;

- определено, что:

государственная социальная помощь на основании социального контракта участникам специальной военной операции оказывается лицам, имеющим право на ее получение в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», при соблюдении условий, установленных нормативным правовым актом Правительства Свердловской области с учетом положений этого Федерального закона и правил оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, установленных Правительством Российской Федерации;

государственная социальная помощь на основании социального контракта участникам специальной военной операции оказывается лицам, имеющим право на ее получение в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», в целях стимулирования их активных действий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

В 2025 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 72-ПП, которым утвержден регламент межведомственного взаимодействия исполнительных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в связи с реализацией ими полномочий в сфере социальной занятости инвалидов и организаций, уполномоченных на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов, предоставляющих услуги по социальной занятости инвалидов;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 7 августа 2025 года № 433-ПП «Об утверждении Положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям на территории Свердловской области», согласно которому:

- комплекс мероприятий и услуг по оказанию ранней помощи детям и их семьям реализуется и оказывается на междисциплинарной основе детям от рождения до 3 лет (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям и способствует физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, позитивному взаимодействию детей и их родителей, а также детей и других непосредственно ухаживающих за ними лиц, членов семьи в целом, социальной адаптации детей в среде сверстников, в том числе повышению компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за детьми лиц в целях комплексной профилактики детской инвалидности;

- услуги ранней помощи оказываются организациями независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющими деятельность по одному или нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

- к критериям отнесения детей и их семей к потенциально нуждающимся в оказании услуг ранней помощи относятся:

наличие у детей категории «ребенок-инвалид»;

отнесение детей медицинскими организациями по результатам профилактического медицинского осмотра к IV либо V группе здоровья;

воспитание детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

воспитание детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, или в семьях, находящихся в социально опасном положении;

наличие у детей особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении;

наличие у родителей (законных представителей) опасений, связанных с особенностями в развитии и поведении детей, имеющих ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, не относящихся к категории детей, указанных выше;

- выявление детей и их семей, потенциально нуждающихся в оказании услуг ранней помощи по состоянию здоровья, осуществляют государственные медицинские организации Свердловской области, перечень которых определяет Министерство здравоохранения Свердловской области;

- для предоставления детям и их семьям услуг ранней помощи родители (законные представители) ребенка обращаются в реабилитационную организацию;

- услуги ранней помощи оказываются на основании договора, заключаемого между реабилитационной организацией и родителем (законным представителем) ребенка, а также в течение всего срока оказания данных услуг, предусмотренного стандартами;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 521-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 28 февраля 2022 года № 125-ПП «Об организации временного социально-бытового обустройства лиц, прибывших в экстренном порядке на территорию Свердловской области», согласно которым срок,

в течение которого Министерство социальной политики Свердловской области организует временное размещение и социально-бытовое обустройство граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, эвакуированных из Сирийской Арабской Республики в Российскую Федерацию и прибывших на территорию Свердловской области, в пунктах временного размещения, увеличен до 12 месяцев.

В 2025 году в сфере социальной помощи и социального обслуживания, иных вопросов социального обеспечения принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе Приказы Министерства социальной политики Свердловской области:

1) Приказ от 7 октября 2025 года № 274, которым утверждены:

- Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг Свердловской области;

- Порядок работы комиссии Министерства социальной политики Свердловской области по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг Свердловской области;

2) Приказ от 2 октября 2025 года № 270 – внесены изменения в стандарты социальных услуг, утвержденные Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 11 августа 2015 года № 482, которыми утверждаются в новых редакциях описание социальных услуг, в том числе их объем, сроки и условия предоставления, а также перечень технических средств ухода, реабилитации и адаптации;

3) Приказ от 23 декабря 2025 года № 399 «Об определении организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, осуществляющих организационно-методическое сопровождение деятельности реабилитационных организаций Свердловской области, в отношении которых Министерство социальной политики Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, по реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям».

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», – установление порядка осуществления межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области и реабилитационных организаций, участвующих в комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на территории Свердловской области.

## § 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В 2025 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 9-ОЗ – в связи с тем, что реализация образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования может осуществляться не только в общеобразовательных организациях, но и в образовательных организациях иных типов, предусмотрено, что за лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период его обучения в образовательной организации любого типа по основным общеобразовательным программам сохраняется право на получение мер социальной поддержки по освобождению от оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении жилого помещения, нанимателем или членом семьи нанимателя которого по договору социального найма либо собственником которого является это лицо;

2) Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 20-ОЗ, которым в целях увеличения рождаемости и снижения среднего возраста матери при рождении первого ребенка на территории Свердловской области:

- установлена дополнительная мера социальной поддержки женщине, родившей до 23 лет включительно первого ребенка, – предоставление средств на приобретение для ребенка товаров первой необходимости в размере 50 000 рублей, предоставляемая при соблюдении следующих условий:

женщина является гражданином Российской Федерации на день рождения этого ребенка и постоянно проживает на территории Свердловской области;

этот ребенок рожден начиная с 1 января 2025 года;

государственная регистрация рождения этого ребенка произведена органом записи актов гражданского состояния Свердловской области;

женщина обратилась за предоставлением указанной меры социальной поддержки в течение шести месяцев со дня рождения этого ребенка;

- установлена дополнительная мера социальной поддержки семье, имеющей ребенка (детей), в которой оба супруга (единственный родитель) обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области,– компенсация расходов на осуществление в период такого обучения найма жилого помещения в размере фактически понесенных расходов, но не более 15 000 рублей в месяц, предоставляемая при соблюдении следующих условий:

лицо, обратившееся за предоставлением меры социальной поддержки, является гражданином Российской Федерации;

ребенок (при наличии двух и более детей – хотя бы один из детей) рожден начиная с 1 января 2025 года;

государственная регистрация рождения ребенка (при наличии двух и более детей – хотя бы одного из детей), рожденного начиная с 1 января 2025 года, произведена органом записи актов гражданского состояния Свердловской области;

ни один из супругов (единственный родитель) не имеет в собственности жилого помещения в населенном пункте, расположенном на территории Свердловской области, по месту обучения супругов (единственного родителя);

одним из супругов (единственным родителем) заключен договор найма жилого помещения в отношении жилого помещения, расположенного в населенном пункте по месту обучения одного из супругов (единственного родителя);

обременение жилого помещения, возникшее на основании договора найма жилого помещения, зарегистрировано в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»;

- установлена дополнительная мера социальной поддержки женщине, имеющей ребенка, рожденного ею до 23 лет включительно, – денежная выплата в размере фактически понесенных расходов на уплату процентов по кредиту или займу на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечный кредит, предоставленному по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, но не более 500 000 рублей, предоставляемая при соблюдении следующих условий:

женщина является гражданином Российской Федерации и проживает на территории Свердловской области;

этот ребенок рожден начиная с 1 января 2025 года;

государственная регистрация рождения этого ребенка произведена органом записи актов гражданского состояния Свердловской области;

кредитный договор (договор займа) заключен женщиной или мужчиной, состоящим с ней в зарегистрированном браке на день заключения такого договора, до достижения женщиной 29 лет включительно;

кредитный договор (договор займа) предусматривает приобретение (строительство) жилого помещения, расположенного на территории Свердловской области;

3) Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 99-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 4 ноября 2025 года № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» внесены изменения в положения, посвященные защите прав и законных интересов ребенка в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости, при этом предусмотрено, что:

- в случае приема на работу лиц в возрасте до 18 лет им гарантируются в соответствии с федеральным законом вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск;

- указанным лицам предоставляются гарантии и льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, расторжении трудового договора и другие гарантии и льготы, установленные законодательством Российской Федерации;

- в отношении указанных лиц также может осуществляться резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

В 2025 году в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 10 июня 2025 года № 39-ОЗ, которым установлено, что в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции выявляют семьи, в которых несовершеннолетние проживают совместно с лицами, имеющими (имевшими) судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетнего и половой свободы личности, и принимают решения о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы в отношении таких лиц;

2) Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 64-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим включение следственных изоляторов органов федеральной службы безопасности в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определено, что:

- в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области входят в том числе следственные изоляторы органов федеральной службы безопасности;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве в том числе несовершеннолетних, освобожденных из следственных изоляторов органов федеральной службы безопасности.

В 2025 году в связи с дополнением Областного закона «О защите прав ребенка» положениями, устанавливающими дополнительные меры социальной поддержки, направленные на увеличение рождаемости и снижение среднего возраста матери при рождении первого ребенка на территории Свердловской области, Постановлением Правительства Свердловской области от 21 мая 2025 года № 288-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года № 1004-ПП «О реализации статей 21 и 23 Областного закона «О защите прав ребенка», предусматривающие утверждение:

1) Порядка предоставления средств на приобретение для ребенка товаров первой необходимости женщине, родившей до 23 лет включительно первого ребенка, согласно которому:

- приобретение для ребенка товаров первой необходимости осуществляется с использованием электронного сертификата посредством Единой социальной карты, подключенной к национальной системе платежных карт и оформленной на женщину, родившую до 23 лет включительно первого ребенка;

- перечень товаров первой необходимости для ребенка, приобретаемых с использованием электронного сертификата, утверждается Министерством со-

циальной политики Свердловской области;

- заявление о предоставлении средств с использованием электронного сертификата подается в управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области в течение шести месяцев со дня рождения первого ребенка;

- срок действия электронного сертификата составляет шесть месяцев со дня принятия решения о предоставлении средств;

- использование электронного сертификата обеспечивается продавцами (исполнителями), принявшими решение о продаже с использованием электронного сертификата товаров первой необходимости для ребенка, перечень которых утверждается Министерством социальной политики Свердловской области;

2) Порядка предоставления семье, имеющей ребенка (детей), в которой оба супруга (единственный родитель) обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, компенсации расходов на осуществление в период такого обучения найма жилого помещения;

3) Порядка предоставления денежной выплаты на уплату процентов по кредиту или займу на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечный кредит, предоставленному по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, женщине, имеющей ребенка, рожденного ею до 23 лет включительно.

В 2025 году в сфере защиты прав ребенка принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 26 мая 2025 года № 140, которым в целях обеспечения реализации пункта 3 статьи 23 Областного закона «О защите прав ребенка», устанавливающего дополнительную меру социальной поддержки женщине, родившей до 23 лет включительно первого ребенка, утвержден перечень товаров первой необходимости для ребенка, приобретаемых с использованием электронного сертификата.

# Глава 5. Законодательство в социальной сфере

## § 1. Законодательство в сфере образования и науки

В 2025 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и повышения уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 9-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 13 декабря 2024 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» дополнен положениями, предусматривающими, что:

областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных образовательных организаций Свердловской области, в пределах своей компетенции организуют предоставление дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в государственных образовательных организациях Свердловской области;

к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях;

- в связи с тем, что реализация образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования может осуществляться не только в общеобразовательных организациях, но и в образовательных организациях иных типов, предусмотрена возможность предоставления отдельных мер социальной поддержки, установленных Законом Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», тем обучающимся, которые осваивают образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в образовательных организациях иных типов, помимо общеобразовательных организаций;

2) Законом Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 28 февраля 2025 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования относится полномочие по созданию региональных учебно-методических объединений в системе общего образования и среднего профессионального образования, утверждению положений о таких региональных учебно-методических объединениях;

3) Законом Свердловской области от 10 июня 2025 года № 40-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является поддержка различных форм образования и самообразования с учетом интересов и потребностей человека, потребностей государства и общества, содействие развитию конкуренции в сфере образования;

- продлен до 1 июля 2026 года срок предоставления обучающимся, являющимся гражданами Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, лицами без гражданства, постоянно проживавшими на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшими территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывшими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, следующих мер социальной поддержки:

обеспечение бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, – для обучающихся по очной форме обучения в государственных образовательных организациях Свердловской области, муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

обеспечение питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем либо по их выбору денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря, – для обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

4) Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 98-ОЗ, согласно которому:

- перечень обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, зачисляемых на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам, дополнен новыми категориями, а именно обучающимися, являющимися:

детьми военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроров, со-

трудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе уволенных в запас (отставку), выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

детьми лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

- перечень обучающихся по очной форме обучения в государственных образовательных организациях Свердловской области, муниципальных образовательных организациях, частных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, которые обеспечиваются бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета, дополнен новыми категориями, а именно обучающимися, являющимися:

детьми военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе уволенных в запас (отставку), выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

детьми лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

5) Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 110-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Феде-

рации», скорректировавшего положения федеральных законов, определяющие особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования, а также установившего особенности целевого обучения по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования и фармацевтического образования:

- к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка выплаты в случаях, установленных в федеральном законе, сторонами договора о целевом обучении компенсации за обучение, порядка определения ее размера и зачисления в областной бюджет;

- скорректировано полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования по заключению договоров о целевом обучении с гражданами, поступающими на обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования либо обучающимися по соответствующим образовательным программам.

Кроме того, Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 110-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», предусматривающее, что договоры о целевом обучении уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья заключает исключительно с гражданами Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» и Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 54-ОЗ внесено изменение в статью 6 Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области», устанавливающее, что формирование и реализация государственной научно-технической политики Свердловской области осуществляются в том числе путем выбора приоритетных направлений научно-технического развития.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора Свердловской области от 18 июня 2025 года № 232-УГ, установивший стипендии Губернатора Свердловской области:

1) для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), имеющим государственную аккредитацию, – 30 стипендий в размере 2 400 рублей в месяц каждая;

2) для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, ординатуры, ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, – 100 стипендий в размере 1 800 рублей в месяц каждая;

3) для обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки

специалистов среднего звена, имеющим государственную аккредитацию, – 60 стипендий в размере 1 075 рублей в месяц каждая.

В 2025 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 21 августа 2025 года № 469-ПП, которым утвержден Порядок организации прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих несовершеннолетними лицами, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании, предусматривающий, что:

- профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих несовершеннолетних лиц, которые по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования не получили аттестат об основном общем образовании, нацелено на социализацию и профессиональное самоопределение лиц, не получивших аттестат, получение ими профессии в соответствии с кадровой потребностью экономики Свердловской области;

- профессиональное обучение лиц, не получивших аттестат об основном общем образовании, осуществляется государственными профессиональными образовательными организациями Свердловской области за счет средств субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

- образовательные организации, реализующие программы профессионального обучения, должны соответствовать следующим критериям:

наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности по виду образования «профессиональное обучение»;

наличие программ профессионального обучения, разработанных с учетом особенностей, психофизических возможностей и состояния здоровья обучающихся, соответствующих обязательным требованиям законодательства об образовании;

наличие помещений, мастерских, необходимых для осуществления образовательной деятельности по соответствующей программе профессионального обучения, материально-техническое оснащение;

наличие кадрового ресурса для обучения по соответствующей программе профессионального обучения;

наличие соглашений с профильными организациями, предприятиями реального сектора экономики о согласовании образовательной программы, об организации практической подготовки обучающихся и (или) об организации практики обучающихся, а также об участии в организации и проведении квалификационного экзамена (одна профильная организация в рамках одной образовательной программы);

- программы профессионального обучения разрабатываются и реализуются образовательными организациями самостоятельно;

- к прохождению профессионального обучения допускаются лица, не получившие аттестат об основном общем образовании;

- объем программы профессионального обучения составляет не более 256 часов, продолжительность обучения – не более трех месяцев, обучение проводится по востребованным квалификациям с перспективой трудоустройства по результатам обучения;

- обучающиеся, успешно сдавшие квалификационный экзамен, получают квалификацию по профессии рабочего, должности служащего с присвоением (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения, что подтверждается документом о квалификации – свидетельством о профессии рабочего, должности служащего;

- обучающиеся, не прошедшие итоговую аттестацию или получившие на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также обучающиеся, освоившие часть программы профессионального обучения, получают справку об обучении или о периоде обучения;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 6 ноября 2025 года № 596-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 23 марта 2023 года № 202-ПП «Об обеспечении участия Министерства здравоохранения Свердловской области в качестве заказчика в договорах о целевом обучении и договорах на подготовку специалиста за счет средств областного бюджета в части предоставления гражданину, заключившему такой договор, мер поддержки в период обучения», предусматривающие установление меры материального стимулирования гражданам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и заключившим договор о целевом обучении за счет средств областного бюджета и федерального бюджета либо договор на подготовку специалиста за счет средств областного бюджета по специальностям, относящимся к сфере здравоохранения:

- обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования, заключившим договор о целевом обучении за счет средств областного бюджета по специальностям, относящимся к сфере здравоохранения, в размере 10 000 рублей один раз в учебный год;

- обучающимся по образовательным программам высшего образования – программам специалитета и ординатуры, заключившим договор на подготовку специалиста за счет средств областного бюджета, и обучающимся по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры, заключившим договор о целевом обучении за счет средств федерального бюджета по специальностям, относящимся к сфере здравоохранения, в размере 20 000 рублей один раз в учебный год;

- обучающимся по образовательным программам высшего образования – программам специалитета, заключившим договор о целевом обучении за счет средств федерального бюджета по специальностям, относящимся к сфере здравоохранения, начиная с приема на обучение до 2023/2024 учебного года включительно в размере 20 000 рублей один раз в учебный год;

- обучающимся по образовательным программам высшего образования – программам специалитета, заключившим договор о целевом обучении за счет

средств федерального бюджета по специальностям, относящимся к сфере здравоохранения, начиная с приема на обучение с 2024/2025 учебного года в объеме не ниже размера государственной академической стипендии, назначаемой в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», с учетом районного коэффициента ежемесячно;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 13 ноября 2025 года № 609-ПП, которым внесены изменения в Порядок назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 27 февраля 2014 года № 122-ПП, устанавливающие следующие нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в отношении:

- государственной академической стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) – в размере 969 рублей в месяц;

высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) – в размере 1 802 рубля в месяц;

- государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам:

среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена) – в размере 1 453 рубля в месяц;

высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры) – в размере 2 703 рубля в месяц;

- государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования, в том числе:

по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров (за исключением государственной стипендии аспирантам, обучающимся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации) – в размере 3 547 рублей в месяц;

по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки согласно перечню, который устанавливается Министерством образования и науки Российской Федерации, – в размере 8 515 рублей в месяц;

по программам ординатуры – в размере 9 036 рублей в месяц;

по программам ассистентуры-стажировки – в размере 3 547 рублей в месяц;

- повышенной государственной академической стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена), – в размере 1 453 рубля в месяц.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Министерства образования Свердловской области, например:

1) Приказом от 26 мая 2025 года № 81-Д утверждено Примерное положение о Региональном центре обработки информации на территории Свердловской области;

2) Приказом от 30 мая 2025 года № 100-Д утвержден перечень малокомплектных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих основные общеобразовательные программы;

3) Приказом от 9 июля 2025 года № 269-Д утвержден Порядок получения общего образования лицами с нарушением интеллекта, в том числе достигшими возраста 18 лет, в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области.

## § 2. Законодательство в сфере культуры

В связи с принятием Федерального закона от 13 декабря 2024 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 10-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере архивного дела дополнена полномочием по созданию организационно-технических и других условий, необходимых для предоставления услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) государственные архивы Свердловской области предоставляют услугу удаленного доступа к архивным документам, находящимся у них на хранении, и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области» в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

3) за предоставление услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области» в части просмотра и (или) прослушивания электронных копий архивных документов, входящих в состав Архивного фонда Российской Федерации, преобразованных в электронный вид архивом, с пользователей архивными документами может взиматься плата;

4) размер платы за предоставление услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области», порядок и случаи взимания такой платы устанавливаются Правительством Свердловской области.

В Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 11-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- перечень основных понятий дополнен определением понятия «объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии»;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия дополнена полномочием по принятию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, решения об отнесении объектов культурного наследия областного значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии;

2) в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1936 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972»:

- определено, что решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия при наличии положительных заключений государственной историко-культурной экспертизы в течение 90 рабочих дней со дня поступления таких проектов и заключений;

- предусмотрено, что разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенных зон охраны объектов культурного наследия (за исключением проектов зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации или объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области.

В 2025 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 99-ПП, утвердившее Порядок организации в Свердловской обла-

сти поддержки работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек, на условиях софинансирования из федерального бюджета, согласно которому:

- под поддержкой работников отрасли культуры понимается предоставление единовременных компенсационных выплат работникам отрасли культуры, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, в размере 1 миллиона рублей;

- выплата предоставляется работникам отрасли культуры, являющимся гражданами Российской Федерации, имеющим высшее или среднее профессиональное образование, признанным получателями выплаты по итогам отбора претендентов на право получения выплаты, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, и заключившим трудовой договор с организацией культуры, функции и полномочия учредителя в отношении которой осуществляет Министерство культуры Свердловской области или орган местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, на условиях полного рабочего дня, установленного в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в перечень вакантных должностей работников отрасли культуры Свердловской области, при замещении которых предоставляются выплаты на очередной финансовый год, а также заключившим с Министерством культуры Свердловской области и организацией культуры договор о предоставлении выплаты;

- под организациями культуры понимаются организации культуры, а также образовательные организации дополнительного образования детей со специальными наименованиями «детская школа искусств», «детская музыкальная школа», «детская хоровая школа», «детская художественная школа», «детская хореографическая школа», «детская театральная школа», «детская цирковая школа», «детская школа художественных ремесел» и профессиональные образовательные организации в сфере культуры и искусств, в том числе являющиеся их структурными и обособленными подразделениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство культуры Свердловской области или орган местного самоуправления;

- выплата предоставляется на основании договора о предоставлении выплаты по форме, утвержденной приказом Министерства культуры Свердловской области, заключенного между работником отрасли культуры, организацией культуры и Министерством культуры Свердловской области, и предусматривающего следующие обязанности работника отрасли культуры:

исполнять трудовые обязанности в течение пяти лет со дня заключения трудового договора по должности в соответствии с трудовым договором, в том числе при условии продления трудового договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме;

возвратить в областной бюджет выплату в размерах и случаях, указанных в этом Порядке;

- работник отрасли культуры самостоятельно определяет направления расходования средств выплаты;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 28 мая 2025 года № 304-ПП, которым:

- внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 23 сентября 2021 года № 624-ПП;

- в новой редакции изложен перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 4 декабря 2025 года № 683-ПП, утвердившее Порядок принятия решений о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенных зон охраны объектов культурного наследия (за исключением проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, признанных особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации или включенных в Список всемирного наследия, или объединенных зон охраны, включающих такие объекты), которым предусматривается, что:

- разработка проектов зон охраны, объединенных зон охраны, в том числе в целях изменения зон охраны, объединенных зон охраны, их границ, состава, ограничений использования земельных участков, водных объектов и их частей и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны, объединенных зон охраны осуществляется на основании решений о разработке новых проектов зон охраны (за исключением случаев исправления технической ошибки);

- решения о разработке проектов зон охраны принимаются Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в рамках осуществления своих полномочий либо на основании:

заявления по форме, утвержденной этим Управлением;

предложения органа местного самоуправления;

- заявления и предложения рассматриваются Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления указанных заявлений и предложений;

- результатом рассмотрения заявления или предложения является одно из следующих решений:

решение о разработке проектов зон охраны;

отказ в принятии решения о разработке проектов зон охраны;

- решения о разработке проектов зон охраны, в том числе принятые Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в рамках осуществления своих полномочий, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте этого Управления в течение трех рабочих дней с даты их принятия.

В 2025 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, например:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области принято более 750 приказов, в том числе:

- приказы, предусматривающие утверждение предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения и регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- приказы, предусматривающие включение выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждение предмета охраны, границ территорий данных объектов культурного наследия и режимов использования их территорий;

- приказы, предусматривающие установление зон охраны (объединенных зон охраны) объектов культурного наследия регионального значения и утверждение требований к градостроительным регламентам в границах данных зон;

- приказы, предусматривающие исключение выявленных объектов археологического наследия из перечня выявленных объектов культурного наследия Свердловской области;

2) Приказ Министерства культуры Свердловской области от 19 сентября 2025 года № 393 «Об утверждении Положения о проведении Областного конкурса проектов, направленных на изучение, сохранение и популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в Свердловской области».

При подготовке настоящего Доклада выявлены нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные:

1) Областным законом «О культурной деятельности на территории Свердловской области» – утверждение перечня конкурсов и иных мероприятий, по результатам участия в которых отдельным категориям творческих работников за счет средств областного бюджета предоставляются гранты, премии, призы и (или) подарки в денежной и (или) натуральной формах;

2) Законом Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области»:

- установление порядка предоставления государственными архивами Свердловской области услуги удаленного доступа к архивным документам, находящимся у них на хранении, и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области»;

- установление размера платы за предоставление услуги удаленного доступа к архивным документам и справочно-поисковым средствам к ним и их использования посредством государственной информационной системы «Архив электронных документов Свердловской области», порядка и случаев взимания такой платы.

## § 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В 2025 году в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 65-ОЗ, которым:

1) до 1 марта 2026 года приостановлено действие пункта 3-1 статьи 23 Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», устанавливающего, что антинаркотическая пропаганда включает распространение следующей информации:

- информации об уголовной и административной ответственности, установленной за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, наркосодержащих растений или их частей, незаконное культивирование наркосодержащих растений;

- информации о психических расстройствах, расстройствах поведения и об иных заболеваниях, вызываемых незаконным потреблением наркотических средств, психотропных веществ и потреблением аналогов наркотических средств, психотропных веществ;

- информации о результатах деятельности уполномоченных органов, организаций и общественных объединений по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, незаконному культивированию наркосодержащих растений;

2) предусмотрено, что до 1 марта 2026 года антинаркотическая пропаганда включает:

- издание и распространение информационных материалов по профилактике наркомании;

- размещение в средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 100-ОЗ в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2025 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (ор-

фанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданин или их инвалидности (за исключением заболеваний, при которых обеспечение лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания осуществляется за счет средств федерального бюджета), осуществляется за счет средств областного бюджета, а также в случае, предусмотренном федеральным законом, за счет средств федерального бюджета;

2) в связи с принятием Федерального закона от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по созданию условий для трудоустройства лиц, получивших медицинское образование по основным профессиональным образовательным программам по специальностям (направлениям подготовки) согласно перечню, предусмотренному федеральным законом, и впервые прошедших первичную аккредитацию специалиста, первичную специализированную аккредитацию специалиста по соответствующей специальности, в том числе по установлению дополнительных мер социальной поддержки этим лицам.

В 2025 году принято значительное число постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 27 июня 2025 года № 360-ПП, которым утвержден перечень лечебно-оздоровительных местностей регионального значения и курортов регионального значения Свердловской области, включающий в себя:

- лечебно-оздоровительные местности «Баранча», «Иргина», «Колосок», «Нейва», «Озеро Молтаево», «Озеро Чусовское», «Родничок», «Сарана», «Тавда», «Уралочка», «Шиловский» и «Юбилейный»;

- курорты «Белый камень», «Зеленый мыс», «Курьи», «Липовка», «Маян», «Нижние Серги», «Обуховский», «Руш» и «Сосновый бор»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 11 сентября 2025 года № 505-ПП «О дополнительных мерах социальной поддержки в 2025 году медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в медицинские организации, расположенные на территории Свердловской области, в виде единовременной денежной выплаты», согласно которому в целях реализации подпункта 13-1 пункта 3 статьи 4 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»:

- установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты медицинским работникам в медицинских организациях и их структурных подразделениях, прибывшим (переехавшим) в 2024 году на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, являющимся гражданами Российской Федерации и заключившим в 2024 году трудовой договор с государственными медицинскими организациями Свердловской области, в размере:

1,5 миллиона рублей для врачей и 0,75 миллиона рублей для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей вра-

чебной практики (семейной медицины), прибывших в сельские населенные пункты и поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях;

1 миллион рублей для врачей и 0,5 миллиона рублей для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

- установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты медицинским работникам, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим стажа работы в государственных медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области, и муниципальных медицинских организациях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (за исключением стажа работы на должности врача-стажера и иных должностях в период прохождения обучения в образовательных организациях высшего и среднего образования), прибывшим (переехавшим) в 2025 году на работу в отдельные города с населением от 50 до 350 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, и заключившим в 2025 году трудовой договор с государственными медицинскими организациями Свердловской области, в размере:

1 миллион рублей для врачей;

0,5 миллиона рублей для фельдшеров скорой медицинской помощи, акушерок, медицинских сестер-анестезистов, медицинских сестер участковых;

- утвержден реестр должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) в 2024 году на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области;

- утвержден перечень городов, в которых предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) в 2025 году на работу в города с населением от 50 до 350 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области;

- утвержден перечень дефицитных должностей медицинских работников, при замещении которых предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) в 2025 году на работу в города с населением от 50 до 350 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 30 декабря 2025 года № 788-ПП – утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердл-

ловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в эту Программу включены в том числе:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи;

- перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно;

- категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, в том числе отдельные категории ветеранов боевых действий, граждане, находящиеся в стационарных организациях социального обслуживания, лица, страдающие психическими заболеваниями и расстройствами поведения;

- порядок оказания медицинской помощи инвалидам, в том числе порядок наблюдения врачом за состоянием здоровья инвалидов, меры по обеспечению доступности для инвалидов медицинской инфраструктуры, возможности записи к врачу, а также порядок доведения до отдельных групп инвалидов информации о состоянии их здоровья;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования Свердловской области, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи;

- стоимость Программы по источникам финансового обеспечения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- утвержденная стоимость Программы по видам и условиям ее оказания за счет средств областного бюджета Свердловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- утвержденная стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области по видам и условиям оказания медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области, с указанием медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации;

- порядок и условия оказания бесплатной медицинской помощи при реализации Программы;

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты от-

пускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен, сформированным в объеме не менее объема, установленного перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утверждаемым распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год, за исключением лекарственных препаратов, которые в соответствии с инструкциями по их медицинскому применению предназначены для применения только в медицинских организациях в стационарных условиях и (или) в условиях дневного стационара;

- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи;

- объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, на одного жителя (застрахованное лицо) на 2026 год;

- прогноз объема специализированной (включая высокотехнологичную) медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях и условиях дневного стационара населению Свердловской области федеральными медицинскими организациями за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В 2025 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Свердловской области, в том числе:

1) Приказ от 17 января 2025 года № 42-п «О преемственности оказания медицинской помощи детям из групп перинатального риска при их выписке из перинатальных центров III группы на амбулаторный этап на территории Свердловской области», которым утверждены:

- показания к проведению телемедицинской консультации с врачами перинатального центра III уровня детям из групп перинатального риска после их выписки из перинатальных центров III группы на амбулаторный этап в медицинские организации Свердловской области;

- алгоритм организации телемедицинской консультации с врачами перинатального центра III уровня детям из групп перинатального риска после их выписки из перинатальных центров III группы на амбулаторный этап в медицинские организации Свердловской области;

2) Приказ от 22 августа 2025 года № 1693-п, которым с целью совершенствования оказания первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи взрослым больным с инфекционными болезнями с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи утверждены:

- Порядок организации оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области;

- распределение медицинских организаций Свердловской области по видам и условиям при оказании медицинской помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания первичной специализированной медико-

санитарной помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области;

- перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, для оказания специализированной помощи взрослому населению по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области в условиях круглосуточного стационара;

- перечень показаний для перевода взрослого населения по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области в круглосуточный стационар межмуниципального центра (2 уровень) и областные медицинские организации (3 уровень);

- схема маршрутизации взрослого населения по профилю «инфекционные болезни» на территории Свердловской области при оказании специализированной помощи в условиях круглосуточного стационара.

## § 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В 2025 году в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 6-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

- скорректированы определения понятий «место проведения официального спортивного соревнования» и «объект спорта»;

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена следующими полномочиями:

полномочием по организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

правом принимать участие в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, муниципальной собственности, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц;

- компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, дополнена следующими полномочиями:

полномочием по организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности;

правом участвовать в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, государственной собственности

Свердловской области, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц;

- скорректированы отдельные положения, определяющие порядок проектирования, строительства и использования объектов спорта и иных спортивных сооружений в Свердловской области, а именно предусмотрено, что:

потребности в обеспеченности населения объектами спорта определяются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

архитектурно-строительное проектирование, строительство и реконструкция объектов спорта осуществляются в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, в том числе с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта;

использование спортивного сооружения, не являющегося объектом недвижимого имущества, для проведения физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Свердловской области, осуществляется по решению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта в порядке, установленном федеральным законодательством;

- скорректирован перечень расходных обязательств Свердловской области в сфере физической культуры и спорта;

2) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 53-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи $20^2$ и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусмотрено, что использование спортивных сооружений в соответствии с федеральным законом разрешается только для проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, зрелищных мероприятий и для обслуживания указанных мероприятий.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора Свердловской области от 14 мая 2025 года № 172-УГ «Об утверждении списков получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2025 год», которым утверждены списки:

1) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2025 год в размере 4 500 рублей ежемесячно – 92 человека;

2) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2025 год в размере 3 490 рублей ежемесячно – 419 человек;

3) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях

международного и российского уровней, на 2025 год в размере 3 000 рублей ежемесячно – 74 человека.

Постановлением Правительства Свердловской области от 13 ноября 2025 года № 618-ПП утверждены:

1) Порядок предоставления единовременных компенсационных выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, в соответствии с которым установлено, что:

- единовременная компенсационная выплата представляет собой денежную выплату в размере 1 миллиона рублей работнику сферы физической культуры и спорта, прибывшему (переехавшему) на работу в населенный пункт с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенный на территории Свердловской области, которая выплачивается однократно;

- целью предоставления единовременной компенсационной выплаты является восполнение вакантных должностей работников сферы физической культуры и спорта в организациях физической культуры и спорта;

- главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление единовременной компенсационной выплаты, является Министерство физической культуры и спорта Свердловской области;

- на день подачи документов претендент на право получения единовременной компенсационной выплаты должен соответствовать следующим требованиям:

наличие гражданства Российской Федерации;

регистрация по месту жительства на территории Свердловской области и (или) на территориях иных субъектов Российской Федерации;

наличие высшего образования или среднего профессионального образования в сфере, соответствующей вакантной должности, отвечающей квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, либо наличие документа от образовательной организации высшего образования или среднего профессионального образования, подтверждающего, что претендент завершает обучение в году проведения отбора;

отсутствие судимости и (или) факта уголовного преследования;

- претендент на право получения единовременной компенсационной выплаты в срок до 1 июня года проведения отбора подает в Министерство физической культуры и спорта Свердловской области заявку на участие в отборе по форме, утвержденной этим Порядком, с приложением следующих документов:

копии всех заполненных страниц паспорта;

копии документов об образовании и (или) о квалификации, подтверждающих наличие у претендента высшего образования или среднего профессионального образования в сфере, соответствующей вакантной должности, и соответствие претендента квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, либо документ от образовательной организации высшего образования или среднего про-

фессионального образования, подтверждающий, что претендент завершает обучение в году проведения отбора;

копии документов о трудовой деятельности, трудовом стаже претендента или сведения о трудовой деятельности (за исключением случаев, когда трудовая деятельность осуществляется впервые);

документ, подтверждающий изменение фамилии (имени, отчества) (при наличии соответствующего изменения);

справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования;

копии документов, подтверждающих наличие региональных, ведомственных и (или) государственных наград (при наличии);

копии документов, подтверждающих наличие ученой степени в соответствии с профилем деятельности (при наличии);

- претендент может подать не более трех заявок на участие в отборе по разным вакантным должностям с указанием приоритетности вакантной должности;

- отбор осуществляется комиссией Министерства физической культуры и спорта Свердловской области по проведению отбора, положение о комиссии и ее состав утверждаются приказом этого Министерства;

- претендент, включенный в список получателей единовременной компенсационной выплаты, в течение семи рабочих дней со дня уведомления об успешном прохождении отбора заключает трудовой договор с организацией физической культуры и спорта на замещение вакантной должности, указанной им в заявке, на условиях полного рабочего дня;

- организация физической культуры и спорта направляет в Министерство физической культуры и спорта Свердловской области уведомление о заключении трудового договора с претендентом;

- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления заключает с претендентом договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты;

- работник сферы физической культуры и спорта обязуется исполнять трудовые обязанности по должности в соответствии с трудовым договором в течение пяти лет со дня заключения трудового договора, в том числе при условии продления трудового договора на период неисполнения трудовой функции в полном объеме (за исключением отдельных случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации);

- при прекращении трудового договора до истечения пятилетнего срока организация физической культуры и спорта обязана уведомить об этом Министерство физической культуры и спорта Свердловской области, которое направляет работнику сферы физической культуры и спорта требование о возврате единовременной компенсационной выплаты полностью или ее части с указанием реквизитов для возврата;

2) перечень из 37 вакантных должностей работников сферы физической культуры и спорта Свердловской области, при замещении которых предоставляются единовременные компенсационные выплаты работникам

сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты с числом жителей до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, на 2026 год.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области в 2025 году в рамках реализации правотворческих полномочий принят ряд приказов, в том числе:

1) Приказ от 11 марта 2025 года № 57/ос «О проведении ежегодной оценки деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта», которым:

- установлено, что ежегодно проводится оценка деятельности муниципальных образований в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, целью которой является повышение эффективности работы муниципальных образований по развитию сферы адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, обобщение и распространение опыта работы муниципальных образований в указанной сфере;

- утверждено Положение о проведении оценки деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, включающее следующие критерии оценки:

доля лиц с ОВЗ и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, проживающего в муниципальном образовании;

доля лиц с ОВЗ и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной возрастной категории населения, проживающего в муниципальном образовании;

доля лиц с ОВЗ и инвалидов, получивших в оценочном году спортивные звания или спортивные разряды, в общей численности лиц с ОВЗ и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории муниципального образования;

доля лиц с ОВЗ и инвалидов, входящих в список кандидатов в спортивные сборные команды Свердловской области по адаптивным видам спорта, в общей численности лиц с ОВЗ и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории муниципального образования;

доля проведенных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий среди лиц с ОВЗ и инвалидов, а также с участием лиц с ОВЗ и инвалидов в общем количестве проведенных физкультурных и спортивных мероприятий на территории муниципального образования;

доля проведенных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий среди детей с ОВЗ и детей-инвалидов, а также с участием детей с ОВЗ и детей-инвалидов до 18 лет (включительно) в общем количестве проведенных физкультурных и спортивных мероприятий среди данной категории населения на территории муниципального образования;

доля участников муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий среди лиц с ОВЗ и инвалидов в общем количестве участников муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий;

доля участников муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий среди детей с ОВЗ и детей-инвалидов до 18 лет (включительно) в общем количестве участников муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий для детей до 18 лет (включительно);

доля спортивных сооружений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом лиц с ОВЗ и инвалидов, в общем количестве спортивных сооружений, расположенных на территории муниципального образования;

доля финансовых средств, израсходованных на развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, в общей сумме финансовых средств, израсходованных на развитие физической культуры и спорта в 2024 году;

объем финансовых средств, затраченных на одного человека, занимающегося адаптивной физической культурой и спортом;

- утвержден состав комиссии по оценке деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

2) Приказ от 20 июня 2025 года № 124/ос, которым совместно с Министерством образования Свердловской области и Департаментом молодежной политики Свердловской области утверждена Межотраслевая программа развития студенческого спорта в Свердловской области до 2030 года, согласно которой:

- целью Программы является создание в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях условий, способствующих развитию студенческого спорта и вовлечению обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования в занятия физической культурой и спортом;

- задачами Программы являются:

увеличение числа студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

ресурсное обеспечение системы студенческого спорта;

усиление роли студенческого спорта в системе подготовки спортивного резерва;

создание условий для вовлечения обучающихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования очной формы обучения, в том числе иностранных обучающихся таких организаций на территории Свердловской области, в систематические занятия физической культурой и спортом;

совершенствование физкультурной и спортивной работы в образовательных организациях, в том числе системы проведения студенческих физкультурных и спортивных мероприятий;

планирование и оценка достижения социальных и экономических эффектов от развития студенческого спорта;

популяризация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в студенческой среде;

усиление роли студенческого спорта в социализации, гармоничном духовно-нравственном и патриотическом воспитании обучающихся, в том числе развитие добровольчества (волонтерства) в сфере физической культуры и спорта среди обучающихся;

- План реализации межотраслевой программы развития студенческого спорта Свердловской области до 2030 года включает мероприятия, направленные на:

повышение качества государственного управления системы студенческого спорта, повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственной им сети организаций и их взаимодействия с негосударственными субъектами системы студенческого спорта;

совершенствование нормативно-правового регулирования системы студенческого спорта, разработку новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие развитие студенческого спорта на региональном и муниципальном уровнях, разработку новых и внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие развитие физической культуры в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

совершенствование механизмов финансирования системы студенческого спорта, увеличение и повышение эффективности использования существующих бюджетных источников финансирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, развития сотрудничества профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования с негосударственными субъектами студенческого спорта и организациями коммерческого сектора, направленное на развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства и увеличение объема финансирования системы студенческого спорта за счет внебюджетных средств;

развитие кадрового потенциала субъектов системы студенческого спорта, разработку и внедрение программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников сферы студенческого спорта органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, негосударственных субъектов студенческого спорта, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

материально-техническое обеспечение объектов спорта;

совершенствование спортивно-массовой работы и системы спортивных соревнований посредством повышения качества проводимой спортивно-массовой работы со студентами, систематизации и развития системы официальных студенческих соревнований;

повышение значимости Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в физическом воспитании студентов;

патриотическое воспитание студентов, проведение просветительской работы со студентами об истории студенческого спорта, известных личностях, внесших значительный вклад в его развитие, роли студенческого спорта в международной деятельности Российской Федерации, направленной на повышение

конкурентоспособности российского спорта на международной арене, развитии студенческого спортивного туризма, проведении соревнований по национальным видам спорта, проектах, приуроченных к памятным и праздничным датам Российской Федерации;

- ожидаются следующие результаты реализации Программы:

к 2030 году доля обучающихся образовательных организаций высшего образования, систематически занимающихся физической культурой и спортом в студенческих спортивных клубах, в общей численности обучающихся образовательных организаций высшего образования очной формы обучения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составит 40 процентов;

к 2030 году доля образовательных организаций высшего образования, участвующих во всероссийских физкультурных и спортивных мероприятиях среди обучающихся, в том числе проводимых студенческими спортивными лигами, в общем количестве таких организаций составит 25 процентов;

к 2030 году доля профессиональных образовательных организаций, участвующих во всероссийских физкультурных и спортивных мероприятиях среди обучающихся, в том числе проводимых студенческими спортивными лигами, в общем количестве таких организаций составит 10 процентов;

к 2030 году доля образовательных организаций высшего образования, которые приняли участие в финальных соревнованиях Всероссийской летней универсиады, в общем количестве субъектов Российской Федерации составит 13 процентов;

к 2030 году доля образовательных организаций высшего образования, которые приняли участие в финальных соревнованиях Всероссийской зимней универсиады, в общем количестве субъектов Российской Федерации составит 7 процентов.

## § 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в 2025 году в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 8-ОЗ, в соответствии с которым:

1) скорректировано определение понятия «отдых и оздоровление детей»;

2) дополнены обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, такими обязанностями как:

- обеспечение создания и ведения своего официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с его примерной структурой и форматом предоставления информации, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- утверждение программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы с описанием конкретных мероприятий по дням с учетом смен и возрастных групп детей, разработанных в соответствии с федеральной программой воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарным планом воспитательной работы, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В 2025 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» внесен ряд изменений:

1) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 53-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи $3^1$ и $3^2$ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающего наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями в том числе для обучающихся в профессиональных образовательных организациях, определено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности реализует комплекс мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями не только для обучающихся в общеобразовательных организациях, а для всех лиц в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

2) Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 61-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2025 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» изложено в новой редакции определение понятия «туристская индустрия», под которой понимается комплексная сфера экономической деятельности, связанная с использованием туристских ресурсов и объектов туристской индустрии в целях предоставления туристских услуг, в том числе в составе туристских продуктов, и иных услуг, обеспечивающих потребности туристов, включая услуги по питанию, перевозке, санаторно-курортному лечению, информационному обеспечению, игорно-развлекательные и конгрессно-выставочные услуги.

В рамках реализации правотворческих полномочий в сфере туризма и туристской деятельности Правительством Свердловской области в 2025 году приняты следующие постановления:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 6 марта 2025 года № 160-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», которым утверждены:

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, определившее:

предмет регионального государственного контроля (надзора);

уполномоченный орган на осуществление регионального государственного контроля (надзора) – Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области;

перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

перечень объектов регионального государственного контроля (надзора);

перечень и порядок проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечень и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий (контрольная закупка, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка), порядок осуществления постоянного рейда;

порядок обжалования решений уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а именно:

доля информации о предоставлении на территории Свердловской области услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», от среднего числа размещенной в сети «Интернет» информации о предоставлении на территории Свердловской области услуг средств размещения;

снижение доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующей аттестации, на территории Свердловской области;

количество физических лиц, погибших или получивших травмы при прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, проходящих по территории Свердловской области, за календарный год;

- 16 индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 3 апреля 2025 года № 216-ПП, которым утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, состоящий из следующих индикаторов:

- отсутствие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения в отношении средств размещения, сведения о которых содержатся в информации, предоставляемой в Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области в соответствии с пунктом 3 статьи $418^3$ Налогового кодекса Российской Федерации;

- наличие в реестре классифицированных средств размещения сведений о неоднократном (два и более раз) изменении типа средства размещения в течение одного календарного года;

- наличие в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации и (или) рекламе информации о сдаче в аренду для временного проживания на посуточной (еженедельной) основе более

десяти комнат, апартаментов или иных помещений (за исключением жилых помещений), расположенных в одном здании или сооружении и предлагаемых одним арендодателем (рекламодателем);

- отсутствие в течение одного календарного года сведений о представлении инструктором-проводником уведомлений о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, в статусе руководителя группы и (или) сведений об инструкторе-проводнике в уведомлениях о сопровождении туристов (экскурсантов) на таком туристском маршруте в статусе инструктора-проводника в составе бригады инструкторов-проводников;

- превышение соотношения количества туристов (экскурсантов) к количеству инструкторов-проводников, указанного в уведомлении о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, по отношению к рекомендациям, утвержденным организациями, уполномоченными на аттестацию инструкторов-проводников;

- поступление от одного инструктора-проводника двух и более уведомлений о сопровождении туристов (экскурсантов) на двух и более туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, одновременно.

В сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей Правительством Свердловской области в 2025 году приняты следующие постановления:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 25 июля 2025 года № 411-ПП, утвердившее Порядок и условия предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, согласно которым:

- частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления предоставляется при соблюдении следующих условий:

родитель (законный представитель) ребенка в возрасте до 18 лет, который является заявителем, проживает на территории Свердловской области;

путевка в организацию отдыха детей и их оздоровления приобретена за полную стоимость;

обращение за частичной компенсацией последовало не позднее 12 месяцев со дня окончания пребывания ребенка в организации отдыха детей и их оздоровления;

- предоставление частичной компенсации осуществляется территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области – управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по месту жительства либо по месту пребывания заявителя на территории Свердловской области на основании его заявления о предоставлении частичной компенсации и следующих документов:

свидетельство о рождении ребенка, выданное компетентными органами иностранного государства, и его нотариально удостоверенный перевод на

русский язык – в случае, если государственная регистрация рождения ребенка производилась за пределами территории Российской Федерации;

свидетельство о заключении (расторжении) брака заявителя (несовершеннолетнего ребенка заявителя, ребенка, находящегося под попечительством заявителя, ребенка заявителя в возрасте до 23 лет, обучающегося в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), выданное компетентными органами иностранного государства, и его нотариально удостоверенный перевод на русский язык – в случае, если государственная регистрация заключения (расторжения) брака производилась за пределами территории Российской Федерации;

договор на приобретение заявителем путевки;

документы, подтверждающие факт оплаты путевки заявителем;

обратный талон к путевке, заполненный в установленном порядке;

документы, подтверждающие доход заявителя и членов его семьи за три календарных месяца, предшествующих одному календарному месяцу перед месяцем, в котором была приобретена путевка, за исключением документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

решение суда о направлении члена семьи заявителя на принудительное лечение – в случае нахождения члена семьи заявителя на принудительном лечении;

документ о нахождении члена семьи заявителя в розыске – в случае нахождения члена семьи заявителя в розыске;

решение суда о признании члена семьи заявителя безвестно отсутствующим или об объявлении члена семьи заявителя умершим – в случае признания члена семьи заявителя безвестно отсутствующим или объявления члена семьи заявителя умершим;

документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя, оформленный в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации, – в случае обращения заявителя через представителя;

- учет доходов семьи и определение состава семьи, учитываемого при расчете среднедушевого дохода семьи, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

- определение видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода

одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»;

- доход семьи для исчисления среднедушевого дохода семьи определяется как общая сумма доходов семьи за три календарных месяца, предшествующих одному календарному месяцу перед месяцем, в котором была приобретена путевка, исходя из состава семьи на дату приобретения путевки;

- рассчитанный размер среднедушевого дохода семьи сравнивается с установленной Правительством Свердловской области величиной прожиточного минимума на душу населения на дату приобретения путевки;

- частичная компенсация предоставляется за количество дней пребывания ребенка в организации отдыха детей и их оздоровления;

- управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области отказывает в предоставлении частичной компенсации в следующих случаях:

не подтверждены условия предоставления частичной компенсации;

не представлены необходимые для рассмотрения заявления документы;

- выплата частичной компенсации осуществляется не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение о предоставлении частичной компенсации;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2025 года № 745-ПП, установившее квоту в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Свердловской области, обеспечивающую потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Свердловской области, в 2026 году:

- в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагерях, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), – в размере 2 процентов от фактической заполняемости за предшествующий календарный год;

- в детских лагерях труда и отдыха, детских лагерях палаточного типа, детских специализированных (профильных) лагерях, детских лагерях различной тематической направленности – в размере 1 процента от фактической заполняемости за предшествующий календарный год.

В 2025 году Департаментом по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области принят Приказ от 11 марта 2025 года № 50, которым утверждено новое Положение об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, в соответствии с которым:

1) состав аттестационной комиссии утверждается приказом Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области;

2) не менее двух третей состава аттестационной комиссии составляют представители организаций, представляющих профессиональные сообщества туроператоров, турагентов, экскурсоводов (гидов) и (или) гидов-переводчиков, образовательных организаций, которые осуществляют подготовку

экскурсоводов (гидов) и (или) гидов-переводчиков, организаций, осуществляющих туристскую деятельность, музеев и иных объектов показа, научных и некоммерческих организаций в сфере культуры, истории, краеведения, искусствоведения, централизованных религиозных организаций и (или) религиозных организаций, входящих в их структуру;

3) аттестационная комиссия осуществляет следующие функции:

- принимает квалификационные экзамены у соискателей;

- принимает решение об аттестации или об отказе в аттестации;

- формирует вопросы для квалификационного экзамена и направляет их для утверждения в Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области;

- направляет в аттестационные комиссии субъектов Российской Федерации, указанные в заявлении об аттестации, приглашения членам таких аттестационных комиссий принять участие в заседании аттестационной комиссии, в том числе посредством видео-конференц-связи, в случае проведения аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика, который намерен оказывать услуги на территориях нескольких субъектов Российской Федерации и (или) на национальных туристских маршрутах;

4) для осуществления всесторонней оценки знаний и умений соискателей аттестационная комиссия вправе привлекать экспертов в соответствующих областях, экспертов, владеющих жестовым языком, и (или) переводчиков жестового языка, представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также представителей государственных научных организаций, государственных образовательных организаций высшего образования, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения соответственно, на которых соискатель намерен оказывать услуги;

5) аттестационная комиссия осуществляет свою деятельность в форме заседаний, решение об аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика принимается аттестационной комиссией большинством голосов от общего числа членов аттестационной комиссией, присутствующих на ее заседании;

6) членство в аттестационной комиссии прекращается приказом Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области в случаях:

- поступления заявления члена аттестационной комиссии с просьбой об исключении его из состава аттестационной комиссии;

- поступления обращения из организации об отзыве из состава аттестационной комиссии своего представителя или информации о расторжении трудового договора с работником, являющимся членом аттестационной комиссии, и организацией;

- неявки члена аттестационной комиссии на заседания аттестационной комиссии более трех раз подряд без уважительной причины;

- смерти члена аттестационной комиссии;

7) решение аттестационной комиссии оформляется протоколом заседания аттестационной комиссии в течение трех рабочих дней со дня проведения заключительного этапа квалификационного экзамена;

8) к протоколу заседания аттестационной комиссии прилагается видеозапись хода проведения квалификационного экзамена (каждого из этапов квалификационного экзамена);

9) протокол заседания аттестационной комиссии, включая видеозапись хода проведения квалификационного экзамена, подлежит хранению в течение 10 лет со дня проведения квалификационного экзамена.

## § 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи

В 2025 году в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 16-ОЗ, в соответствии с которым:

1) скорректированы определения понятий «молодежная политика», «субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики», «инфраструктура молодежной политики»;

2) Закон Свердловской области дополнен новыми понятиями «патриотическое воспитание молодежи», «духовно-нравственное воспитание молодежи»;

3) определен новый перечень основных направлений молодежной политики;

4) компетенция Правительства Свердловской области дополнена следующими полномочиями:

утверждение порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при реализации молодежной политики;

утверждение регионального комплекса мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи с учетом положений, предусмотренных комплексом мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи в Российской Федерации, социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Свердловской области и организация его реализации;

5) скорректирована компетенция областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере молодежной политики, при этом уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по реализации молодежной политики на территории Свердловской области наделен следующими новыми полномочиями:

содействие развитию инфраструктуры молодежной политики, в том числе создание и обеспечение функционирования государственных учреждений

Свердловской области, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

содействие занятости молодежи, формированию ценности труда и получению практических навыков, в том числе посредством студенческих отрядов, на территории Свердловской области;

содействие реализации выдвигаемых инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи в Свердловской области;

содействие деятельности центров патриотического воспитания молодежи, военно-патриотических объединений (клубов), историко-краеведческих и поисковых организаций, общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также иных некоммерческих организаций и общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи и духовно-нравственного воспитания молодежи;

предоставление молодым гражданам консультационной, методической и информационной поддержки по вопросам создания и обеспечения функционирования молодежных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации;

6) расширена компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере молодежной политики;

7) определен порядок деятельности государственных учреждений Свердловской области и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики;

8) предусмотрена возможность создания координационных органов в сфере молодежной политики при Губернаторе Свердловской области, главах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

9) приведены к единообразию с федеральным законодательством положения, касающиеся содействия реализации инициатив молодежи и государственной поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики;

10) скорректированы положения, регулирующие информационное обеспечение и мониторинг реализации молодежной политики на территории Свердловской области.

Также Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 16-ОЗ Закон Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» дополнен положением, согласно которому к отношениям в сфере патриотического воспитания молодежи в Свердловской области положения этого Закона Свердловской области применяются с учетом положений Федерального закона «О молодежной политике в Российской

Федерации» и Закона Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области».

В 2025 году Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 2440-ПЗС внесены следующие изменения в Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18 декабря 2018 года № 1668-ПЗС:

1) скорректированы и дополнены задачи Молодежного парламента Свердловской области;

2) перечень функций, которые осуществляет Молодежный парламент Свердловской области, дополнен функцией по размещению информации о деятельности Молодежного парламента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации;

3) установлено дополнительное условие для членов Молодежного парламента Свердловской области, предусматривающее, что одно и то же лицо не может одновременно быть членом Молодежного парламента и входить в состав Молодежного правительства Свердловской области и (или) в состав Молодежной избирательной комиссии Свердловской области;

4) изменен порядок голосования с тайного на открытое при избрании председателя Молодежного парламента Свердловской области;

5) предусмотрена возможность определения порядка избрания на должности заместителя и секретаря Молодежного парламента Свердловской области Регламентом Молодежного парламента Свердловской области.

В рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области в 2025 году принят ряд указов, в том числе:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 10 января 2025 года № 4-УГ, которым присуждены премии Губернатора Свердловской области для молодых ученых за 2024 год в 22 номинациях;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 10 июля 2025 года № 268-УГ, которым внесены следующие изменения в Указ Губернатора Свердловской области от 19 января 2004 года № 21-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»:

- расширен перечень лиц, которым присуждаются премии, при этом предусмотрено, что ими могут быть молодые ученые, являющиеся научными работниками научных организаций, научно-педагогическими работниками образовательных организаций высшего образования, аспирантами, а также специалистами, имеющими ученую степень кандидата наук или доктора наук и работающими на высокотехнологичных предприятиях, в том числе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность, расположенных на территории Свердловской области;

- предусмотрено дополнительное условие, устанавливающее, что работы, выдвигаемые на соискание премий, должны соответствовать приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, а также должны быть связаны с разработкой и ускоренным внедрением в экономику важнейших наукоемких технологий;

- количество премий сокращено до 20 номинаций, однако увеличен размер каждой премии до 300 тысяч рублей;

- определено, что соискателями премий могут быть только граждане Российской Федерации;

3) Указ Губернатора Свердловской области от 14 августа 2025 года № 314-УГ, которым скорректирован Указ Губернатора Свердловской области от 23 декабря 2022 года № 673-УГ «О Координационном совете по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых», а именно, увеличено максимальное количество членов этого совета с 15 до 25 человек и, соответственно, утвержден его новый состав, а также изменена периодичность заседаний совета (не реже, чем один раз в три месяца);

4) Указ Губернатора Свердловской области от 1 декабря 2025 года № 478-УГ, которым утвержден новый состав координационного совета при Губернаторе Свердловской области по развитию молодежной политики в Свердловской области (35 человек).

Правительством Свердловской области в 2025 году в рассматриваемой сфере приняты Постановления от 23 января 2025 года № 27-ПП и от 25 июля 2025 года № 419-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 22 февраля 2012 года № 160-ПП «О Молодежном правительстве Свердловской области», а именно:

1) изменена структура этого совещательного органа, предусмотрено, что в нее входят председатель Молодежного правительства и члены Молодежного правительства, к которым относятся Вице-председатель Молодежного правительства, Первый заместитель председателя Молодежного правительства, Заместитель председателя Молодежного правительства – Руководитель Аппарата Молодежного правительства, Заместитель председателя Молодежного правительства – Министр инвестиций и развития Молодежного правительства, Заместитель председателя Молодежного правительства – Министр здравоохранения Молодежного правительства, Заместитель председателя Молодежного правительства – Министр по управлению государственным имуществом Молодежного правительства, заместители председателя Молодежного правительства, министры и директора департаментов;

2) определено, что организационно-техническое обеспечение деятельности, в том числе проведение конкурсных процедур формирования Молодежного правительства, осуществляет Департамент молодежной политики Свердловской области, состав Молодежного правительства утверждается приказом данного Департамента;

3) скорректирован порядок проведения конкурсных процедур формирования Молодежного правительства, при этом предусмотрено, что он проводится в два этапа:

- заочный этап – экспертиза документов, в том числе оценка заявленного проекта, планируемого участником конкурса к реализации (документы, поданные претендентами на конкретные должности в структуре Молодежного правительства, рассматриваются экспертной комиссией, которая отбирает не

более пяти кандидатов на каждую должность в Молодежном правительстве; состав и порядок работы экспертной комиссии утверждаются приказом Департамента молодежной политики Свердловской области; экспертная комиссия определяет победителей заочного этапа конкурса в сроки, утвержденные Департаментом молодежной политики Свердловской области);

- очный этап – собеседование кандидатов с соответствующими членами Правительства Свердловской области, включающее в том числе оценку заявленного проекта, планируемого участником конкурса к реализации, профессиональных и личных качеств кандидата членом Правительства Свердловской области с учетом профессионального образования кандидата, в течение 15 рабочих дней после получения соответствующими членами Правительства Свердловской области от Департамента молодежной политики Свердловской области документов кандидатов, рекомендуемых для включения в состав Молодежного правительства.

Департаментом молодежной политики Свердловской области в рамках реализации правотворческих полномочий в 2025 году принят ряд приказов, в том числе Приказом от 8 сентября 2025 года № 57 утвержден Порядок организации работы по применению поощрений к гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, за успехи в добровольческой (волонтерской) и иной общественно полезной деятельности, согласно которому:

1) применение поощрений осуществляется по результатам конкурса, количество конкурсов в год не ограничено;

2) по результатам конкурса не более 100 молодых граждан получают поощрение в виде туристической поездки в один из субъектов Российской Федерации;

3) для участия в конкурсе физические лица подают в электронном виде через федеральную государственную автоматизированную информационную систему «Молодежь России» заявку участника конкурса по применению поощрений к гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, за успехи в добровольческой (волонтерской) и иной общественно полезной деятельности;

4) к участию в конкурсе допускаются физические лица, соответствующие на дату подачи заявки следующим требованиям:

- являются гражданами Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет, имеющими регистрацию по месту жительства или по месту пребывания на территории Свердловской области;

- не являются получателями поощрения по результатам проведения конкурса в течение двух лет, предшествующих участию в конкурсе;

5) проведение конкурса осуществляется по следующим направлениям:

- «Лучший волонтер» – для добровольцев (волонтеров), имеющих не менее 100 часов, затраченных на добровольческую (волонтерскую) деятельность, в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки, – к категориям участников отнесены участники добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе:

члены организаций, которые являются ключевыми исполнителями или партнерами заявки Свердловской области, ставшей победителем во Всероссийском конкурсе лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел»;

победители и призеры Международной премии #МЫВМЕСТЕ;

члены регионального и муниципальных штабов Общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе;

участники всероссийских, окружных, областных и межмуниципальных добровольческих акций;

- «Молодой профессионал» – для молодых специалистов, завершивших обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, – к категориям участников отнесены:

победители и призеры конкурсов, направленных на профессиональное развитие, проводимых государственными и муниципальными учреждениями, коммерческими и некоммерческими организациями, в том числе в составе команд, в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

руководители и члены профсоюзных организаций;

победители проектов автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

конкурсанты и победители чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» и «Чемпионата высоких технологий» в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

- «Лучший молодежный проект» – для руководителей проектов и участников команд проекта, получивших государственную поддержку или ставших победителями или призерами всероссийских, региональных и муниципальных конкурсов, – к категориям участников отнесены:

победители всероссийского конкурса молодежных проектов в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

победители конкурса на предоставление из областного бюджета грантов в форме субсидий физическим лицам на реализацию мероприятий по работе с молодежью по приоритетным направлениям государственной молодежной политики в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

руководители проектов, получивших государственную поддержку по итогам участия в конкурсах Фонда президентских грантов и Федерального агентства по делам молодежи, в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

победители Всероссийского конкурса «Большая перемена» в период с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки;

- «Лидер молодежного объединения» – для молодых людей, реализовавших не менее одного социально значимого проекта и проведших не менее пяти молодежных массовых мероприятий с 1 января года, предшествующего году участия в конкурсе, до даты подачи заявки, – к категориям участников отнесены:

руководители и члены органов молодежного самоуправления при органах государственной власти и органов местного самоуправления;

руководители и члены регионального и местных отделений Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Свердловской области;

руководители и члены молодежных общественных объединений;

6) Департамент молодежной политики Свердловской области создает межведомственную комиссию по отбору граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, для поощрения за успехи в добровольческой (волонтерской) и иной общественно полезной деятельности, которая рассматривает заявки и утверждает рейтинг участников по каждому направлению, и не позднее двух рабочих дней со дня принятия межведомственной комиссией решения об определении победителей публикует перечень победителей конкурса на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

7) определение победителей конкурса производится по каждому направлению пропорционально доле заявок, поданных по направлениям, от общего числа заявок.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области»:

1) утверждение регионального комплекса мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи с учетом положений, предусмотренных комплексом мер по патриотическому воспитанию молодежи и духовно-нравственному воспитанию молодежи в Российской Федерации, социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Свердловской области;

2) утверждение порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при реализации молодежной политики.

## § 7. Законодательство в сфере патриотического воспитания граждан

В 2025 году в преддверии 80-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов и с целью защиты исторической памяти о подвиге советского народа и его Вооруженных Сил, в знак благодарности потомков победителям, разгромившим войска вермахта, принят Закон Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 23-ОЗ «Об использовании копий Знамени Победы на территории Свердловской области». Указанным Законом Свердловской области установлено, что:

1) на территории Свердловской области в День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Свердловской области;

2) копии Знамени Победы могут использоваться во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, проводимых органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организациями, общественными объединениями, возложения венков к памятникам Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов в День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов;

3) финансовое обеспечение использования на территории Свердловской области копий Знамени Победы может осуществляться за счет средств областного бюджета, местных бюджетов, а также средств организаций, общественных объединений, граждан.

## § 8. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

Законом Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 27-ОЗ в целях повышения эффективности деятельности Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений внесены изменения в Закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», согласно которым:

1) перечень основных задач Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений дополнен задачей по участию в обсуждении направленных на регулирование социально-трудовых отношений проектов законов Свердловской области, проектов иных нормативных правовых актов Свердловской области;

2) скорректирован порядок формирования Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, при этом исключено требование о принятии отдельного решения по количеству представителей высших органов государственной власти Свердловской области в Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

3) предусмотрено, что:

- в отсутствие координатора Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений или по его поручению обязанности координатора комиссии исполняет заместитель координатора комиссии;

- в отсутствие координатора стороны Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений или по его поручению обязанности координатора соответствующей стороны комиссии исполняет заместитель координатора соответствующей стороны комиссии;

4) исключено требование об утверждении графика заседаний координационного совета Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 79-ОЗ «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2026 год, составляет 2,7856.

В 2025 году в указанной сфере принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 16 января 2025 года № 20-ПП «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений Свердловской области в сфере ветеринарии, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент ветеринарии Свердловской области, по виду экономической деятельности «Деятельность ветеринарная»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 25 июля 2025 года № 417-ПП, утвердившее Порядок сопровождения при содействии занятости инвалидов, согласно которому:

- сопровождение при содействии занятости инвалида – это оказание индивидуальной помощи инвалиду, ищущему работу, при его трудоустройстве, сопровождение инвалида на рабочем месте, в том числе создание условий для ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя;

- государственные казенные учреждения службы занятости населения Свердловской области оказывают индивидуальную помощь инвалиду, ищущему работу, при его трудоустройстве с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, с учетом имеющихся у него ограничений жизнедеятельности;

- при обращении инвалида в государственное казенное учреждение службы занятости населения Свердловской области за ним закрепляется персональный карьерный консультант, который сопровождает инвалида на всех этапах поиска подходящей работы, получения мер государственной поддержки и сервисов в сфере занятости населения, дополнительных услуг, предоставляемых этим учреждением;

- помощь инвалидам в формировании пути их передвижения до места работы и обратно, а также иные мероприятия по сопровождению (при наличии такой потребности) могут предоставляться негосударственными организациями, осуществляющими оказание инвалиду индивидуальной помощи в виде сопровождения, включая общероссийские, межрегиональные, региональные и

местные общественные объединения инвалидов, на основании безвозмездных договоров, заключаемых с государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 31 июля 2025 года № 431-ПП, которым утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки гражданам, ищущим работу, безработным гражданам при их переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения Свердловской области, предусматривающий, что:

- финансовая поддержка гражданам, ищущим работу, и безработным гражданам предоставляется за счет средств областного бюджета в пределах средств, предусмотренных на осуществление основной меры государственной поддержки по содействию гражданам, ищущим работу, и безработным гражданам в переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- принятие решения о предоставлении финансовой поддержки гражданам и ее предоставление осуществляются государственными казенными учреждениями службы занятости населения Свердловской области;

- финансовая поддержка предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

между гражданином и государственным казенным учреждением службы занятости населения Свердловской области заключен договор о содействии гражданину в переезде в другую местность для временного трудоустройства по имеющимся у него профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации по направлению органов службы занятости или договор о содействии гражданину и членам его семьи в переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющимся у него профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации по направлению этого учреждения;

гражданин трудоустроен к работодателю по направлению государственного казенного учреждения службы занятости населения Свердловской области;

гражданин представил документы, подтверждающие его фактические расходы;

- финансовая поддержка при переезде включает:

оплату стоимости проезда гражданина к месту работы и обратно (за исключением случаев, когда переезд гражданина осуществляется за счет средств работодателя) в размере фактических расходов;

суточные расходы гражданина за время следования к месту работы и обратно в размере 100 рублей за каждые сутки нахождения в пути;

оплату стоимости найма жилого помещения на период временного трудоустройства (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет гражданину жилое помещение) в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более 450 рублей в сутки с даты трудоустройства и не более чем за два месяца;

- финансовая поддержка при переселении гражданина и членов его семьи по направлению государственного казенного учреждения службы занятости населения Свердловской области включает:

оплату стоимости проезда гражданина и членов его семьи к новому месту жительства в размере фактических расходов, но не более 500 рублей на каждого члена семьи, за исключением случаев, когда переселение осуществляется за счет средств работодателя;

оплату стоимости провоза имущества гражданина и членов его семьи к новому месту жительства в размере фактических расходов, но не более 5 000 рублей;

суточные расходы гражданина и членов его семьи в размере 100 рублей на каждого члена семьи за каждый день нахождения в пути к новому месту жительства;

единовременное пособие в размере двукратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

- в случае переселения гражданина и членов его семьи на новое место жительства в сельскую местность по направлению государственного казенного учреждения службы занятости населения Свердловской области дополнительно к указанной финансовой поддержке выплачивается единовременное пособие в целях обзаведения домашним хозяйством в размере 50 000 рублей;

- единовременное пособие предоставляется гражданину при соблюдении следующих условий:

гражданин переселился на новое место жительства в сельскую местность для трудоустройства по имеющимся у него профессии, специальности, направлению подготовки, квалификации по направлению центра занятости;

гражданин ранее не получал единовременное пособие;

гражданином заключен трудовой договор на неопределенный срок или срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев.

В 2025 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 3 марта 2025 года № 61 «Об установлении количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для организаций, расположенных на территории Свердловской области, на 2025 год», которым установлено 597 специальных рабочих мест для 257 организаций;

2) Приказ Министерства образования Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 667-Д «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования Свердловской области», которым утверждены:

- порядок повышения размеров должностных окладов, ставок заработной платы отдельных категорий работников (кроме руководителя) государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования Свердловской

области, за квалификационную категорию или за соответствие занимаемой должности;

- порядок установления доплат к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работникам (кроме руководителя, его заместителей и главного бухгалтера) государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования Свердловской области, за выполнение работ в условиях, отличающихся от нормальных;

- порядок отдельных выплат стимулирующего характера работникам (кроме руководителя) государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования Свердловской области;

- порядок исчисления стажа непрерывной работы, выслуги лет работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования Свердловской области;

- перечень должностей, по которым совпадают должностные обязанности, учебные программы, профили работы и устанавливается повышение должностных окладов, ставок заработной платы;

- рекомендованные размеры ставок почасовой оплаты труда лиц, привлекаемых к оказанию (выполнению) государственных услуг (работ);

3) Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 12 мая 2025 года № 125 «Об утверждении реестра организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, уполномоченных на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов, предоставляющих услуги по социальной занятости инвалидов»;

4) Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 24 ноября 2025 года № 282 «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2026 году», которым утвержден перечень из 126 видов общественных работ.

# Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

## § 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 63-ОЗ внесено изменение в Закон Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» – скорректировано диспозитивное полномочие Правительства Свердловской области по утверждению дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора Свердловской области, в том числе:

1) Указ Губернатора Свердловской области от 24 октября 2025 года № 420-УГ – изложен в новой редакции целевой прогнозный топливно-энергетический баланс Свердловской области, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 25 февраля 2022 года № 88-УГ (в том числе изменены значения показателей базового и целевого сценариев на 2030 год);

2) Указ Губернатора Свердловской области от 12 ноября 2025 года № 450-УГ – утвержден график поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) до уровня, определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, рассчитываемого впервые при отнесении городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» к ценовой зоне теплоснабжения, на 2025 – 2029 годы (установлена в процентах доля предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), применяемая к индикативному предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность), в разбивке по временным периодам, теплоснабжающим организациям и категориям потребителей).

В 2025 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд постановлений Правительства Свердловской области. Так, например:

1) Постановлением Правительства Свердловской области от 30 января 2025 года № 36-ПП утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидии управляющим компаниям технопарков в Свердловской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарков, в соответствии с которым:

1-1) предоставление субсидии осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и

плановый период и (или) сводной бюджетной росписью областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству промышленности и науки Свердловской области на текущий финансовый год и плановый период;

1-2) субсидия предоставляется по итогам проведения отбора управляющих компаний технопарков в Свердловской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарков, способом проведения отбора является конкурс среди управляющих компаний технопарка;

1-3) отбор проводится в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

1-4) целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение мероприятий управляющих компаний технопарков, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарков, в рамках реализации следующих направлений деятельности управляющих компаний технопарков:

- реализация бизнес-плана создания и (или) развития технопарка;

- предоставление услуг резидентам технопарка, в том числе с привлечением сервисных компаний (подрядчиков);

- ведение реестра резидентов технопарка;

- создание и обеспечение деятельности экспертного совета – органа, осуществляющего экспертные функции по проведению отбора субъектов инновационной деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты, на присвоение им статуса резидентов технопарка;

- привлечение необходимых внешних ресурсов, финансовых и материальных средств, включая инвестиции, для создания и обеспечения функционирования инфраструктуры технопарка;

- взаимодействие с институтами развития, финансовыми и иными организациями, оказывающими содействие в финансировании и коммерциализации результатов научно-технической деятельности;

- формирование партнерских отношений и взаимодействие с инвесторами ранней стадии – венчурными фондами, которые имеют возможность инвестировать в развитие резидентов технопарка;

- формирование партнерских отношений с научными организациями и учреждениями высшего образования, направленных на кадровое усиление резидентов технопарка;

- приобретение, содержание и ремонт имущества технопарка (в том числе реализация функций по управлению имуществом технопарка);

- создание и (или) развитие сервисной инфраструктуры технопарка в сфере поддержки инновационной деятельности резидентов технопарка, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инновационные проекты;

- содействие резидентам технопарка при размещении принадлежащих им (создаваемых ими) предприятий (подразделений) на территории технопарка, в

том числе при разработке, экспертизе и согласовании необходимой для этих целей документации, выборе подрядчиков и заключении договоров строительного подряда, производстве строительно-монтажных и пусконаладочных работ, обеспечении необходимыми трудовыми, энергетическими, природными и иными ресурсами;

- содействие резидентам технопарка при разработке финансово-экономического и технико-экономического обоснования, бизнес-плана инновационного проекта;

- привлечение в качестве резидентов технопарка отечественных и зарубежных компаний, специализированных сервисных компаний, а также высококвалифицированных специалистов;

- организация взаимодействия с компаниями сервисной инфраструктуры, инвестиционными (венчурными) компаниями, представителями исполнительных органов государственной власти Свердловской области, федеральных органов исполнительной власти и институтами развития;

- содействие созданию производств с новыми технологиями либо развитию высокотехнологичных производств, выпускающих законченную продукцию для ее реализации на рынке;

- содействие осуществлению внешнеэкономической деятельности в целях продвижения на внешний рынок продукции резидентов технопарка, а также демонстрации продукции резидентов технопарка на российских и международных выставках;

- формирование среды информационного обмена между резидентами технопарка, организация образовательных программ и тренингов;

- обеспечение резидентов технопарка энергетическими ресурсами;

- обеспечение водоснабжения и водоотведения на территории технопарка;

- обеспечение функционирования инфраструктуры общего пользования технопарка (административные здания, инженерные сети, подъездные пути);

- участие в реализации региональных проектов, являющихся региональной составляющей национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- участие в организации и (или) проведении региональных, общероссийских, международных конкурсов и (или) соревнований, способствующих научно-технологическому развитию Свердловской области;

1-5) за счет средств субсидии допускается финансовое обеспечение следующих затрат управляющей компании технопарка в период с 1 января по 31 декабря финансового года, в котором предоставляется субсидия:

- оплата труда работников управляющей компании технопарка (в том числе страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) (не более 50 процентов от объема субсидии);

- затраты управляющей компании технопарка, связанные с обеспечением связи на территории технопарка (телефонная линия городской телефонной сети, сеть Интернет);

- затраты на приобретение объектов основных фондов:

высокотехнологичного оборудования (с комплектом запасных частей и расходных материалов), электронно-вычислительной техники (оборудования для обработки информации), оборудования для проведения видеоконференций, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования;

мебели;

компьютерного и программного обеспечения, наукоемких промышленных технологий, прочих объектов нематериальных основных фондов, относящихся к объектам интеллектуальной собственности;

- затраты по оплате договоров энергоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также иных договоров, обеспечивающих содержание и развитие инфраструктуры технопарка (оказание охранных услуг, услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, сбору и складированию снега, ремонту и техническому обслуживанию лифтов; выполнение работ по расконсервации, комплексному техническому обслуживанию и консервации холодильного оборудования, комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных систем пожарной безопасности, видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализации);

- затраты по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации;

- затраты по оплате договоров аренды движимого и (или) недвижимого имущества, необходимого для осуществления деятельности управляющей компании технопарка;

- затраты на приобретение сырья и (или) материалов, необходимых для осуществления деятельности управляющей компании технопарка;

2) Постановлением Правительства Свердловской области от 21 августа 2025 года № 473-ПП изменен Порядок взаимодействия по согласованию, утверждению и корректировке инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и программ газификации, реализуемых за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, и осуществлению контроля за их исполнением, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 19 апреля 2018 года № 215-ПП:

2-1) предусмотрена единая региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области, разрабатываемая Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в соответствии с Правилами разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № 903 (вместо разрозненных программ газификации, реализуемых за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, разрабатываемых организациями, осуществ-

ляющими регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и газоснабжения);

2-2) урегулированы вопросы, касающиеся мероприятий, реализуемых за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, в том числе установлены:

- порядок направления организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствующей сфере, предложений о включении перечня таких мероприятий в план мероприятий региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области;

- порядок рассмотрения таких предложений Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

- порядок дальнейшей актуализации перечня мероприятий, реализуемых за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям;

- порядок представления отчетов о выполнении этого перечня мероприятий организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствующей сфере, в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области и Региональную энергетическую комиссию Свердловской области;

2-3) скорректирована компетенция Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

В рамках деятельности по ежегодному регулированию тарифов в сфере энергетики Региональной энергетической комиссией Свердловской области приняты в том числе:

1) Постановление от 28 февраля 2025 года № 34-ПК «Об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Свердловской области на 2025 год»;

2) Постановление от 28 февраля 2025 года № 35-ПК «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2025 год».

## § 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 7-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области»:

1) скорректировано определение понятия «комплексное развитие территории жилой застройки» – предусмотрено, что комплексное развитие террито-

рии жилой застройки осуществляется в границах одного или нескольких элементов планировочной структуры, их частей, в которых расположены в том числе дома блокированной застройки, объекты индивидуального жилищного строительства, которые признаны аварийными или которые соответствуют критериям, установленным Правительством Свердловской области;

2) компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации критериев, которым должны соответствовать дома блокированной застройки, объекты индивидуального жилищного строительства, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки;

3) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере комплексного развития территорий дополнена полномочием по установлению случаев, в которых в отношении земельного участка, расположенного в границах территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории, допускается выдача градостроительного плана земельного участка при отсутствии документации по планировке территории, утвержденной в соответствии с договором о комплексном развитии территории.

В 2025 году в сфере регулирования градостроительной деятельности принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 16 января 2025 года № 7-ПП, которым расширен предмет регулирования Правил заключения оператором комплексного развития территории соглашения с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в целях реализации решения о комплексном развитии территории, принимаемого Правительством Свердловской области, утвержденных Постановлением Правительства Свердловской области от 20 июня 2024 года № 393-ПП, – дополнительно предусмотрено, что эти Правила устанавливают случаи, содержание, порядок заключения и реализации оператором комплексного развития территории, указанным в Градостроительном кодексе Российской Федерации, соглашения с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в случае если решение о комплексном развитии территории принимается главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 4 декабря 2025 года № 676-ПП «Об установлении на территории Свердловской области случаев подготовки органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, проектов генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов, правил землепользования и застройки, проектов, предусматривающих внесение в них изменений, без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, а также случаев, при которых

проекты планировки территории и проекты межевания территории, внесение изменений в такие проекты планировки территории и проекты межевания территории утверждаются без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний», которым:

- установлены 11 случаев, в которых подготовка органами местного самоуправления проектов генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов и проектов, предусматривающих внесение изменений в эти документы территориального планирования, осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, в том числе следующие случаи:

при изменении границ населенных пунктов в целях исключения пересечений границ земельных участков различных категорий, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

для учета планируемого размещения объектов капитального строительства федерального и регионального значения, в том числе необходимых для осуществления мероприятий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, в целях приведения документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствие с утвержденными схемами территориального планирования Российской Федерации в установленных законодательством Российской Федерации сферах и схемой территориального планирования Свердловской области;

для размещения объектов местного значения, относящихся к сферам здравоохранения, образования, физической культуры и массового спорта, охраны окружающей среды и природопользования, а также при изменении функциональных зон (за исключением функциональных зон, предусмотренных для объектов капитального строительства в указанных выше сферах) на функциональную зону рекреационного назначения;

при размещении линейных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры местного значения, финансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется полностью за счет средств местного бюджета и (или) размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- определены 7 случаев, в которых подготовка органами местного самоуправления проектов правил землепользования и застройки, проектов, предусматривающих внесение изменений в такие правила, осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, в том числе следующие случаи:

при внесении изменений в правила землепользования и застройки в соответствии с утвержденным проектом планировки территории, подготовленным в целях реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, нежилой застройки, незастроенной территории, принятого на территории Свердловской области, одновременно с внесением изменений в генеральный план поселения, генеральный план муниципального округа, генеральный план городского округа;

при установлении или изменении границ территориальных зон, предусматривающих жилищное строительство и размещение объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, в том числе для последующего заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе указанных правообладателей;

при установлении и (или) изменении границ территориальных зон, предусматривающих жилищное строительство и размещение объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, в целях решения жилищной проблемы для населения, пострадавшего при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и обеспечения организации строительства (реконструкции) объектов жилищно-гражданского назначения, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- предусмотрены 11 случаев, в которых проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается органами местного самоуправления, внесение изменений в такие проекты планировки территории и проекты межевания территории утверждаются без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, в том числе следующие случаи:

при реализации решений, принятых главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, о развитии застроенной территории, решений о комплексном развитии территории жилой застройки, нежилой застройки, незастроенной территории и при осуществлении комплексного развития территории по инициативе правообладателей;

в отношении незастроенной территории, свободной от существующих объектов капитального строительства и от прав третьих лиц на земельные участки, по инициативе органов местного самоуправления, а также по инициативе физических и (или) юридических лиц и за счет их средств в целях реализации утвержденного генерального плана поселения, генерального плана муниципального округа, генерального плана городского округа;

в отношении территории в границах элемента планировочной структуры (района, микрорайона, квартала) для размещения объектов, относящихся к сферам здравоохранения, образования, физической культуры и массового спорта, охраны окружающей среды и природопользования, объектов для хранения автотранспорта или при изменении характеристик таких объектов, очередности планируемого развития территории при внесении изменений в ранее утвержденную документацию по планировке территории;

при размещении линейных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры местного значения, финансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется полностью за счет средств местного бюджета и (или) размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

при подготовке документации по планировке территории или внесении изменений в ранее утвержденную документацию по планировке территории в

целях решения жилищной проблемы для населения, пострадавшего при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и обеспечения организации строительства (реконструкции) объектов жилищно-гражданского назначения, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 24 декабря 2025 года № 769-ПП, которым внесены изменения в Положение о порядке рассмотрения проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подготовки заключений, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 28 апреля 2008 года № 388-ПП:

- установлен случай, когда подготовка заключения Правительства Свердловской области по проектам схем территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, проектам схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов муниципальных округов, генеральных планов городских округов не осуществляется, а согласование таких проектов прекращается (в случае снятия с публикации органом государственной власти субъекта Российской Федерации, имеющего общую границу с территорией Свердловской области, или органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, соответствующего проекта документа территориального планирования в федеральной государственной информационной системе территориального планирования);

- предусмотрено, что при наступлении названного случая предложения отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, поступившие по соответствующим проектам документов территориального планирования, направляются Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области органу государственной власти субъекта Российской Федерации, имеющего общую границу с территорией Свердловской области, или органу местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, только при поступлении соответствующего обращения.

В связи с перераспределением полномочий по утверждению генеральных планов муниципальных округов, городских округов между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области принят Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 17 октября 2025 года № 482-П «О порядке утверждения Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в

них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий», которым:

1) создана комиссия по рассмотрению проектов генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, подлежащих утверждению Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;

2) утверждены:

- порядок утверждения этим Министерством генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, включающий:

правила и сроки направления проектов генеральных планов муниципальных округов, городских округов или проектов внесения в них изменений на утверждение в названное Министерство;

последовательность действий указанного Министерства по рассмотрению направленных документов, а также после утверждения генеральных планов муниципальных округов, городских округов;

перечень документов и требований, необходимых для утверждения генеральных планов муниципальных округов, городских округов;

- положение о комиссии по рассмотрению проектов генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, подлежащих утверждению Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, а также ее состав;

- регламент рассмотрения структурными подразделениями Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области проектов генеральных планов муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области, и внесения в них изменений, в том числе в целях реализации решений о комплексном развитии территорий, подлежащих утверждению Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

## § 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения

В целях оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с указанными изменениями федерального законодательства,

а также в целях оптимизации областного законодательства Законом Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 95-ОЗ внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»:

1) предусмотрено, что в целях осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом предоставляется право осуществления таких перевозок, которое подтверждается записью в реестре этих маршрутов (вместо выдачи свидетельств об осуществлении перевозок);

2) из компетенции исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения исключено полномочие по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты такого маршрута;

3) из компетенции органов местного самоуправления исключено полномочие по установлению порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты такого маршрута;

4) из компетенции Правительства Свердловской области исключены полномочия по принятию решения о создании за счет средств областного бюджета автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа транспортом общего пользования (в том числе в целях обеспечения предоставления отдельным категориям граждан права на бесплатный и льготный проезд), а также по установлению порядка функционирования этой автоматизированной системы.

В 2025 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 23 января 2025 года № 31-ПП «Об отдельных вопросах осуществления парковочной деятельности в Свердловской области» (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Свердловской области от 13 ноября 2025 года № 615-ПП), которым утверждены:

1-1) рекомендуемые параметры для применения к парковкам общего пользования и их обустройству на территории Свердловской области, в которых:

- предусмотрены общие правила размещения и обустройства парковок общего пользования, в том числе со ссылками на документы в сфере стандартизации, устанавливающие требования:

к экологической безопасности и снижению негативного воздействия на окружающую среду, здоровье и благополучие населения;

по проектированию территории парковки, а также въездов на нее и выездов с нее, по ее освещению;

по размерам машино-мест исходя из типа транспорта (легковые автомобили, грузовые автомобили, автопоезда, автобусы) и характера их размещения (перпендикулярная парковка к кромке проезжей части, последовательное размещение автомобилей вдоль края проезжей части, параллельная парковка вдоль края проезжей части, косое размещение);

по выделению места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами либо перевозящих инвалидов;

по обустройству мест для стоянки мотоциклов, электромобилей и гибридных автомобилей, имеющих возможность зарядки от внешнего источника электроэнергии;

- установлены особенности обустройства платных парковок;

- определен перечень категорий пользователей платной парковки, категорий транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного пользования платной парковкой, а также предусмотрена для владельцев платных парковок возможность дополнения этого перечня;

1-2) рекомендуемый расчет количества парковочных мест для электромобилей и гибридных автомобилей, оборудованных зарядными устройствами:

- предложена соответствующая формула расчета с использованием:

расчетного коэффициента на год, зависящего от годового объема производства электромобилей и гибридных автомобилей;

корректирующего коэффициента, установленного для Свердловской области в соответствии с Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 25 мая 2022 года № АК-131-р «Об утверждении методических рекомендаций по стимулированию использования электромобилей и гибридных автомобилей в субъектах Российской Федерации» (дифференцируется в зависимости от климатических районов эксплуатации электрического автомобильного транспорта);

- установлена рекомендованная доля не менее 10 процентов парковочных мест, оборудованных зарядными устройствами быстрой зарядки от количества парковочных мест для электромобилей и гибридных автомобилей в зонах общественно-деловой и промышленной застройки, а также на объектах придорожного сервиса, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования (за исключением объектов, оснащение зарядными станциями которых предусмотрено законодательством Российской Федерации в обязательном порядке);

- установлена рекомендованная доля парковочных мест, оборудованных зарядными устройствами медленной зарядки, не менее 10 процентов от количества зарядных устройств быстрой зарядки в зонах жилой застройки, где предполагается хранение электромобилей и гибридных автомобилей в ночное время;

1-3) Порядок реализации исполнительными органами государственной власти Свердловской области мероприятий, предусматривающих организацию парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставления мест для стоянки легковых

такси на парковках общего пользования, организации при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов, в котором:

- установлено, что предусмотренные Порядком мероприятия реализуются на автомобильных дорогах общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения;

- указано, что места размещения парковок для легковых такси определяются на региональной дорожной сети уполномоченным органом исполнительной власти Свердловской области в сфере организации дорожного движения, на участках автодорог, расположенных в зонах жилой застройки с наибольшей плотностью, в местах расположения аэропортов, автовокзалов и автостанций, объектов культуры, медицинских организаций и других объектов в целях сокращения затрат времени населения на заказ легковых такси (с учетом возможности удобного подхода пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, их безопасной посадки и (или) высадки);

- определено, что информация о местах размещения парковок для легковых такси подлежит размещению на официальном сайте владельца автомобильной дороги в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за тридцать дней до начала действия парковки;

- предусмотрено, что парковки для легковых такси вносятся в Реестр парковок общего пользования, расположенных на территории Свердловской области, в порядке, утвержденном уполномоченным органом исполнительной власти Свердловской области в сфере организации дорожного движения;

- установлено, что парковки для легковых такси на территории Свердловской области:

должны быть обозначены дорожными знаками и горизонтальной дорожной разметкой, освещаться в вечерний и ночной периоды времени;

работают круглосуточно без охраны;

могут использоваться водителями легковых такси для посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, погрузки (выгрузки) багажа в порядке общей очереди;

- указано, что для легковых такси предоставление парковочных мест на платных парковках осуществляется без взимания платы;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 273-ПП «Об утверждении критериев отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Свердловской области» – предусмотрено, что к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Свердловской области относятся соответствующие одному из ряда утвержденных в этом нормативном правовом акте критериев:

- автомобильные дороги, не являющиеся автомобильными дорогами федерального значения, автомобильными дорогами местного значения, частными автомобильными дорогами;

- автомобильные дороги, не относящиеся к улично-дорожной сети населенных пунктов, расположенные вне границ населенных пунктов, обозначенных дорожными знаками «Начало населенного пункта» и «Конец населенного пункта» в соответствии с требованиями Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 11 сентября 2025 года № 510-ПП «Об утверждении Порядка установления тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам на территории Свердловской области», в утвержденном Порядке:

- предусмотрено, что тарифы на услуги по перевозкам пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам на территории Свердловской области устанавливаются в рублях за одну поездку или одно место ручной клади сверх установленных норм на срок не менее одного года;

- установлен порядок рассмотрения собственником внеуличного транспорта предложения об установлении соответствующих тарифов (направляется юридическим лицом, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам на территории Свердловской области, принявшим на себя по договору перевозки пассажира обязанность перевезти пассажира), и принятия собственником внеуличного транспорта решения об установлении таких тарифов;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 23 октября 2025 года № 569-ПП «О подготовке документации по организации дорожного движения на территории Свердловской области», которым утверждены:

4-1) Порядок разработки, согласования и утверждения проектов организации дорожного движения для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения, частных автомобильных дорог либо их участков на территории Свердловской области, изменений в указанные проекты организации дорожного движения, в котором, в том числе:

- определено, что разработчиками проектов организации дорожного движения являются:

для региональных дорог – подведомственное Министерству транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог»;

для местных дорог – органы местного самоуправления муниципальных образований;

для частных дорог – владельцы таких дорог;

- установлен перечень органов и организаций, в которые разработчик представляет на согласование проекты организации дорожного движения для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, изменения в указанные проекты;

- установлены сроки рассмотрения, доработки и утверждения проектов организации дорожного движения для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения, частных автомобильных дорог либо их участков, внесения в них изменений;

4-2) Порядок разработки, согласования и утверждения комплексных схем организации дорожного движения для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо их частей, а также для нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, имеющих общую границу, изменений в утвержденные комплексные схемы организации дорожного движения, в котором:

- в соответствии с Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что:

комплексные схемы организации дорожного движения должны быть разработаны для одного или нескольких муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, либо их частей, имеющих общую границу, с общей численностью населения 50 тысяч человек и более на срок не менее 15 лет либо на срок действия документов стратегического планирования на территории, в отношении которой осуществляется разработка комплексной схемы;

комплексные схемы организации дорожного движения для одного или нескольких муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов или городских поселений либо их частей, имеющих общую границу, с общей численностью населения менее 50 тысяч человек разрабатываются в случае принятия решений об их разработке органами местного самоуправления указанных муниципальных образований;

- определено, что органы местного самоуправления вправе разрабатывать и утверждать комплексные схемы организации дорожного движения для территорий нескольких муниципальных образований, имеющих общую границу, в том числе для «городской агломерации» (под которой понимается образуемая крупнейшим городским округом – «ядром агломерации» и муниципальными образованиями – «спутниками» многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, отличающаяся наличием «маятниковой» трудовой миграции населения в пределах одних суток);

- установлены сроки рассмотрения, доработки и утверждения комплексных схем организации дорожного движения.

В 2025 году в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения приняты приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, в том числе:

1) Приказ от 30 января 2025 года № 54 – утвержден Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуници-

пальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты такого маршрута, предусматривающий:

- способы обращения в государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» за предоставлением дубликата свидетельства и дубликата карты маршрута в случаях их утраты либо порчи;

- форму заявления о предоставлении дубликата свидетельства или дубликата карты маршрута;

- срок предоставления заявителю дубликата свидетельства или дубликата карты маршрута со дня получения соответствующего заявления;

- правила заполнения бланка дубликата свидетельства или дубликата карты маршрута;

2) Приказ от 20 марта 2025 года № 166 – утвержден Перечень аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области и первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

## § 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

В 2025 году в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», принят Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 77-ОЗ «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)», в соответствии с которым:

1) определен предмет регулирования этого Закона Свердловской области;

2) установлено, что на территории Свердловской области розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания) запрещается:

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой фор-

мы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере культуры;

- на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

- на иных спортивных сооружениях во время проведения на них физкультурных или спортивных мероприятий;

- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий при согласовании проведения таких мероприятий;

- на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

3) предусмотрено, что на территории Свердловской области запрещается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (за исключением розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания) в местах проведения фестивалей, концертов, представлений, иных культурно-массовых мероприятий, массовых спортивных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение часа после окончания проведения соответствующего мероприятия при условии, что в официально опубликованных правовых актах о проведении соответствующего мероприятия,

принятых государственными органами Свердловской области или органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, определены дата, время проведения соответствующего мероприятия, а также описаны границы места его проведения и прилегающей территории и такие правовые акты официально опубликованы не позднее чем за три дня до даты проведения соответствующего мероприятия;

4) установлено, что нарушение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков влечет административную ответственность, установленную Законом Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О сроках применения отдельных требований, установленных федеральным законом в отношении сельскохозяйственных розничных рынков и сельскохозяйственных кооперативных розничных рынков, расположенных на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 67-ОЗ внесено изменение, согласно которому в целях организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках управляющим розничными рынками компаниям запрещается использование некапитальных строений, сооружений (взамен действующего положения о запрете использования временных сооружений).

В 2025 году в сфере торговой деятельности Правительством Свердловской области принят ряд постановлений, в том числе следующие:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 17 апреля 2025 года № 234-ПП, которым в План организации розничных рынков на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 2 марта 2016 года № 136-ПП, внесены изменения, предусматривающие корректировку указанного Плана;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 11 июня 2025 года № 324-ПП, которым в новой редакции утверждены:

- Перечень отдаленных или труднодоступных местностей Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом);

- Перечень местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 3 июля 2025 года № 367-ПП «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области», которым для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), установлены требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере 250 тысяч рублей.

В 2025 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», по установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей этим требованиям.

## § 5. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 55-ОЗ, в соответствии с которым:

- предусмотрено, что в состав комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области могут также включаться представители федеральных органов государственной власти;

- определено, что персональный состав комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

- предусмотрено, что Правительство Свердловской области в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о соответствии субъекта инвестиционной деятельности условиям, указанным в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», и о присвоении субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области заключает с субъектом инвестиционной деятельности, в отношении которого принято такое решение, инвестиционное соглашение;

- установлено, что порядок заключения с участниками приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по новому строительству и приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов инвестиционных соглашений, а также типовые формы таких инвестиционных соглашений утверждаются Правительством Свердловской области;

- установлено, что нарушение условий инвестиционного соглашения является основанием для принятия решения об утрате субъектом инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области;

- исключены положения, предусматривающие возможность заключения с участниками приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области соглашений о мониторинге реализации соответствующих приоритетных инвестиционных проектов;

2) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 82-ОЗ, в соответствии с которым;

- предусмотрено, что для субъектов инвестиционной деятельности одним из условий для присвоения статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов и участника регионального инвестиционного проекта является необходимость соответствия размера среднемесячной заработной платы работников, которые будут трудоустроены на постоянные рабочие места, вновь созданные (модернизируемые) в результате реализации инвестиционного проекта, работников участника регионального инвестиционного проекта, размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации;

- установлено, что в случае, если в результате реализации инвестиционных проектов планируется осуществлять виды деятельности, входящие в класс «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» и (или) класс «Производство пищевых продуктов» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, вышеуказанное условие не применяется.

Постановлением Правительства Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 86-ПП внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 13 ноября 2013 года № 1387-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», предусматривающие утверждение:

1) Порядка расчета бюджетной эффективности инвестиционного проекта по новому строительству, инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, в соответствии с которым:

- бюджетная эффективность инвестиционного проекта для налогоплательщиков, планирующих реализацию инвестиционных проектов Свердловской области, оценивается нарастающим итогом с налогового периода, в котором субъекту инвестиционной деятельности присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта, по отчетный (планируемый) год включительно окончания последнего налогового периода применения налоговой льготы и рассчитывается по формуле, учитывающей:

объем плановых показателей поступлений налогов в консолидированный бюджет Свердловской области субъекта инвестиционной деятельности, начиная с налогового периода, в котором субъекту инвестиционной деятельности присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта, по отчетный (планируемый) год включительно окончания последнего налогового периода применения налоговой льготы (по данным инвестора);

объем налоговых льгот, планируемых к получению в соответствии с законами Свердловской области о налогах, начиная с налогового периода, в котором впервые предполагается получение налоговой льготы, по отчетный (планируемый) год включительно окончания последнего налогового периода применения налоговой льготы (по данным инвестора);

- информация о расчете бюджетной эффективности инвестиционного проекта направляется субъектом инвестиционной деятельности в Министерство инвестиций и развития Свердловской области вместе с декларацией о реализации инвестиционного проекта и прилагаемыми к ней документами;

- Министерство инвестиций и развития Свердловской области направляет информацию о расчете бюджетной эффективности инвестиционного проекта вместе с декларацией в Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Министерство финансов Свердловской области и исполнительный орган государственной власти Свердловской области, к сфере деятельности которого относится реализация инвестиционного проекта, в порядке, указанном в Положении о Комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области;

- Министерство финансов Свердловской области по результатам рассмотрения декларации предоставляет в Министерство инвестиций и развития Свердловской области дополнительно к сведениям о возможности присвоения субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта информацию о бюджетной эффективности инвестиционного проекта;

- бюджетная эффективность инвестиционного проекта признается положительной при значении равном или превышающем 1;

- информация о расчете бюджетной эффективности инвестиционного проекта направляется в Комиссию по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области вместе с декларацией в порядке, указанном в Положении о Комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области;

2) формы информации о расчете бюджетной эффективности инвестиционного проекта по новому строительству, инвестиционного проекта

по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;

3) примерной структуры бизнес-плана, прилагаемого к декларации о реализации инвестиционного проекта по новому строительству или декларации о реализации инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В 2025 году не реализованы следующие предусмотренные Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» полномочия Правительства Свердловской области:

1) по утверждению порядка заключения и типовой формы инвестиционного соглашения, заключаемого Правительством Свердловской области с субъектом инвестиционной деятельности, в отношении которого принято решение о соответствии субъекта инвестиционной деятельности условиям, указанным в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», и о присвоении субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству;

2) по утверждению порядка заключения и типовой формы инвестиционного соглашения, заключаемого Правительством Свердловской области с субъектом инвестиционной деятельности, в отношении которого принято решение о соответствии субъекта инвестиционной деятельности условиям, указанным в Законе Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», и о присвоении субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В 2025 году не реализованы следующие предусмотренные Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере креативных (творческих) индустрий в Свердловской области» полномочия Правительства Свердловской области:

1) по установлению порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Свердловской области, в том числе порядка включения в такой реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных (творческих) индустрий;

2) по установлению критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий;

3) по установлению порядка признания физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей субъектами креативных (творческих) индустрий, в том числе порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий;

4) по установлению критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Свердловской области;

5) по установлению порядка размещения на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в Свердловской области, в том числе утверждению состава таких сведений с учетом типового состава сведений об инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в субъектах Российской Федерации, утвержденного в соответствии с Федеральным законом «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации», а также иных сведений, обязательность размещения которых на этом сайте установлена указанным Федеральным законом;

6) по установлению порядка определения имущества Свердловской области, относящегося к инфраструктуре поддержки креативных (творческих) индустрий в Свердловской области, и имущества Свердловской области, используемого при формировании креативного кластера в Свердловской области.

# Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

## § 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений

Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 18-ОЗ в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области, а также в сфере предоставления входящих в его состав жилых помещений внесены изменения в:

1) Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» – предусмотрено, что к отношениям, связанным с управлением государственным жилищным фондом Свердловской области, положения этого Областного закона применяются с учетом особенностей, установленных Законом Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» – предусмотрено, что служебные жилые помещения государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области могут предоставляться гражданам, не состоящим на учете для целей предоставления таких жилых помещений, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, законами Свердловской области или нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Губернатором Свердловской области или Правительством Свердловской области;

3) Закон Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области», при этом:

- предусмотрена возможность включения в государственный жилищный фонд Свердловской области коммерческого использования жилых домов, частей жилых домов и квартир (помимо наемных домов, частей таких домов и квартир в них);

- перечень способов перевода жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области одного вида в жилые помещения этого фонда другого вида дополнен следующими способами:

перевод отдельных видов жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области (служебных жилых домов и квартир) в жилые помещения государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования;

перевод жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования в жилые помещения государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

- перечень организаций, осуществляющих контроль в сфере управления государственным жилищным фондом Свердловской области, дополнен государственными учреждениями Свердловской области, казенными предприятия-

ми Свердловской области и государственными предприятиями Свердловской области, которым принадлежат жилые помещения этого жилищного фонда;

4) Закон Свердловской области «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», при этом:

- предусмотрено, что граждане, имеющие право на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, определяются в соответствии с федеральным законодательством, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области;

- скорректированы положения, определяющие порядок образования и деятельности жилищных комиссий в государственных органах Свердловской области, государственных учреждениях Свердловской области, казенных предприятиях Свердловской области, государственных предприятиях Свердловской области;

- перечень организаций, осуществляющих контроль в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, дополнен государственными учреждениями Свердловской области, казенными предприятиями Свердловской области и государственными предприятиями Свердловской области, которым принадлежат жилые помещения этого жилищного фонда.

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 63-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» – в целях учета случаев предоставления гражданину земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для строительства жилого дома скорректированы основания:

1) снятия граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, с учета;

2) исключения заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования из списка таких заявлений.

В 2025 году в рассматриваемой сфере Постановлением Правительства Свердловской области от 26 ноября 2025 года № 642-ПП изменен Порядок обеспечения жильем отдельных категорий работников бюджетной сферы, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 1 февраля 2024 года № 54-ПП: существенно расширен перечень категорий граждан образовательной сферы, которые могут быть участниками мероприятия (ре-

зультата) «Обеспечены жильем отдельные категории работников бюджетной сферы» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 года № 1296-ПП. К ним отнесены граждане Российской Федерации, которые отвечают следующим условиям:

1) входят в число педагогических и руководящих работников:

- государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области;

2) осуществляют трудовую деятельность и проживают в сельских населенных пунктах (поселок, село, деревня, хутор), поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тысяч человек, расположенных на территории Свердловской области, за исключением населенных пунктов на территории городского округа муниципального образования «город Екатеринбург», либо изъявили желание переехать в такие населенные пункты для осуществления трудовой деятельности.

В 2025 году в сфере предоставления гражданам жилых помещений принято Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 13 февраля 2025 года № 17-ПК «Об установлении максимального размера платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», которым:

1) установлен максимальный размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (в расчете на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и в разбивке по муниципальным образованиям – в рублях от 517,16 до 638,84);

2) определено, что установленный размер является предельным максимальным и может понижаться собственниками жилых помещений наемного дома социального использования либо уполномоченными собственниками организациями, указанными в Жилищном кодексе Российской Федерации, самостоятельно, исходя из экономической целесообразности.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области»:

1) установление с учетом требований, установленных федеральным законодательством, порядка перевода жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, указанных в Законе Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области», в жилые помещения государственного жилищного

фонда Свердловской области коммерческого использования, случаев, в которых допускается осуществление такого перевода, и условий его осуществления;

2) установление с учетом требований, установленных федеральным законодательством, порядка перевода жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области коммерческого использования в жилые помещения государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, случаев, в которых допускается осуществление такого перевода, и условий его осуществления.

## § 2. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2025 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 57-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в статью 173 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на совершенствование механизма соблюдения платежной дисциплины собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества на специальном счете, предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, направляет органам местного самоуправления уведомление о непогашении задолженности по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и непредставлении документов, подтверждающих погашение такой задолженности, в срок, установленный Жилищным кодексом Российской Федерации;

- в связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статьи 6 и 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено, что сведения, установленные Жилищным кодексом Российской Федерации и аккумулируемые в рамках осуществления контроля за формированием фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подлежат размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, в порядке и сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2) Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 106-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 4 ноября 2025 года № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 173 и 177 Жилищного кодекса Российской Федерации» расширен перечень лиц, по требованиям которых владелец специального счета обязан предоставлять информацию о сумме зачисленных на специальный счет платежей собственников всех помещений в многоквартирном доме, об остатке средств на специальном счете, о всех операциях по специальному счету, в этот перечень дополнительно вошли:

- региональный оператор – в случае формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на счете, счетах регионального оператора (при изменении способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации);

- новый владелец специального счета (определенный в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или органом местного самоуправления).

В 2025 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Постановления Правительства Свердловской области от 23 января 2025 года № 29-ПП и от 27 февраля 2025 года № 128-ПП – скорректирован Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2053 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2053 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 11 июня 2025 года № 329-ПП «Об утверждении Порядка организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов Свердловской области и Порядка рассмотрения и учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов Свердловской области при подготовке и утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах или внесении в нее изменений», которым утверждены:

2-1) Порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов Свердловской области, в котором:

- предусмотрено, что обследование технического состояния многоквартирного дома проводится:

подрядными организациями – юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или членами саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и Межгосударственным стандартом

ГОСТ 31937-2024 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»;

одновременно в отношении конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома, за исключением лифтов, лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, а также внутридомовых инженерных систем газоснабжения;

на основании либо решения Правительства Свердловской области и за счет средств областного бюджета (в случае, если соответствующие средства на проведение обследования предусмотрены законом Свердловской области об областном бюджете в целях подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах или внесения в нее изменений), либо решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и за счет собственных средств собственников помещений в таком многоквартирном доме в целях внесения изменений в указанную региональную программу;

- предусмотрено, что названное решение Правительства Свердловской области:

подготавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и оформляется постановлением Правительства Свердловской области;

включает в себя перечень многоквартирных домов, подлежащих техническому обследованию;

- определен технический заказчик технического обследования, проводимого на основании решения Правительства Свердловской области (специализированная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – региональный оператор), установлен порядок осуществления им отбора подрядных организаций;

- указано, что результаты обследования технического состояния многоквартирного дома оформляются в форме заключения подрядной организации и направляются в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах:

региональным оператором вместе с информацией о результатах обследования в соответствии с типовой формой, утверждаемой правовым актом этого уполномоченного органа;

собственниками помещений вместе с перечисленными документами;

- установлены основания и последствия:

возврата информации о результатах технического обследования региональному оператору;

отказа собственникам помещений в многоквартирном доме в принятии к рассмотрению результатов обследования;

2-2) Порядок рассмотрения и учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов Свердловской области при подготов-

ке и утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах или внесении в нее изменений, которым:

- установлено, что результаты обследования технического состояния многоквартирных домов рассматриваются рабочей группой по разрешению спорных ситуаций при установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, созданной при уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- определены варианты решений рабочей группы и порядок их принятия;

3) Постановление Правительства Свердловской области от 14 августа 2025 года № 460-ПП – определены правила информирования собственников помещений в многоквартирных домах Свердловской области и организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами Свердловской области, о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, если обследование технического состояния таких многоквартирных домов было проведено на основании правового акта Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета, при этом:

- обязанность информирования о результатах технического обследования возложена на уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- установлен срок, в течение которого осуществляется опубликование информации о результатах обследования, оформленной в соответствии с требованиями Порядка организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 11 июня 2025 года № 329-ПП, на официальном сайте этого уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- указано, что региональный оператор участвует в информировании о результатах обследования путем размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ссылки на соответствующую информацию, опубликованную на сайте названного уполномоченного органа;

- урегулирована возможность предоставления указанным уполномоченным органом выписки из информации о результатах обследования по запросам собственников помещений в многоквартирных домах Свердловской области и организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами Свердловской области;

4) Постановление Правительства Свердловской области от 30 сентября 2025 года № 532-ПП «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2026 год», которым:

- установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2026 год в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц в размере 18 рублей 81 копейка;

- определен размер оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме Свердловской области на 2026 год (в разбивке по степени благоустроенности многоквартирного дома и типу его фасада).

В 2025 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах принят Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 15 августа 2025 года № 458 «Об определении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в многоквартирном доме, отнесенном к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2025 год».

В 2025 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»:

1) установление порядка проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) определение перечня сведений, необходимых для подготовки региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, требований к их оформлению, а также перечня прилагаемых к ним документов;

3) определение перечня сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, требований к их оформлению, а также перечня прилагаемых к ним документов;

4) установление срока предоставления собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, в органы местного

самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

5) установление срока направления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах сведений, необходимых для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предоставляемых собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете;

6) установление порядка подготовки краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к краткосрочным планам реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядка предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них.

# Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

## § 1. Законодательство об охране окружающей среды и особо охраняемых природных территориях

В 2025 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования правового регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления в Областной закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 12-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 26 декабря 2024 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»:

- в новой редакции изложено определение понятий «накопление отходов производства и потребления» и «хранение отходов производства и потребления»;

- скорректировано определение понятия «утилизация отходов производства и потребления»;

2) Законом Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 112-ОЗ – в связи с тем, что Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим функции и полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- компетенция Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области дополнена следующими полномочиями:

разработка порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);

утверждение инвестиционных программ в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

установление в соответствии с федеральным законодательством порядка присвоения юридическому лицу статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

проведение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, конкурсного отбора, на основании которого юридическому лицу присваивается статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и определяется зона его деятельности;

заключение соглашений с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- исключены положения, регулирующие вопросы деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской обла-

сти как уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», предусматривающие, что Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации учреждаются в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения не только растений, животных и других организмов, но и грибов, Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 84-ОЗ внесены изменения в:

1) Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» – компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного и местного значения дополнена полномочием по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

2) Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области», при этом:

- указанный Закон Свердловской области дополнен положениями об охране редких и находящихся под угрозой исчезновения грибов, занесенных в Красную книгу Свердловской области;

- предусмотрено, что в целях сохранения растений, грибов, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Свердловской области, сбор (заготовка) таких растений, грибов, добыча таких животных, добыча (сбор, заготовка) таких организмов запрещены, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

- определено, что оборот растений, грибов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Свердловской области, допускается в исключительных случаях на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды дополнена полномочием по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного федеральным законом.

В сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях в 2025 году принят Указ Губернатора Свердловской области от 24 апреля 2025 года № 143-УГ, которым Положение об охранной зоне памятника природы областного значения «Озеро Шарташ», утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 30 ноября 2022 года № 621-УГ, дополнено положением предусматривающим, что государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Шарташский лесной парк» осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Свердловской области.

В сфере законодательства об охране окружающей среды в 2025 году принято Постановление Правительства Свердловской области от 2 октября 2025 года № 538-ПП «О передаче полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области», в соответствии с которым Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим функции и полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, и Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области от Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области переданы полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В рассматриваемой сфере в 2025 году Правительством Свердловской области также приняты:

1) Постановления Правительства Свердловской области от 20 марта 2025 года № 199-ПП и от 30 октября 2025 года № 590-ПП, согласно которым в Постановление Правительства Свердловской области от 2 апреля 2007 года № 275-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места» внесены следующие изменения:

- увеличена площадь особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места»;

- утверждены:

карта-схема границ особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места»;

графическое описание местоположения границ особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места»;

- введены положения об установлении видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах установленных зон охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Бажовские места»:

в зоне интенсивной рекреации – основные виды разрешенного использования (деятельность по особой охране и изучению природы, благоустройство территории) и вспомогательные виды разрешенного использования (природно-познавательный туризм, историко-культурная деятельность, резервные леса);

в зоне регулируемого туризма – основные виды разрешенного использования (деятельность по особой охране и изучению природы, благоустройство территории) и вспомогательные виды разрешенного использования (природно-познавательный туризм, историко-культурная деятельность, резервные леса);

в зоне ограниченного хозяйственного использования – основные виды разрешенного использования (деятельность по особой охране и изучению природы, благоустройство территории) и вспомогательные виды разрешенного использования (резервные леса, охота и рыбалка);

в зоне любительской и спортивной охоты – основные виды разрешенного использования (деятельность по особой охране и изучению природы, благоустройство территории) и вспомогательные виды разрешенного использования (природно-познавательный туризм, историко-культурная деятельность, резервные леса, охота и рыбалка);

- предусмотрено, что в акватории озера Багаряк в период гнездования птиц (с последней недели мая до конца августа) ограничивается движение моторных плавсредств, необходимых для обслуживания рыбоводного участка, до одного раза в сутки, но не более двух раз в неделю (на минимальных оборотах двигателя), и в акватории озера Багаряк, расположенного в границах парка, разрешается формирование рыбоводных участков;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 16 июля 2025 года № 398-ПП «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Шиловский пруд» и внесении изменения в перечень памятников природы областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП», в соответствии с которым:

- установлено, что Шиловский пруд является памятником природы областного значения, а занятая им территория – особо охраняемой природной территорией областного значения категории памятник природы областного значения, профиль памятника природы определен как гидрологический;

- предусмотрено, что памятник природы расположен на территории Березовского муниципального округа Свердловской области на землях лесного фонда в части квартала 93 Березовского участка Березовского участкового лесничества Березовского лесничества, на землях населенных пунктов, в границах которых расположены городские леса Березовского муниципального округа Свердловской области (в части кварталов 11, 13 – 15 Березовского городского лесничества), а также на землях водного фонда – акватории водного объекта «Шиловский пруд»;

- определены основные задачи названного памятника природы:

сохранение природного комплекса водного объекта «Шиловский пруд» с окружающими его лесами, имеющего особое природоохранное, научное, культурное, рекреационное, эстетическое и оздоровительное значение;

использование территории памятника природы в целях рекреации, экологического воспитания населения и спортивно-оздоровительных целях;

разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территории памятника природы;

- предусмотрено, что площадь памятника природы составляет 150 гектаров, а также утверждены карта-схема границ памятника природы областного значения «Шиловский пруд» и графическое описание местоположения границ памятника природы областного значения «Шиловский пруд»;

- установлены:

функциональные зоны по режиму использования и охраны природных ресурсов – зона интенсивной рекреации и зона особой охраны природных комплексов и объектов;

виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах установленных функциональных зон памятника природы;

дифференцированный режим особой охраны памятника природы с учетом выделенных функциональных зон.

Кроме того, в сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 28 марта 2025 года № 407 «Об утверждении Порядка охраны особо охраняемых природных территорий областного значения», согласно которому:

1) предусмотрено, что охрана особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляется в целях сохранения на их территориях природных комплексов и объектов, биологического разнообразия, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, постоянно или временно обитающих (произрастающих) на территории (акватории) Свердловской области;

2) определены основные задачи охраны особо охраняемых природных территорий областного значения:

- обеспечение соблюдения установленного режима особой охраны или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов;

- сохранение компонентов природной среды и поддержание экологического баланса в границах особо охраняемых природных территорий областного значения;

- рациональное использование природных ресурсов;

- экологическое просвещение населения;

- разработка и внедрение эффективных методов охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;

3) установлено, что охрана особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляется:

- государственными учреждениями Свердловской области, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области, – в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон;

- лицами, которым Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области переданы под охрану находящиеся в их ведении особо охраняемые природные территории областного значения категории «памятник природы»;

- государственными образовательными организациями высшего образования – в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий областного значения категории «дендрологические парки и ботанические сады областного значения» и их охранных зон;

4) предусмотрены мероприятия по охране особо охраняемых природных территорий областного значения.

В 2025 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области», по установлению общих требований к режиму особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

## § 2. Земельное законодательство

В 2025 году в целях приведения Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в соответствие с федеральными законами приняты:

1) Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 1-ОЗ, согласно которому:

- в связи с принятием Федерального закона от 13 декабря 2024 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на корректировку положений, регулирующих вопросы включения отдельных категорий граждан в члены жилищно-строительного кооператива, который создан в целях обеспечения жилыми помещениями таких граждан в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий», установлено, что Правительство Свердловской области издает правовые акты, в том числе по вопросам:

определения отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, который создан в целях обеспечения жилыми помещениями граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива;

утверждения правил формирования списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, который создан в целях обеспечения жилыми помещениями граждан в соответствии с отдельными федеральными законами;

- в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что особенности установления публичных сервитутов в целях строительства, реконструкции объектов, предназначенных для реализации приори-

тетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры, применяются по 31 декабря 2033 года;

2) Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 28-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнившего Земельный кодекс Российской Федерации положением, согласно которому при предоставлении земельного участка в собственность бесплатно гражданину положения пункта 1 статьи $39^{19}$ Земельного кодекса Российской Федерации об однократном предоставлении гражданам земельных участков не применяются, если земельный участок, ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно, не может использоваться в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотрено, что:

- решение об отказе в принятии гражданина на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, принимается в случае, если этому гражданину предоставлен в собственность бесплатно земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства (за исключением случая, если в соответствии с федеральным законом положения части первой пункта 2 статьи 26 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» об однократном предоставлении гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно не применяются);

- земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в собственность бесплатно однократно, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

3) Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 103-ОЗ, согласно которому:

3-1) в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены значительные изменения в положения Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающие особенности перевода земель или земельных участков из одной категории в другую, этот Закон Свердловской области дополнен следующими положениями:

- определено, что при поступлении ходатайства о переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, в течение одного месяца со дня поступления ходатайства направляет предложение Губернатору Свердловской области о переводе таких земель или земельных участков в составе таких

земель в другую категорию в случае отсутствия указанных в федеральном законе:

оснований для отказа в принятии ходатайства к рассмотрению;

оснований для отказа в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую;

- предусмотрено, что в случае согласия с указанным предложением Губернатор Свердловской области в течение пяти рабочих дней со дня его получения вносит в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области проект закона Свердловской области, предусматривающий перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию;

- регламентировано, что в случае если в соответствии с ходатайством предполагается осуществить перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, Губернатор Свердловской области в течение двух рабочих дней со дня внесения в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области проекта закона Свердловской области, предусматривающего перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, направляет указанный проект закона Свердловской области в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения;

- установлено, что проект закона Свердловской области, предусматривающий перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, рассматривается Законодательным Собранием Свердловской области при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, и в случае ненаправления указанным федеральным органом исполнительной власти заключения на такой проект закона Свердловской области в срок, установленный федеральным законом, считается, что представлено заключение об отсутствии замечаний к указанному проекту закона Свердловской области;

- предусмотрено, что акт о переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию принимается уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, в течение двух рабочих дней со дня вступления в силу закона Свердловской области, предусматривающего перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию;

- определено, что акт об отказе в переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию

принимается уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, в следующих случаях:

в случае наличия оснований для отказа в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, указанных в федеральном законе;

в случае несогласия Губернатора Свердловской области с предложением о переводе таких земель или земельных участков в составе таких земель в другую категорию;

в случае отклонения Законодательным Собранием Свердловской области проекта закона Свердловской области, предусматривающего перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию;

3-2) в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 4 указанного Закона Свердловской области изложена в новой редакции, формулировка «предоставление для садоводства или для огородничества» заменена формулировкой «предоставление для ведения гражданами садоводства для собственных нужд или для ведения гражданами огородничества для собственных нужд», а также исключены положения, утратившие актуальность;

3-3) в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» скорректирована используемая терминология.

В сфере земельного законодательства в 2025 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, том числе:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 24 апреля 2025 года № 243-ПП, которым внесены изменения:

- в Постановление Правительства Свердловской области от 19 ноября 2009 года № 1667-ПП «О содержании ходатайства о переводе земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, в другую категорию, кроме земель населенных пунктов, и составе документов, необходимых для принятия решения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию» – скорректирован перечень документов, необходимых для принятия решения о переводе земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации, в другую категорию, кроме земель населенных пунктов;

- в Порядок предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 18 сентября 2013 года № 1137-ПП «Об утверждении Порядка предваритель-

ного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на территории Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 3 июля 2025 года № 361-ПП, предусматривающее внесение в Постановление Правительства Свердловской области 8 июля 2016 года № 484-ПП «О реализации статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» следующих изменений:

- скорректированы отдельные элементы Порядка оценки соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», в том числе рассмотрения документов, представленных инициатором размещения объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инициатором масштабного инвестиционного проекта;

- скорректированы задачи и функции Правительственной комиссии Свердловской области по оценке соответствия объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 30 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В рассматриваемой сфере в 2025 году принят ряд приказов Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, в том числе:

1) Приказ от 11 февраля 2025 года № 773 «О проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому предусмотрено проведение в 2026 году государственной кадастровой оценки в отношении всех земельных участков, расположенных на территории Свердловской области, учтенных по состоянию на 1 января 2026 года в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением земельных участков, указанных в части 3 статьи 11 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;

2) Приказ от 15 октября 2025 года № 7595, которым внесены изменения в Понижающие коэффициенты для отдельных категорий лиц, подлежащие применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов, утвержденные Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 16 декабря 2020 года № 4165, – такие коэффициенты установлены для граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполняющих (выполнявших) задачи по отраже-

нию вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также членов их семей в размере 0,1;

3) Приказ от 23 декабря 2025 года № 9566 «Об утверждении на 2026 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов, а также иной платы за использование земли в случаях, предусмотренных земельным законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области» – коэффициент установлен равным 1,04.

## § 3. Лесное законодательство

В 2025 году в целях приведения Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях совершенствования правового регулирования в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд приняты:

1) Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 66-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области (не более 100 кубических метров древесины, в том числе деловой древесины не более 85 кубических метров, на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в 40 лет) применяется для возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства исключительно для собственных нужд;

2) Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 90-ОЗ, согласно которому:

- предусмотрено, что в первую очередь:

договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключаются с ветеранами боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, а также с членами их семей (супругами, родителями) в случае гибели (смерти) указанных ветеранов боевых действий;

разрешения на заготовку древесины для собственных нужд выдаются ветеранам боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, а также членам их семей (супругам, родителям) в случае гибели (смерти) указанных ветеранов боевых действий;

- установлено, что заготовка гражданами древесины осуществляется в целях отопления жилых помещений, не имеющих не только центрального, но и газового отопления;

- определено, что заготовка гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области для возведения жилых домов, иных строений, реконструкции и (или) ремонта строений в случае, если в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершения административных правонарушений или преступных деяний были уничтожены и (или) повреждены строения, осуществляется при условии, что заявления о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд, поданы гражданами в течение двух лет со дня наступления указанных событий.

Кроме того, в 2025 году в Закон Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 85-ОЗ, в соответствии с которыми исключена возможность заготовки гражданами веников, ветвей и кустарников лиственных пород для метел и плетения для собственных нужд на полосах отвода автомобильных дорог, железных дорог, трубопроводов.

В сфере лесного законодательства в 2025 году принят Указ Губернатора Свердловской области от 4 декабря 2025 года № 485-УГ, которым в Указ Губернатора Свердловской области от 18 сентября 2019 года № 450-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2019 – 2028 годы» внесены изменения, устанавливающие, что ежегодный объем по радиационному обследованию лесов на землях лесного фонда Свердловской области составляет 24 515,17 га.

В 2025 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства Свердловской области от 6 февраля 2025 года № 65-ПП, предусматривающее внесение изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 28 июля 2022 года № 517-ПП «Об утверждении Порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры», согласно которому указанный Порядок устанавливает правила реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в соответствии со статьями 43 – 46 Лес-

ного кодекса Российской Федерации, в том числе в целях осуществления изыскательской деятельности.

В сфере лесного законодательства в 2025 году принят ряд приказов Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, в том числе:

1) Приказ от 13 ноября 2025 года № 1543, которым в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год, утвержденную Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 17 декабря 2024 года № 1580 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2025 год», внесены изменения в части корректировки перечня профилактических мероприятий и сроков (периодичности) их проведения;

2) Приказ от 30 декабря 2025 года № 1858 «Об утверждении лесохозяйственного регламента Карпинского лесничества Свердловской области»;

3) Приказ от 30 декабря 2025 года № 1859 «Об утверждении лесохозяйственного регламента Нижне-Тагильского лесничества Свердловской области».

## § 4. Законодательство о недрах

В 2025 году в целях приведения Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 66-ОЗ, дополняющий отдельные нормы указанного Закона Свердловской области следующими положениями:

1) участками недр местного значения являются участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;

2) основанием предоставления права пользования участками недр местного значения является решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В сфере законодательства о недрах в 2025 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе

1) Постановление Правительства Свердловской области от 26 июня 2025 года № 348-ПП, которым в Порядок пользования участками недр местного

значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 3 апреля 2013 года № 420-ПП, внесены изменения, предусматривающие, что действие названного Порядка распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым предоставлено право пользования участками недр местного значения по основаниям, предусмотренным статьей 3 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

2) Постановление Правительства Свердловской области от 31 июля 2025 года № 427-ПП, предусматривающее внесение в Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2021 года № 598-ПП «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» следующих изменений:

- скорректированы положения об осуществлении такого профилактического мероприятия как профилактический визит, проводимый в рамках осуществления геологического контроля Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области;

- введены положения о том, что контролируемое лицо вправе обратиться по вопросу осуществления консультирования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», такое обращение подлежит рассмотрению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации;

- установлено, что инспекционный визит, выездная проверка, рейдовый осмотр могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор»;

- определено, что предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если выявленные нарушения обязательных требований не устранены до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, обязательного профилактического визита.

В рассматриваемой сфере в 2025 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 26 сентября 2025 года № 1335, которым в Правила использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 28 сентября 2016 года № 918, внесено изменение, предусматривающее, что геологическая информация предоставляется физическим и юридическим лицам на основании заявления о предоставлении геологической информации о недрах, обладателем которой является Свердловская область, направляемого в Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области посредством Ведомственной информационной системы «Недропользование Свердловской области».

В 2025 году осталось нереализованным отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях

пользования участками недр местного значения в Свердловской области», по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

## § 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

В 2025 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания принят ряд указов Губернатора Свердловской области:

1) Указы Губернатора Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 56-УГ, от 1 июля 2025 года № 254-УГ и от 22 июля 2025 года № 284-УГ, которыми в Указ Губернатора Свердловской области от 9 апреля 2021 года № 189-УГ «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» внесены следующие изменения:

- исключены положения, устанавливающие сроки охоты на бурых медведей;

- скорректирован перечень охотничьих угодий, в которых осуществляется охота на пернатую дичь в весенний период;

- внесены изменения в сроки охоты, при этом установлено, что:

летне-осенняя и осенне-зимняя охота на водоплавающую, болотно-луговую, степную и полевую дичь во всех охотничьих угодьях на территории Свердловской области осуществляется в сроки – с четвертой субботы августа по 30 ноября;

охота на водоплавающую дичь с островными и континентальными легавыми собаками, ретриверами, спаниелями во всех охотничьих угодьях на территории Свердловской области осуществляется в сроки – со второй субботы августа по 30 ноября;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 22 июля 2025 года № 292-УГ «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2025 года до 1 августа 2026 года», утвердивший на этот период:

- лимиты добычи лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей;

- квоты добычи следующих охотничьих ресурсов для Свердловской области – лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей.

В рассматриваемой сфере в 2025 году приняты следующие Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области:

1) Приказ от 14 марта 2025 года № 89 «Об организации осуществления отдельных видов учета численности охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального зна-

чения, и о признании утратившим силу приказа Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области от 24.09.2019 № 250», в соответствии с которым в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области установлены:

- способы учета численности охотничьих ресурсов;

- сроки проведения учета численности охотничьих ресурсов;

- рекомендованные сроки сдачи отчетов о результатах учета численности охотничьих ресурсов;

- формы отчетов о результатах учета численности охотничьих ресурсов;

2) Приказ от 23 июня 2025 года № 215 «Об утверждении Порядка выдачи документа (справки), подтверждающего добычу волка в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», согласно которому:

- предусмотрено, что документ (справка), подтверждающий добычу волка(ов) в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, составляется по утвержденной форме и выдается физическому лицу, принимавшему участие в мероприятиях по регулированию численности волков, в том числе при осуществлении любительской и спортивной охоты, в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области в период с 1 апреля прошедшего года по 31 марта текущего года и добывшему волка;

- установлено, что справка о добыче волка(ов) впоследствии вместе с актом прилагается к заявке на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов (медведь, кабан, косуля или лось) в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области;

- определено, что физическое лицо после добычи волка(ов) в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области обязано в кратчайшие сроки предоставить в Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области сообщение о добыче волка(ов) в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, составленное по утвержденной форме и в котором необходимо указать место добычи в пределах участка общедоступных охотничьих угодий (с привязкой к конкретной местности путем указания географических координат и (или) указания лесных кварталов, выделов или иным образом, позволяющим достоверно установить место, с приложением фотографий и (или) видеофайлов);

- регламентировано, что государственный инспектор в течение пяти рабочих дней со дня получения указанного сообщения проводит осмотр места добычи волка(ов) с участием заявителя или без него, заявитель уведомляется о времени и дате проведения осмотра любым доступным способом;

- предусмотрено, что результатом рассмотрения сообщения и осмотра места добычи волка(ов) являются:

составление акта добычи волка(ов) в двух экземплярах по утвержденной форме, который подписывается государственным инспектором и заявителем;

решение об отказе в составлении акта;

- утверждены формы справки о добыче волка, сообщения о добыче волка и акта о добыче волка;

3) Приказ от 5 декабря 2025 года № 414 «Об организации проведения зимнего учета численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области в 2026 году», предусматривающий:

- проведение учета численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области в период с 15 января 2026 года по 1 марта 2026 года;

- определение 47 районов учета в пределах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с входящими в них исследуемыми территориями;

- определение минимального норматива протяженности маршрутов для каждой исследуемой территории.

# Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

## § 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2025 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области, направленных на совершенствование организации работы по противодействию коррупции. Так, например, Указом Губернатора Свердловской области от 12 мая 2025 года № 168-УГ утверждена региональная антикоррупционная программа Свердловской области, включающая в себя следующие разделы:

1) повышение результативности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

2) совершенствование деятельности по обеспечению соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых такие ограничения, запреты или обязанности возложены;

3) совершенствование противодействия коррупции в сферах хозяйственной деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам;

4) устранение необоснованных запретов и ограничений в сфере экономической деятельности, устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

5) внедрение в деятельность исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии нормативных правовых актов Свердловской области, муниципальных нормативных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие данных органов и взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных и муниципальных услуг;

6) совершенствование работы по предупреждению коррупции в государственных организациях Свердловской области;

7) совершенствование работы с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции;

8) обеспечение открытости деятельности государственных органов Свердловской области и обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области в сфере противодействия коррупции;

9) антикоррупционное просвещение граждан;

10) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

11) повышение эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления;

12) исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции и иные мероприятия по повышению эффективности противодействия коррупции.

В 2025 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) утверждены порядки подачи государственными гражданскими служащими Свердловской области уведомления о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве образования Свердловской области (Приказ от 23 июня 2025 года № 200-Д);

- Департаменте государственных закупок Свердловской области (Приказ от 14 апреля 2025 года № 36-ОД);

- Департаменте молодежной политики Свердловской области (Приказ от 15 декабря 2025 года № 85);

2) утверждены порядки сообщения государственными гражданскими служащими Свердловской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в:

- Министерстве образования Свердловской области (Приказ от 23 июня 2025 года № 201-Д);

- Департаменте государственных закупок Свердловской области (Приказ от 6 мая 2025 года № 46-ОД);

3) утверждены перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками, в:

- Министерстве цифрового развития и связи Свердловской области (Приказ от 31 марта 2025 года № 109);

- Департаменте молодежной политики Свердловской области (Приказ от 6 октября 2025 года № 65);

4) утверждены Положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (Приказ от 2 апреля 2025 года № 2350);

- Департаменте государственных закупок Свердловской области (Приказ от 17 июня 2025 года № 56-ОД);

5) утверждены Порядок работы по рассмотрению обращений граждан и организаций по фактам коррупции в Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области и журнал учета сообщений о фактах коррупции в Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области (Приказ от 10 ноября 2025 года № 268).

## § 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2025 году в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 2-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд составляют:

- главы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- лица, замещающие должности муниципальной службы, учрежденные для обеспечения исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, отраслевых (функциональных) и территориальных органов исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

2) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 49-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации» актуализированы положения статей 40-1 и 40-2, при этом установлено, что административная ответственность наступает за совершение следующих деяний:

- нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Свердловской области, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба;

- нарушение установленных нормативными правовыми актами Свердловской области правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Свердловской области, не повлекшее причинения вреда здоровью людей либо причинения имущественного ущерба;

3) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 51-ОЗ – в целях обеспечения возможности совершения религиозными объединениями не противоречащих Федеральному закону от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» богослужений, других религиозных обрядов и церемоний статья 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» дополнена нормой, согласно которой положения указанной статьи не распространяются на действия, нарушающие тишину и покой граждан, связанные

с совершением религиозными объединениями богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проводимых в соответствии с указанным Федеральным законом;

4) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 80-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлена административная ответственность за нарушение предусмотренного Законом Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах и на отдельных территориях, при этом определено, что:

- совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа в следующем размере:

на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- протоколы об административных правонарушениях за совершение указанного деяния составляют должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области;

5) Законом Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 81-ОЗ – в целях повышения эффективности реализации мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории Свердловской области, а также предотвращения совершения противоправных деяний, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность:

- актуализированы положения статьи 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», при этом определено, что административную ответственность влечет неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии в Свердловской области, антитеррористических комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, принятых в пределах их компетенции, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом;

- предусмотрено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных этой статьей, составляют:

должностные лица исполнительного органа государственной власти Свердловской области, реализующего государственную политику Свердловской области в сфере противодействия терроризму, – в части административных правонарушений, связанных с неисполнением или нарушением решений антитеррористической комиссии в Свердловской области;

должностные лица, перечень которых определяется нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, – в части административ-

ных правонарушений, связанных с неисполнением или нарушением решений антитеррористической комиссии соответствующего муниципального образования.

В 2025 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1) Приказом Министерства финансов Свердловской области от 19 марта 2025 года № 117 в новой редакции утвержден перечень должностных лиц Министерства финансов Свердловской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в который включены:

- Министр финансов Свердловской области;
- Первый заместитель Министра финансов Свердловской области;
- Заместитель Министра финансов Свердловской области, курирующий работу управления контроля в сфере закупок;
- начальник управления контроля в сфере закупок;
- начальник отдела контроля неконкурентных закупок;

2) Приказом Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области от 11 декабря 2025 года № 127-А определены следующие должностные лица Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, уполномоченные обжаловать от имени Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области постановление, определение по делу об административном правонарушении, решение по жалобе на такие постановление или определение:

- Директор, Первый заместитель директора, Заместители директора Департамента;
- начальники отделов, заместители начальников отделов Департамента;
- главные, ведущие специалисты Департамента.

## § 3. Законодательство об обеспечении безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В Закон Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 17-ОЗ – в целях реализации положений федерального законодательства (в частности, Постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и Постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»), предусматривающих возможность предоставления субсидий юридическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации только по результатам проведения отбора, из Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» исключены положения, позволяющие предоставлять без проведения отбора общественным объединениям пожарной охраны субсидии из областного бюджета;

2) Законом Свердловской области от 1 июля 2025 года № 43-ОЗ – в целях реализации положений Федерального закона от 23 мая 2025 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» предусмотрено, что субсидии из областного бюджета могут предоставляться общественным объединениям добровольной пожарной охраны, являющимся юридическими лицами и осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, в том числе на осуществление расходов, связанных с прохождением работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными подготовки по основным программам профессионального обучения и (или) дополнительным профессиональным программам в сфере пожарной безопасности.

Законом Свердловской области от 25 марта 2025 года № 17-ОЗ также внесены изменения в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области», направленные на исключение из него положений, позволяющих предоставлять без проведения отбора народным дружинам субсидии из областного бюджета.

В Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 31 июля 2025 года № 56-ОЗ, которым в целях создания правовой основы для функционирования в Свердловской области единой региональной системы оповещения населения в сферах гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- признано утратившим силу положение Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области», предусматривающее, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утверждает положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения;

- Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» дополнен новой статьей, в соответствии с которой:

под системами оповещения населения понимается совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

системы оповещения населения создаются, реконструируются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию в соответствии с федеральным законодательством;

положение о региональной системе оповещения населения утверждается исполнительным органом государственной власти Свердловской области, реализующим государственную политику Свердловской области в сфере гражданской обороны;

2) Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 73-ОЗ, которым в целях реализации положений Федерального закона от 23 июля 2025 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и Постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 года № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- в Законе Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» установлено, что:

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и иные исполнительные органы государственной власти Свердловской области участвуют в организации и проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регионального и межмуниципального характера;

эвакуационные мероприятия отражаются в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области, планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области;

проведение эвакуационных мероприятий осуществляется в порядке, определенном федеральным законодательством;

координацию проведения эвакуационных мероприятий осуществляет эвакуационная комиссия Свердловской области, порядок создания и состав которой устанавливаются Правительством Свердловской области;

- в Законе Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области»:

компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочиями по осуществлению руководства гражданской обороной на территории

Свердловской области, введению в действие плана гражданской обороны и защиты населения Свердловской области в полном объеме или частично по предложению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

скорректированы отдельные полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере гражданской обороны в части используемой терминологии;

скорректировано определение понятия «система оповещения населения».

В 2025 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято Постановление Правительства Свердловской области от 17 апреля 2025 года № 239-ПП «Об установлении особого противопожарного режима на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) установлен особый противопожарный режим:

- с 19 апреля 2025 года на территории Свердловской области, за исключением территорий муниципальных образований, входящих в состав Северного управленческого округа Свердловской области;

- с 26 апреля 2025 года на территориях муниципальных образований, входящих в состав Северного управленческого округа Свердловской области;

2) в период действия особого противопожарного режима на территории Свердловской области запрещено:

- использование открытого огня;

- разведение костров, в том числе для приготовления пищи на мангалах и иных приспособлениях для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня, за исключением мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня, находящихся на территории и эксплуатирующихся объектами общественного питания во время проведения мероприятий, порядок проведения которых определен нормативными правовыми актами органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- сжигание мусора, сухой травянистой растительности, стерни, соломы, порубочных и пожнивных остатков;

- проведение пожароопасных работ на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения, за исключением пожароопасных работ, проведение которых необходимо для реализации программы социальной газификации населенных пунктов, работ по подготовке тепловых пунктов, индивидуальных тепловых пунктов и систем теплопотребления в целом к предстоящему отопительному периоду, ремонтных работ (включая текущие, капитальные, аварийные) кровель зданий и сооружений, а

также работ по ремонту транспортных средств в специально оборудованных для этих целей станциях технического обслуживания;

- стоянка и ночлег туристических групп вне специально отведенных мест;

3) Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области поручено:

- обеспечить круглосуточный режим дежурства диспетчерской службы государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов»;

- обеспечить своевременное привлечение сил и средств в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров на территории Свердловской области на период пожароопасного сезона 2025 года;

- обеспечить полную готовность лесопожарных формирований, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;

- организовать силами подведомственных государственных учреждений Свердловской области в области лесных отношений своевременное предупреждение населения, организаций, ведущих свою деятельность на территории Свердловской области, о начале возникновения пожарной опасности в лесах по условиям погоды;

- силами подведомственных государственных учреждений Свердловской области в области лесных отношений осуществлять информационное обеспечение организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование лесов, расположенных на территории Свердловской области, и предоставление им консультационной помощи по соблюдению Правил пожарной безопасности в лесах;

- силами подведомственных государственных учреждений Свердловской области в области лесных отношений принять участие в организованных Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области выездных мероприятиях в целях контроля очистки от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от границ территории, прилегающей к лесу, отделения леса противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером, а также соблюдения лицами, владеющими, пользующимися и (или) распоряжающимися территорией, прилегающей к лесу, запрета на выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра;

- усилить работу по профилактике лесных и торфяных пожаров путем противопожарной пропаганды в средствах массовой информации;

4) Министерству общественной безопасности Свердловской области поручено:

- организовать мониторинг выполнения мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, по защите населенных пунктов от природных пожаров;

- обеспечить оповещение населения о необходимости соблюдения требований пожарной безопасности, об установлении особого противопожарного режима на территории Свердловской области в случае угрозы распространения лесных пожаров на населенные пункты через региональную автоматизированную систему централизованного оповещения и информирования населения;

- организовать в период действия особого противопожарного режима на территории Свердловской области перевод государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области на усиленный вариант несения службы;

5) Министерству транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области поручено:

- силами подведомственного государственного казенного учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог» обеспечить очистку полос отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения от горючих материалов, в том числе от сухой травянистой растительности, хвороста, порубочных остатков, сухостойных деревьев и кустарников;

- предусмотреть резерв поливомоечных и поливальных машин;

6) Министерству цифрового развития и связи Свердловской области поручено рекомендовать операторам подвижной радиотелефонной связи, оказывающим услуги связи на территории Свердловской области, в период действия особого противопожарного режима на территории Свердловской области обеспечить устойчивую бесперебойную связь в лесничествах и организациях, осуществляющих тушение лесных пожаров;

7) Департаменту информационной политики Свердловской области поручено оказать содействие Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области по размещению в средствах массовой информации, на официальных интернет-ресурсах Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимой информации, направленной на профилактику правонарушений в лесах, и информации о правилах поведения в лесах;

8) органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано принять нормативные правовые акты об установлении на территориях соответствующих муниципальных образований особого противопожарного режима, предусматривающие проведение следующих мероприятий:

- проведение совместно с представителями органов внутренних дел, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области государственных казенных учреждений Свердловской области в области лесных отношений, уполномоченных на осуществление лесной охраны, органов федерального государственного пожарного надзора выездных обследований в части соблюдения запрета выжигания сухой травянистой растительности, использования открытого огня и разведения костров, а также оперативной про-

верки термических точек, обнаруженных средствами космического мониторинга;

- привлечение старост сельских населенных пунктов к проведению противопожарной пропаганды;

- обеспечение контроля за соблюдением дополнительных требований пожарной безопасности, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления на период действия особого противопожарного режима на территории Свердловской области;

- привлечение сил и средств иных видов пожарной охраны, не отнесенных к государственной противопожарной службе, добровольной пожарной охраны, сил и средств организаций, осуществляющих свою деятельность в границах муниципального образования;

- увеличение противопожарных разрывов в границах населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос;

- в целях обеспечения пожарной безопасности принятие в установленном порядке решений об ограничении (запрете) пребывания граждан на территориях лесных участков, расположенных в границах муниципальных образований, въезда на них транспортных средств, за исключением дорог общего пользования, проведения в лесах определенных видов работ организациями, кроме случаев осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и иных случаев, предусмотренных служебным заданием, связанным с проездом по автомобильным дорогам с соблюдением правил пожарной безопасности в лесах;

- обеспечение информирования населения через средства массовой информации об установлении на территории муниципального образования особого противопожарного режима и проводимых мероприятиях, направленных на недопущение возникновения пожаров;

- привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов в целях контроля за пожарной обстановкой, реагирования на угрозу и возникновение чрезвычайной ситуации, связанной с природными пожарами, принятия мер по выявлению и оперативному тушению источников открытого огня;

- приведение в рабочее состояние источников противопожарного водоснабжения и первичных средств пожаротушения;

- полное или частичное обводнение торфяных полей, в том числе ранее осушенных, в целях исключения возгорания, в том числе по причине неосторожного обращения с огнем.

Постановлением Правительства Свердловской области от 3 июля 2025 года № 370-ПП «Об отмене особого противопожарного режима на территории Свердловской области» особый противопожарный режим на территории Свердловской области был отменен.

## § 4. Законодательство в сфере юридической защиты граждан

В 2025 году в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 23 апреля 2025 года № 22-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым многодетные родители, имеющие трех и более детей, отнесены к категориям граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», исключено положение, предоставлявшее гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, право на получение бесплатной юридической помощи на основании Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»;

2) Законом Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 60-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Свердловской области и подведомственными им учреждениями в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера дополнен новым случаем – защита прав и законных интересов лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лиц в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель).

В 2025 году Постановлениями Правительства Свердловской области от 15 мая 2025 года № 283-ПП и от 4 декабря 2025 года № 680-ПП в связи с изменением структуры областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, корректировкой наименования отдельных государственных учреждений Свердловской области в целях повышения эффективности оказания гражданам бесплатной юридической помощи внесены изменения в утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 529-ПП «Об определении Перечня областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, и Порядка взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области»:

1) Перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области;

2) таблицу распределения полномочий между областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской

области и подведомственными им учреждениями, осуществляющими оказание бесплатной юридической помощи гражданам в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов граждан в государственных и муниципальных органах, организациях.

## § 5. Законодательство в сфере организации и осуществления общественного контроля, участия представителей общественности в деятельности государственных органов

В связи с принятием Федерального закона от 13 декабря 2024 года № 466-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и статью 11 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» в Закон Свердловской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области» внесены следующие изменения Законом Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 4-ОЗ:

1) предусмотрено, что представитель общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области не вправе иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) определено, что представителем общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области не может быть лицо, включенное в реестр иностранных агентов;

3) перечень документов, представляемых в Законодательное Собрание Свердловской области лицами, в отношении которых принято решение о выдвижении кандидатур для назначения представителями общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области, дополнен новым документом – заявлением об отсутствии гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также об отсутствии статуса иностранного агента.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 30 октября 2025 года № 74-ОЗ в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области» внесено изменение, направленное на корректировку перечня документов, прилагаемых некоммерческой организацией к представлению о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты Свердловской области.

# Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

## § 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2025 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2025 года было предусмотрено 39 контрольных вопросов, из них 18 вопросов об исполнении законов Свердловской области и 21 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2025 года из 39 запланированных вопросов на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 32 вопроса, в том числе 17 вопросов об исполнении региональных законов и 15 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По инициативе комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма в 2025 году на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрены дополнительные вопросы о выполнении Постановлений Законодательного Собрания:

1) от 20 февраля 2024 года № 1689-ПЗС «О XX областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива», посвященном 30-летию законодательной власти Свердловской области»;

2) от 20 февраля 2024 года № 1690-ПЗС «Об областном конкурсе детского рисунка «Я люблю тебя, Урал!», посвященном 30-летию законодательной власти Свердловской области»;

3) от 25 февраля 2025 года № 2362-ПЗС «О II областном конкурсе детского рисунка «Я люблю тебя, Урал!».

Информация о распределении по комитетам Законодательного Собрания вопросов, рассмотренных в 2025 году на заседаниях, представлена в следующей таблице:

| № п/п | Комитет Законодательного Собрания | Количество вопросов, рассмотренных в 2025 году на заседаниях Законодательного Собрания | | |
|---|---|---|---|---|
| | | об исполнении законов Свердловской области | о выполнении постановлений Законодательного Собрания | общее количество вопросов |
| 1. | Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности | - | 1 | 1 |
| 2. | Комитет по бюджету, финансам и налогам | 3 | 1 | 4 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 3. | Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству | 2 | 3 | 5 |
| 4. | Комитет по социальной политике | 2 | 4 | 6 |
| 5. | Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления | 2 | 3 | 5 |
| 6. | Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма | 1 | 3 | 4 |
| 7. | Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды | 4 | 2 | 6 |
| 8. | Комитет по аграрной политике и земельным отношениям | 3 | 1 | 4 |
| 9. | **Итого** | **17** | **18** | **35** |

В 2025 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 7 контрольных вопросов, включенных в планы, из них 1 – об исполнении закона Свердловской области и 6 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания. Их рассмотрение запланировано в 2026 году.

## § 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2025 году

По результатам рассмотрения 4 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части исчисления и уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

2) «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления гражданам, использующим гаражи, являющиеся объектами капитального строительства, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

3) «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за четыре месяца 2025 года;

4) «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части применения инвестиционного налогового вычета налогоплательщиками, указанными в статье 5 Закона.

Законодательным Собранием внесены предложения по повышению эффективности реализации в результате рассмотрения 13 контрольных вопросов об исполнении следующих Законов.

1. Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части профессионального развития государственных гражданских служащих Свердловской области (далее в настоящем пункте – гражданские служащие) и формирования кадровых резервов государственных органов Свердловской области.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Губернатором утверждены Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Свердловской области (Указ Губернатора от 20 августа 2013 года № 451-УГ) и Положение о порядке осуществления профессионального развития гражданских служащих (Указ Губернатора от 30 декабря 2019 года № 717-УГ);

2) Правительством утверждены Порядок формирования и утверждения показателей дополнительного профессионального образования гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, а также организации и финансирования обучения гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование на очередной год (Постановление Правительства от 5 августа 2021 года № 474-ПП) и государственная программа «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области» (Постановление Правительства от 30 октября 2023 года № 806-ПП);

3) ежегодно заместителем Губернатора – руководителем Аппарата Губернатора и Правительства утверждается план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования гражданских служащих на очередной календарный год и плановый период с указанием в том числе наименований дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки, сроков их освоения, количества гражданских служащих, подлежащих обучению. Организация исполнения плана осуществляется государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления» в рамках государственного задания;

4) в 2022 – 2024 годах:

- на профессиональную переподготовку и повышение квалификации гражданских служащих из областного бюджета выделено 20 381,1 тыс. рублей, обучение прошли 3 264 человека по 2 программам профессиональной переподготовки и 87 программам повышения квалификации;

- по дополнительным профессиональным программам прошли обучение 1 210 гражданских служащих, расходы на эти цели составили 8 340,4 тыс. рублей;

5) по состоянию на 31 декабря 2024 года в кадровых резервах государственных органов Свердловской области состоит 981 человек, в кадровом резерве Свердловской области – 186 человек;

6) по информации Прокуратуры, при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением требований закона в части профессионального развития гражданских служащих и формирования кадровых резервов государствен-

ных органов Свердловской области нарушения не выявлены, меры прокурорского реагирования не принимались.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов рассмотреть возможность увеличения объема бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по дополнительному профессиональному образованию гражданских служащих;

2) активизировать работу по внедрению механизма обучения гражданских служащих на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование;

3) продолжить работу по обеспечению условий для самостоятельного изучения гражданскими служащими образовательных материалов, тематика которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности, в том числе с использованием современных информационных технологий;

4) обеспечить размещение актуальной информации о формировании кадровых резервов государственных органов Свердловской области и работе с ними на официальных сайтах государственных органов Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части отнесения отдельных муниципальных образований к числу муниципальных образований с неблагополучной экологической обстановкой и исключения их из числа муниципальных образований с неблагополучной экологической обстановкой.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны окружающей среды – Министерством природных ресурсов и экологии (далее в настоящем пункте – Министерство) совместно с государственным казенным учреждением Свердловской области «Центр экологического мониторинга и контроля» (далее в настоящем пункте – ЦЭМиК) подготавливается и представляется для рассмотрения в Правительство ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды на территории Свердловской области, в который включаются сведения о качестве окружающей среды, в том числе о качестве атмосферного воздуха, состоянии поверхностных и подземных вод, почв и другие, а также сведения о воздействии на окружающую среду основных видов экономической деятельности и о техногенной нагрузке в муниципальных образованиях;

2) осуществляется работа по формированию и совершенствованию территориальной системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха посредством автоматизированных стационарных постов контроля за загрязнением атмосферного воздуха:

- измерения проводятся на 16 постах, установленных в 13 городах Свердловской области, на территории которых расположены предприятия – крупные источники загрязнения атмосферного воздуха;

- в 2023 году на указанных постах было выполнено 1 673 386 измерений показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в 2024 году – 1 771 395 измерений;

- за время существования территориальной системы наблюдений за состоянием атмосферного воздуха экстремально высокого загрязнения окружающей среды (атмосферного воздуха) не зафиксировано;

- в 2024 году утверждена «дорожная карта» по расширению территориальной сети наблюдений (мониторинга) за загрязнением атмосферного воздуха посредством установки малогабаритных автоматических станций контроля качества атмосферного воздуха, в которую включены мероприятия по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и установке 16 постов контроля за загрязнением атмосферного воздуха на территории 16 муниципальных образований;

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили:

в 2020 году – 783,9 тыс. тонн;

в 2021 году – 784 тыс. тонн;

в 2022 году – 796 тыс. тонн;

в 2023 году – 817,1 тыс. тонн;

- наибольший уровень загрязнения атмосферного воздуха наблюдался в городах Нижний Тагил (очень высокий), Екатеринбурге и Краснотурьинске (высокий), Каменске-Уральском и Первоуральске (повышенный);

3) с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду заключено 21 соглашение между Правительством и предприятиями - крупными источниками загрязнения окружающей среды о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды, которые предусматривают обязательства по выполнению предприятиями природоохранных мероприятий;

4) Министерством в 2023 году рассмотрено 186 обращений о нарушениях в области охраны атмосферного воздуха, при этом проведено 38 мероприятий по контролю в виде выездных обследований территорий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, по результатам которых выявлено 14 нарушений требований законодательства Российской Федерации, объявлено 227 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха. Также было осуществлено 80 профилактических визитов;

5) Правительством утверждено Положение о порядке и сроках предварительного рассмотрения предложений об отнесении отдельных муниципальных образований к числу муниципальных образований с неблагополучной экологической обстановкой (Постановление Правительства от 4 июля 2007 года № 639-ПП). За время действия Закона таких предложений в Правительство не вносилось.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) принять меры по расширению территориальной сети наблюдений (мониторинга) за загрязнением атмосферного воздуха посредством установки ста-

ционарных постов контроля, а также малогабаритных автоматических станций контроля качества атмосферного воздуха;

2) рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на расширение территориальной сети наблюдений (мониторинга) за загрязнением атмосферного воздуха и на выполнение ЦЭМиК государственных работ, связанных с проведением экологического мониторинга, экологического контроля, сбора, хранения, обработки и формирования информационных ресурсов о состоянии окружающей среды, учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду;

3) продолжить работу по заключению соглашений с предприятиями – крупными источниками загрязнения окружающей среды о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды.

3. Закон «Об исключительном случае осуществления на территории Свердловской области заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Лесным планом Свердловской области на 2019 – 2028 годы (утвержден Указом Губернатора от 18 сентября 2019 года № 450-УГ) утверждены объемы проведения лесопатологических обследований лесных насаждений;

2) лесопатологическое обследование лесных насаждений проведено:

- в 2023 году – на площади 8 089,4 гектара;
- в 2024 году – на площади 8 836,8 гектара;

3) санитарно-оздоровительные мероприятия проведены:

- в 2023 году – на площади 7 499,2 гектара;
- в 2024 году – на площади 8 251,3 гектара;

4) по данным государственного лесопатологического мониторинга в 2024 году общая площадь лесных насаждений с нарушенной и утраченной устойчивостью (ослабленных с повышенным отпадом и погибших) составила 33,547 тыс. гектаров (0,17 процента от общей площади лесных насаждений), из них площадь погибших и оставшихся на корню лесных насаждений составила 9,63 тыс. гектаров;

5) основными причинами ослабления и гибели лесных насаждений являются лесные пожары, неблагоприятные погодные условия и почвенно-климатические факторы, а также болезни леса;

6) мероприятия по защите лесов на арендованных участках проводятся за счет средств арендаторов в рамках обязательств, предусмотренных договорами аренды, на неарендованных участках – государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» в рамках государственного задания на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда;

7) по информации Прокуратуры, в ходе осуществления надзорной деятельности в сфере охраны окружающей среды нарушений законодательства, связанных с оборотом лесных насаждений для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, в 2023 – 2025 годах не установлено, меры реагирования не принимались.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) принять меры по обеспечению своевременного выполнения санитарно-оздоровительных мероприятий по охране лесов по результатам проведения лесопатологических обследований лесных участков;

2) обеспечить своевременное внесение изменений в Лесной план Свердловской области на 2019 - 2028 годы в части актуализации показателей, связанных с осуществлением:

- санитарно-оздоровительных мероприятий;

- мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов;

- мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, и последствий этой чрезвычайной ситуации;

- мероприятий по реализации лесоклиматического проекта.

4. Закон «О технопарках в Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков определено Министерство промышленности и науки (далее в настоящем пункте – Министерство);

2) Постановлением Правительства от 28 декабря 2011 года № 1822-ПП утвержден Порядок формирования и ведения реестра технопарков Свердловской области (далее в настоящем пункте – реестр технопарков), установлены форма заявления управляющей компании технопарка о включении в реестр технопарков и перечень документов, подтверждающих соблюдение установленных законом условий включения технопарков в такой реестр, а также утверждены Порядок формирования и деятельности комиссии по развитию технопарков и состав этой комиссии. В реестр технопарков включены 4 технопарка (общее количество резидентов – 121, общая численность работников – 2 887 человек);

3) реализация меры государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий управляющим компаниям технопарков осуществлялась:

- в 2022 – 2024 годах в рамках государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства от 24 октября 2013 года № 1293-ПП. По результатам отбора субсидии на финансовое возмещение и (или) обеспечение затрат, связанных с выполнением работ и (или) оказанием услуг по содержанию и развитию инфраструктуры технопарков, предоставлены управляющей компании технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский» в городе Екатеринбурге (далее в настоящем пункте – технопарк «Университетский») – акционерному обществу «Уральский университетский комплекс» на общую сумму 185,6 млн. рублей;

- в 2025 году в рамках ведомственного проекта «Развитие кооперационных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» государственной программы «Научно-технологическое развитие Свердловской обла-

сти», утвержденной Постановлением Правительства от 19 сентября 2024 года № 628-ПП;

4) возможность применения понижающих коэффициентов к размеру арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области определена Постановлением Правительства от 30 января 2009 года № 62-ПП – в случае передачи такого имущества в аренду в порядке предоставления государственной преференции в целях развития науки, проведения научных исследований и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе малых и средних инновационных предприятий, к размеру арендной платы применяется понижающий коэффициент 0,7;

5) мера государственной поддержки в виде внесения государственного казенного имущества Свердловской области, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы публичных акционерных обществ, являющихся управляющими компаниями технопарков, реализуется в рамках государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства от 21 октября 2013 года № 1264-ПП – в 2023 и 2024 годах бюджетные инвестиции в форме взносов в уставный капитал предоставлены акционерному обществу «Уральский университетский комплекс» в целях создания объектов инфраструктуры для развития инновационной деятельности технопарка «Университетский» на общую сумму 635 млн. рублей;

6) Указом Губернатора от 30 июня 2014 года № 328-УГ утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установлении внешнеэкономических связей управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков в Свердловской области. Представители управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков и резидентов технопарков включаются в состав делегации Свердловской области для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях международного и межрегионального уровней, проводимых при поддержке Правительства. С 2018 года функционирует портал внешнеэкономической деятельности Свердловской области «Made-in-Ural», на котором представлены реестр экспортно ориентированных предприятий Свердловской области, информация о производимых (оказываемых) этими предприятиями товарах и услугах, а также календарь мероприятий в сфере международного сотрудничества;

7) за период действия рассматриваемого Закона основным получателем установленных Законом мер государственной поддержки являлась управляющая компания технопарка «Университетский», что позволило не только создать в городе Екатеринбурге технопарк, обладающий необходимой инфраструктурой для размещения научно-конструкторских и инновационных компаний, но и обеспечить его развитие (так, с 2017 года технопарк «Университетский» является региональным оператором инновационного фонда «Сколково», а с 2023 года выполняет функции представительства федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»).

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ежегодное выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия государственной программы «Научно-технологическое развитие Свердловской области», связанного с предоставлением субсидий управляющим компаниям технопарков;

2) продолжить работу по включению технопарка «Университетский» и его управляющей компании в реестр технопарков в сфере высоких технологий и управляющих компаний технопарков в сфере высоких технологий, соответствующих требованиям к таким технопаркам и управляющим компаниям в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий»;

3) провести анализ законодательства Свердловской области в сфере оказания государственной поддержки технопаркам в целях выявления необходимости его актуализации.

5. Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности является Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства (далее в настоящем пункте – Департамент);

2) в целях развития туризма Правительством утверждены:

- Стратегия развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области на период до 2035 года (Постановление Правительства от 1 августа 2019 года № 488-ПП), в которой определены основные задачи в сфере развития туризма и туристской деятельности: создание условий для развития современной туристской инфраструктуры; создание условий для обеспечения доступности гражданам поездок по Свердловской области в условиях комфортной и безопасной туристской инфраструктуры; продвижение туристского продукта Свердловской области на внутреннем и международном рынках; создание и внедрение цифровых решений, обеспечивающих гражданам доступ к информации о возможностях отдыха, а также к туристским цифровым сервисам; повышение кадрового потенциала туристской отрасли Свердловской области;

- государственная программа «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области» (далее – государственная программа);

3) расходы областного бюджета на реализацию мероприятий по оказанию государственной поддержки развития туризма и туристской деятельности составили:

- в 2022 году – 301 087,3 тыс. рублей;

- в 2023 году – 872 869,3 тыс. рублей;

- в 2024 году – 675 278,6 тыс. рублей;

4) по результатам конкурсных отборов в 2022 – 2024 годах субсидии предоставлены 33 муниципальным образованиям на общую сумму 211 909 тыс. рублей, а также 9 некоммерческим организациям на реализацию 10 социально значимых проектов по развитию туризма на общую сумму 6 750,9 тыс. рублей. За счет средств региональных субсидий на развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей муниципальных образований, реконструируются и создаются новые объекты туристской инфраструктуры, расширяется сеть туристско-информационных центров, развивается туристская навигация (устанавливаются знаки туристской навигации и информационные стенды), обустроены туристские центры городов Екатеринбурга, Каменска-Уральского и Ирбита;

5) в 2022 – 2024 годах в Свердловской области отмечается увеличение объема туристического потока и количества лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

- 2022 год – 3 100 631 поездка и 1 501 453 человека;
- 2023 год –3 157 004 поездки и 2 059 776 человек;
- 2024 год – 3 246 596 поездок и 2 115 189 человек;

6) на рынке внутреннего туризма в Свердловской области осуществляют деятельность 76 туристских организаций, входящих в Единый федеральный реестр туроператоров, и 270 турагентов. В целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов созданы и осуществляют свою деятельность общественные объединения: Уральский союз туриндустрии, межрегиональная некоммерческая организация «Уральская ассоциация туризма», автономная некоммерческая организация «Уральское содружество экскурсоводов и гидов-переводчиков», некоммерческое партнерство «Клуб отельеров», Урало-Сибирская ассоциация оздоровления и гостеприимства, Ассоциация малых гостиниц и хостелов, Ассоциация кулинаров и рестораторов Свердловской области;

7) в целях обеспечения единого порядка учета сведений о туристских ресурсах и объектах (субъектах) туристской индустрии создана Региональная база туристских ресурсов и объектов (субъектов) туристской индустрии, формирование, ведение и размещение которой на своем официальном сайте осуществляет Центр развития туризма;

8) для содействия кадровому обеспечению в сфере туризма Департаментом создан Совет по кадровому обеспечению отрасли туризма, утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию кадрового потенциала в сфере туризма и гостеприимства на 2025 – 2027 годы, организациями среднего профессионального образования реализуются образовательные программы подготовки специалистов для организаций сферы туризма и гостеприимства;

9) с 2022 по 2024 год проведена аттестация 160 экскурсоводов, сведения о которых внесены в Единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

10) выявлен ряд проблем, влияющих на развитие внутреннего туризма: недостаточность соответствующего современным требованиям номерного фонда коллективных средств размещения, доступных всем категориям туристов, особенно за пределами города Екатеринбурга; низкий уровень качества дорог и

придорожного сервиса; высокая стоимость транспортных расходов в связи со значительной удаленностью многих туристических объектов от города Екатеринбурга; потребность в увеличении объемов инвестиций на развитие перспективных туристических кластеров; дефицит квалифицированного персонала, особенно в малых городах.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий государственной программы «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области»;

- продолжить работу по поддержке и развитию внутреннего и въездного туризма в Свердловской области, обеспечить эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на эти цели;

- продолжить работу по развитию туристской инфраструктуры в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство», в том числе по развитию инфраструктуры придорожного сервиса и туристской инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях;

- принять дополнительные меры по развитию кадрового потенциала в сфере туризма и гостеприимства, по созданию условий для подготовки и переподготовки специалистов, в том числе инструкторов-проводников, экскурсоводов (гидов), персонала объектов коллективных средств размещения;

- обеспечить актуализацию Региональной базы туристских ресурсов и объектов (субъектов) туристской индустрии;

2) органам местного самоуправления муниципальных образований, обладающих достаточным туристско-рекреационным потенциалом, рекомендовано усилить работу по развитию туризма, обратив особое внимание на развитие автомобильного туризма, на обеспечение поддержания в нормативном состоянии территорий объектов туристского показа и автомобильных дорог на территории муниципальных образований, а также на содействие развитию объектов придорожного сервиса.

6. Закон «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Правительством:

- утверждены:

Перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее в

настоящем пункте – Перечень) (Постановление Правительства от 27 августа 2010 года № 1252-ПП);

Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Постановление Правительства от 27 августа 2010 года № 1252-ПП);

Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти мер по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (Постановление Правительства от 27 августа 2010 года № 1252-ПП);

- создана областная экспертная комиссия для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (Постановление Правительства от 25 января 2010 года № 47-ПП);

- введена в эксплуатацию информационная система в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (Постановление Правительства от 24 ноября 2022 года № 805-ПП);

2) в 2019 году утверждено соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Свердловской области о передаче Министерству части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) в 2023 и 2024 годах сотрудниками полиции составлено 75 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 39 и 39-1 Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», мировыми судьями по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесены постановления о применении мер административного наказания в виде предупреждений и штрафов на общую сумму 234,5 тыс. рублей;

4) протоколы об административных правонарушениях в отношении родителей (законных представителей) уполномочены составлять члены территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее в настоящем пункте – территориальные комиссии), при этом было составлено:

- в 2023 году – 2 779 протоколов;

- в 2024 году – 2 615 протоколов;

5) территориальными комиссиями регулярно проводится работа по информированию граждан о требованиях закона в форме бесед, лекций, родительских собраний, классных часов, размещения материалов в средствах массовой информации. Также территориальными комиссиями совместно с сотрудниками

полиции и иными представителями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано проведение, в том числе в вечернее и ночное время, рейдов, направленных на выявление и пресечение случаев нарушения закона:

- в 2023 году проведено 3,5 тыс. рейдов (выявлено 3 107 нарушений закона);

- в 2024 году проведено 3 тыс. рейдов (выявлено 3 010 нарушений закона);

- ежегодно в ходе проведения рейдов выявляется более 1 700 безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей;

6) в 2023 и 2024 годах количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 31,1 процента (в 2023 году – 499 правонарушений, в 2024 году – 344 правонарушения), в том числе количество правонарушений, совершенных в ночное время в общественных местах, сократилось на 28 процентов (в 2023 году – 246 правонарушений, в 2024 году – 177 правонарушений). Однако в 24 муниципальных образованиях отмечен рост подростковой преступности;

7) только в 60 муниципальных образованиях приняты нормативные правовые акты, которыми определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Для оценки предложений об определении таких мест в 46 муниципальных образованиях созданы экспертные комиссии.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- организовать проведение мониторинга общественных пространств, включая торгово-развлекательные центры, заброшенные здания, несанкционированные точки продажи алкогольной и табачной продукции, для актуализации и дополнения перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

- провести анализ эффективности системы информирования детей, родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

- принять меры по повышению эффективности межведомственного взаимодействия по раннему выявлению случаев семейного неблагополучия и по профилактике административных правонарушений, связанных с неисполнени-

ем обязанности по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

- представить в Законодательное Собрание информацию о реализации государственными органами в пределах их компетенции мероприятий, предусмотренных в заключенных в соответствии с законодательством о межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области соглашениях с другими субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по утверждению и актуализации перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

- организовать проведение мониторинга общественных пространств, включая торгово-развлекательные центры, заброшенные здания, несанкционированные точки продажи алкогольной и табачной продукции, для актуализации и дополнения перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и привлечь к формированию такого перечня молодежные советы, общественные объединения и волонтеров;

- принять меры по повышению вовлеченности родителей в деятельность по профилактике детской уличной безнадзорности и меры по стимулированию родителей, активно вовлеченных в профилактическую деятельность;

- активизировать работу по информированию, в том числе с использованием масс-медиа, населения о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и привлекать к информированию представителей общественных организаций и волонтерского движения.

7. Закон «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Губернатором утвержден Порядок возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий Свердловской области (Указ Губернатора от 9 января 2018 года № 9-УГ);

2) Правительством утвержден порядок и размер индексации единовременного пособия лицу, награжденному знаком отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» (далее в настоящем пункте – знак отличия) (Постановление Правительства от 1 февраля 2012 года № 65-ПП);

3) всего за период действия закона знаком отличия награждены 225 человек;

4) размер единовременного пособия лицам, награжденным знаком отличия, составил:

- в 2022 году –15 229 рублей;
- в 2023 году – 16 067 рублей;
- в 2024 году – 16 790 рублей;
- в 2025 году – 17 546 рублей;

5) со дня вступления в силу Закона расходы областного бюджета на выплату единовременного пособия составили 3 017 586 рублей, в том числе в 2022 – 2024 годах – 533 406,6 рубля;

6) на момент рассмотрения вопроса отсутствовала возможность подачи заявления о назначении единовременного пособия с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) принять меры по реализации права лиц, награжденных знаком отличия, на подачу заявления и других документов о назначении единовременного пособия с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг;

2) продолжить работу по информированию населения о лицах, награжденных знаком отличия.

8. Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) с 2011 года правом на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, воспользовались 35 730 граждан, из которых 22 191 человек получил земельный участок и 13 539 человек получили социальную выплату;

2) размер социальной выплаты, предоставляемой гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляет 200 тыс. рублей (установлен Постановлением Правительства от 10 августа 2018 года № 492-ПП);

3) по состоянию на 1 августа 2025 года на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, состоят 61 611 граждан, в том числе 5 890 граждан, имеющих трех и более детей. Большая часть состоящих на учете граждан проживает на территориях муниципального образования «город Екатеринбург» и крупных городов Свердл-

ловской области, в границах которых отсутствует необходимое количество свободных земельных участков, обеспеченных инфраструктурой и пригодных для предоставления в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства;

4) в 2024 году в целях оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований в реализации полномочий по предоставлению гражданам бесплатно земельных участков при расчете межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в оценке расходных полномочий муниципальных образований на дорожную деятельность были учтены расходы 60 муниципальных образований в размере 1 275 105 тыс. рублей на обустройство транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных и планируемых к предоставлению гражданам в собственность бесплатно (в 2025 году на указанные цели учтены расходы 65 муниципальных образований в размере 1 286 432 тыс. рублей);

5) в 2024 году в оценке расходных полномочий муниципальных образований учтены расходы 5 муниципальных образований на предоставление 148 социальных выплат на общую сумму 29 600 тыс. рублей гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления бесплатно в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства (в 2025 году учтены расходы 69 муниципальных образований на предоставление 1 366 социальных выплат на общую сумму 273 200 тыс. рублей);

6) по информации Прокуратуры, в ходе осуществления надзорной деятельности по вопросам предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства наблюдается сокращение численности нуждающихся в получении земельных участков. Однако отсутствие на земельных участках необходимой инфраструктуры не позволяет гражданам реализовать свои права в полном объеме.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) предусмотреть при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ежегодное выделение бюджетных ассигнований на предоставление социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности, предоставляемого в собственность бесплатно;

2) рассмотреть возможность выработки критериев транспортной доступности и обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, планируемых к предоставлению гражданам в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

9. Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия Свердловской области и переданные государственные полномочия

Российской Федерации в сфере лесных отношений, является Министерство природных ресурсов и экологии (далее в настоящем пункте – Министерство);

2) в 2022 году в Министерство поступило 30 262 заявления о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд, и заявлений о заготовке древесины для собственных нужд (далее в настоящем пункте – заявления) (в 2023 году – 25 053 заявления, в 2024 году – 23 884 заявления), по результатам рассмотрения которых заключено 24 726 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (в 2023 году – 21 297 договоров, в 2024 году – 19 353 договора);

3) доходы областного бюджета от платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в 2022 году составили 121,5 млн. рублей (в 2023 году – 100,3 млн. рублей, в 2024 году – 111,8 млн. рублей). За семь месяцев 2025 года в Министерство поступило 12 250 заявлений, заключено 3 460 договоров, доходы областного бюджета составили 36,3 млн. рублей;

4) по информации органов местного самоуправления основными проблемами при реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд являются отсутствие или недостаточное количество лесного фонда, находящегося в муниципальной собственности и пригодного для использования в целях заготовки древесины для собственных нужд, а также значительная удаленность от населенных пунктов лесных насаждений, выделяемых для заготовки древесины;

5) по состоянию на 1 января 2025 года площадь земель территории лесного фонда Свердловской области составляет 15,1 млн. гектаров, при этом на 74 процентах территории давность лесоустроительных работ составляет более 10 лет, что затрудняет реализацию права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

6) Прокуратурой в результате проведенных проверок установлены случаи нарушения порядка и сроков предоставления государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (отсутствуют решения о подготовке договоров купли-продажи, уведомления граждан о принятии таких решений, документы, подтверждающие нуждаемость граждан в заготовке древесины для отопления помещений, нарушаются сроки рассмотрения заявлений граждан и сроки заключения договоров). В целях устранения нарушений органами Прокуратуры в адрес должностных лиц лесничеств в 2023 году внесено 17 представлений, в 2024 году – 5 представлений, в 2025 году – 3 представления.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по взаимодействию с Федеральным агентством лесного хозяйства с целью включения в планы проведения лесоустройства на 2026 – 2028 годы лесничеств, в которых наблюдается наиболее сложная ситуация с обеспечением права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

- усилить контроль за деятельностью лесничеств по обеспечению ими права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

- внести в Законодательное Собрание проект закона о внесении изменений в Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» в части предоставления преимущественного права заключения договора купли-продажи лесных насаждений ветеранам боевых действий и членам их семей;

2) органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по актуализации муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере реализации права граждан на заготовку древесины для собственных нужд.

10. Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части предоставления мер социальной поддержки лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции (далее в настоящем пункте – участники СВО), и членам их семей.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) органам государственной власти Свердловской области в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» переданы для осуществления полномочия Российской Федерации по предоставлению ветеранам боевых действий, в том числе участникам СВО, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения в форме компенсации 50 процентов расходов на оплату жилых помещений. Указанная мера социальной поддержки предоставляется ветеранам боевых действий, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам их семей, совместно с ними проживающим (в 2024 году объем субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного государственного полномочия составил 530 289,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2025 года – 474 112,8 тыс. рублей);

2) для ветеранов боевых действий, в том числе участников СВО, Законом установлены дополнительные меры социальной поддержки:

- частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям от 100 тыс. до 250 тыс. рублей с учетом среднедушевого дохода граждан;

- социальная выплата на приобретение земельного участка в размере 200 тыс. рублей (в случае гибели (смерти) участников СВО, не воспользовавшихся правом на социальную выплату на приобретение земельного участка, указанная социальная выплата предоставляется членам их семей);

3) предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей с 2024 года осуществляется территориальными управлениями социальной политики Министерства социальной политики по месту жительства (пребывания) участника СВО или членов его семьи;

4) законодательством Свердловской области для участников СВО и членов их семей также предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- единовременные денежные выплаты отдельным категориям граждан в связи с проведением специальной военной операции или выполнением задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также по отражению вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции (Постановление Правительства от 14 января 2025 года № 1-ПП) (в 2024 году расходы областного бюджета на предоставление указанных выплат составили 6 673 502,23 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2025 года – 17 166 162,07 тыс. рублей);

- единовременные денежные выплаты в связи с получением ранения (увечья, травмы, контузии), группы инвалидности либо в связи с гибелью (смертью) участника СВО (Постановление Правительства от 8 июня 2023 года № 407-ПП) (в 2024 году расходы областного бюджета на предоставление указанных выплат составили 5 830 938,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2025 года – 5 031 153,3 тыс. рублей);

- ежемесячная денежная выплата лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, и лицам, награжденным орденом Славы трех степеней, орденом Трудовой Славы трех степеней (Закон от 21 декабря 2023 года № 147-ОЗ) (размер указанной выплаты в 2025 году составил 31 350 рублей, расходы областного бюджета на предоставление выплаты составили 6 078,9 тыс. рублей);

- ежемесячное пособие члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, органа принудительного исполнения Российской Федерации, органа государственной безопасности, прокурора или следователя органов прокуратуры Российской Федерации либо сотрудника Следственного комитета Российской Федерации (Закон от 23 декабря 2010 года № 106-ОЗ) (размер указанного пособия в 2025 году составил 1 862 рубля, расходы областного бюджета на предоставление пособия составили 176 682,3 тыс. рублей);

- ветеранам боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий предусмотрено ежегодное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении в размере 825 рублей (Постановление Правительства от 30 декабря 2008 года № 1426-ПП) (расходы областного бюджета на предоставление пособия составили 273 449,1 тыс. рублей);

5) по информации Прокуратуры в 2024 и 2025 годах выявлены отдельные случаи недостаточного взаимодействия уполномоченных органов при предоставлении мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей;

6) помимо региональных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей установлены дополнительные меры социальной поддержки, предоставляемые за счет средств местных бюджетов (информация об указанных мерах социальной поддержки размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований).

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- при формировании проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов продолжить финансирование предоставления мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей в объеме, гарантирующем исполнение обязательств, установленных Законом «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

- усилить контроль за реализацией действующего законодательства в части предоставления мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей;

- усилить межведомственное взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и Свердловской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, а также филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Свердловской области в целях повышения эффективности реализации мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей;

- продолжить работу по информированию населения о мерах социальной поддержки участников СВО и членов их семей и порядке их предоставления;

2) органам местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей.

11. Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения продовольственной безопасности определено Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка (далее в настоящем пункте – Министерство);

2) ежегодно меры государственной поддержки предоставляются более чем 400 юридическим и физическим лицам, относящимся к числу сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также юридическим и физическим лицам, осуществляющим переработку сельскохозяйственной продукции, что позволяет сохранять в Свердловской области стабильное функционирование и развитие сельскохозяйственного производства;

3) в соответствии с Законом продовольственная зависимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема производимых сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их потребления и имеющий пороговые значения в отношении:

- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 60 процентов (в 2023 году – 55 процентов, в 2024 году – 55,5 процента, что связано с увели-

чением потребления в 2024 году мяса и мясопродуктов с 77 до 79 килограммов в расчете на душу населения в год и с многолетней тенденцией сокращения объемов производства скота и птицы на убой в хозяйствах населения (с 2020 по 2024 год объем производства сократился на 26,3 процента);

- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 70 процентов (в 2023 году – 79,8 процента, в 2024 году – 78 процентов);

- яиц – не менее 100 процентов (в 2023 году – 111,5 процента, в 2024 году – 111,4 процента);

- картофеля – не менее 100 процентов (в 2023 году – 93,9 процента, в 2024 году – 89,4 процента, что связано со снижением общих посевных площадей по всем категориям хозяйств, с неблагоприятными погодными условиями и отсутствием систем полива);

- овощей – не менее 44 процентов (в 2023 году – 33,6 процента, в 2024 году – 33,4 процента, что связано со снижением общих посевных площадей по всем категориям хозяйств, с неблагоприятными погодными условиями и отсутствием систем полива);

4) Правительством в целях повышения физической доступности продовольствия в населенных пунктах, удаленных от торговых объектов, утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление торгового обслуживания в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах (Постановление Правительства от 9 марта 2023 года № 169-ПП), согласно которому бюджетам муниципальных образований на условиях софинансирования предоставляется субсидия на реализацию мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на осуществление торгового обслуживания в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах;

5) объемы средств областного бюджета на осуществление мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в период действия Закона остаются практически на одном уровне, в то время как наблюдается постоянный рост стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования, необходимых для сельскохозяйственного производства.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) разработать мероприятия по обеспечению достижения к 2030 году показателей производства молока в объеме не менее одного миллиона тонн;

2) обеспечить в 2026 году оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям по приоритетному направлению «поддержка производства молока» на возмещение части фактически понесенных ими затрат на производство молока за 11 месяцев;

3) рассмотреть возможность увеличения объема бюджетных ассигнований на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства;

4) организовать работу по совершенствованию региональной системы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом опыта других субъектов Российской Федерации.

12. Закон «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» в части развития кадрового потенциала субъектов деятельности в сфере промышленности.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) за Министерством промышленности и науки (далее в настоящем пункте – Министерство) закреплены 28 профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее в настоящем пункте – техникумы), с сохранением функций и полномочий учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении этих организаций за Министерством образования;

2) в целях организации взаимодействия между образовательными организациями, реализующими программы высшего и среднего профессионального образования, и промышленными предприятиями (далее в настоящем пункте – предприятия) по вопросам подготовки квалифицированных кадров в 2021 году создан совещательный орган – комиссия по кадровому обеспечению промышленного комплекса при Министерстве;

3) создан координационный совет по развитию промышленности и взаимодействию с отраслевыми ассоциациями (союзами) при Губернаторе, одной из задач которого является подготовка предложений Губернатору по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики (Указ Губернатора от 2 декабря 2025 года № 480-УГ);

4) с целью организации участия отраслевых работодателей в кадровом обеспечении потребности промышленности в квалифицированных рабочих, служащих, специалистах среднего звена между Министерством, Министерством образования, предприятиями и техникумами, курируемыми Министерством, заключаются соглашения о сотрудничестве. По состоянию на 15 декабря 2025 года заключено 122 соглашения, предусматривающих сотрудничество сторон по следующим основным направлениям:

- взаимодействие по вопросам формирования и корректировки вариативной части основных профессиональных образовательных программ по профессиям и специальностям, востребованным предприятием, установление техникуму соответствующих контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств областного бюджета;

- участие предприятия в развитии и модернизации образовательной инфраструктуры и материально-технической базы техникума, в том числе в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее в настоящем пункте – федеральный проект «Профессионалитет»);

- взаимодействие по вопросам организации практической подготовки студентов с привлечением мастеров предприятия, в том числе на площадках учебного центра предприятия, а также по вопросам практического обучения рабочим профессиям обучающихся учебного центра предприятия на площадях производственных мастерских техникума с привлечением мастеров производственного обучения техникума;

- взаимодействие по вопросам организации и осуществления целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования;

- участие квалифицированных работников предприятия в проведении аттестации выпускников техникума, в том числе с использованием механизма демонстрационного экзамена;

- взаимодействие по вопросам трудоустройства студентов и выпускников техникума на предприятие;

5) в 2025/26 учебном году в курируемые Министерством техникумы зачислено на обучение 8 857 человек, в том числе на обучение по техническим специальностям – 6 600 человек (74,5 процента от общего числа зачисленных на обучение);

6) в 2025 году 18 техникумов, закрепленных за Министерством, стали участниками приоритетного регионального проекта «Повышение производительности труда в организациях Свердловской области» государственной программы «Развитие промышленности на территории Свердловской области» (утверждена Постановлением Правительства от 24 октября 2013 года № 1293-ПП);

7) для удовлетворения кадровой потребности промышленности используется механизм целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в 2021 – 2025 годах с абитуриентами и студентами техникумов и вузов заключено более 4 тыс. договоров о целевом обучении);

8) организована системная профориентационная работа предприятий с учащимися общеобразовательных организаций и студентами техникумов, в том числе на базе центров профессиональных компетенций (такие центры созданы в городах Верхняя Салда, Качканар, Новоуральск и Первоуральск, реализуется проект по созданию центра профессиональных компетенций в городе Нижний Тагил);

9) мероприятия федерального проекта «Профессионалитет» нацелены на комплексную модернизацию системы среднего профессионального образования и создание новой модели подготовки кадров, основой которой является интеграция образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, по отраслевому принципу в образовательно-производственные центры (кластеры) (в рамках этого проекта в 2022 году в сфере промышленности создано 4 таких кластера, в 2024 году – 3 кластера, в 2025 году – 1 кластер);

10) с 1 января 2024 года организациям, безвозмездно передавшим имущество образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию, и являющимся участниками образовательно-производственных центров (кластеров), создаваемых в рамках федерального проекта «Профессионалитет», предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (по итогам 2024 года такой инвестиционный налоговый вычет предоставлен восьми предприятиям на общую сумму 29,5 млн. рублей).

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) продолжить работу по организации участия отраслевых работодателей в кадровом обеспечении потребности промышленности в квалифицированных рабочих, служащих, специалистах среднего звена;

2) продолжить реализацию мероприятий федерального проекта «Профессионалитет»;

3) продолжить реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Повышение производительности труда в организациях Свердловской области» государственной программы «Развитие промышленности на территории Свердловской области», связанных с участием в этом проекте профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

4) рассмотреть возможность создания новых объектов и новых площадок на существующих объектах системы среднего профессионального образования, позволяющих осуществлять практическую подготовку студентов на современном оборудовании с возможностью конструирования образовательных программ в соответствии с запросами работодателей в профессиональных кадрах.

13. Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) Правительством утверждены Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее в настоящем пункте – ООПТ) и Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования ООПТ (Постановление Правительства от 16 сентября 2021 года № 599-ПП);

2) региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования ООПТ осуществляется:

- государственными учреждениями – в отношении управляемых ими ООПТ областного значения и их охранных зон;

- уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны и использования ООПТ областного и местного значения – Министерством природных ресурсов и экологии (далее в настоящем пункте – Министерство) – на ООПТ областного значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных учреждений;

3) в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым Законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования ООПТ. Также Правительством утверждены порядок (методика) и пере-

чень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (Постановление Правительства от 29 декабря 2017 года № 1033-ПП). Министерство обеспечивает выполнение ключевого показателя – количество инцидентов на ООПТ, приведших к расчету ущерба (в 2023 и 2024 годах и за 9 месяцев 2025 года такие инциденты отсутствовали);

4) в 2023, 2024 годах и за 9 месяцев 2025 года проведено 119 профилактических мероприятий, в том числе 97 объявлений предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 1 профилактический визит, 17 консультирований, 2 информирования по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, 2 обобщения правоприменительной практики. Также за указанный период осуществлено 112 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 81 мероприятие – по обращениям граждан и организаций, 31 – выездные обследования (рейды). По результатам проведенных мероприятий 28 лиц привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 135 тыс. рублей;

5) к числу основных нарушений обязательных требований, выявленных органами Прокуратуры, относятся несоблюдение режима использования ООПТ, в том числе несанкционированное размещение объектов, незаконные рубки, свалки мусора, проезд автотранспорта на ООПТ, а также изменение границ с нарушением установленного порядка, нарушения в сфере охраны лесов, ненадлежащая охрана территорий от пожаров;

6) муниципальный контроль в сфере охраны и использования ООПТ осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований. Положения о муниципальном контроле в сфере охраны и использования ООПТ местного значения утверждены представительными органами муниципального образования «город Екатеринбург», Артемовского муниципального округа, муниципального округа Ревда и городского округа Верхняя Пышма;

7) в муниципальном образовании «город Екатеринбург» профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального контроля в сфере охраны и использования ООПТ местного значения проводятся в соответствии с ежегодной программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом председателя Комитета по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга (в 2024 году было проведено 16 профилактических мероприятий и 2 выездных обследования, в 2025 году – 20 профилактических мероприятий и 2 выездных обследования);

8) в Ирбитском муниципальном образовании, Артемовском муниципальном округе, муниципальном округе Ревда и городском округе Верхняя Пышма в 2023 – 2025 годах контрольные мероприятия в сфере охраны и использования ООПТ местного значения не проводились;

9) на официальных сайтах Ирбитского муниципального образования и городского округа Верхняя Пышма отсутствует информация, предусмотрен-

ная частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- принять меры по активизации контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых государственными учреждениями в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

- продолжить работу по актуализации паспортов и охранных обязательств на памятники природы;

- продолжить работу по внедрению новых цифровых инструментов и технологий с целью расширения возможностей проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий на особо охраняемых природных территориях областного значения;

- оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросу применения риск-ориентированного подхода при осуществлении муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

2) представительному органу Ирбитского муниципального образования рекомендовано утвердить положение о муниципальном контроле в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) органам местного самоуправления Ирбитского муниципального образования и городского округа Верхняя Пышма рекомендовано обеспечить размещение на официальных сайтах сведений по вопросам соблюдения установленных действующим законодательством обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

## § 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2025 году

По результатам рассмотрения в 2025 году Законодательным Собранием 17 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие Постановления:

1) от 24 марта 2020 года № 2433-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» в части соблюдения прав и предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций и педагогическим работникам, занятым в организациях, осуществляющих обучение;

2) от 30 июня 2020 года № 2610-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части оказания социальной поддержки медицинским и иным работникам медицин-

ских организаций, фармацевтическим работникам, а также членам семей медицинских работников;

3) от 28 июня 2022 года № 593-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

4) от 18 апреля 2023 года № 1129-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области»;

5) от 4 июля 2023 года № 1267-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области»;

6) от 24 октября 2023 года № 1442-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

7) от 24 октября 2023 года № 1443-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, органа принудительного исполнения Российской Федерации, органа государственной безопасности, прокурора или следователя органов прокуратуры Российской Федерации либо сотрудника Следственного комитета Российской Федерации»;

8) от 20 февраля 2024 года № 1689-ПЗС «О XX областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива», посвященном 30-летию законодательной власти Свердловской области»;

9) от 20 февраля 2024 года № 1690-ПЗС «Об областном конкурсе детского рисунка «Я люблю тебя, Урал!», посвященном 30-летию законодательной власти Свердловской области»;

10) от 23 апреля 2024 года № 1790-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

11) от 23 апреля 2024 года № 1791-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Свердловской области;

12) от 2 июля 2024 года № 1943-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

13) от 29 октября 2024 года № 2091-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

14) от 29 октября 2024 года № 2094-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Свердловской области;

15) от 3 декабря 2024 года № 2174-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (проект № ПЗ-3065)»;

16) от 20 декабря 2024 года № 2288-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» в части применения норм, предусматривающих порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц;

17) от 25 февраля 2025 года № 2362-ПЗС «О II областном конкурсе детского рисунка «Я люблю тебя, Урал!»;

18) от 22 апреля 2025 года № 2436-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2025 году».

## Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2025 ГОДУ СУДАМИ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В 2025 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. Вторым апелляционным судом общей юрисдикции рассмотрена апелляционная жалоба Балеевских Любови Степановны на решение Свердловского областного суда от 28 октября 2024 года по делу № 3а-927/2024, описанное в предыдущем Докладе, которым административное исковое заявление Балеевских Л. С. о признании не действующей статьи 11 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части неустановления ежемесячной денежной выплаты в качестве меры социальной поддержки ветеранов труда оставлено без удовлетворения.

В апелляционной жалобе административный истец просила отменить указанное решение суда и удовлетворить заявленные требования, ссылаясь на следующее. Статья 13 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» предусматривает социальную поддержку ветеранов, а значит, имеет общий характер и распространяется на все категории ветеранов, в том числе ветеранов труда, следовательно, вывод суда об отсутствии ссылки на статью 7 в статье 12 указанного Федерального закона истец находит безосновательным. Законодателем нарушен подпункт 24 пункта 2 статьи $26^3$ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым на субъект Российской Федерации возложена обязанность по решению вопроса социальной поддержки ветеранов труда, и апеллянт считает, что в случае недостаточности собственных средств для покрытия соответствующих расходов субъекты Российской Федерации вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией финансовой помощи целевого характера. При таком правовом регулировании административный истец оказалась в неравном положении с ветеранами других субъектов Российской Федерации, получающими ежемесячную денежную выплату, что нарушает принцип равенства, противоречит статье 1 Конституции Российской Федерации.

Суд апелляционной инстанции подтвердил правильность применения судом первой инстанции норм материального права, регулирующих отношения в сфере социальной поддержки ветеранов труда.

Из системного анализа действующих норм Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, а также оспариваемых административным истцом положений Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» следует, что региональный законодатель, определяя меры социальной поддержки для ветеранов труда Свердловской области, а также условия и порядок

их предоставления, действовал правомерно, в рамках полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации.

При этом, поскольку действующим федеральным законодательством не определены конкретные меры социальной поддержки лиц, имеющих звание «Ветеран труда», а также порядок предоставления таких мер, субъект Российской Федерации в рамках предоставленных ему федеральным законодательством полномочий вправе самостоятельно устанавливать объем и содержание мер социальной поддержки ветеранам труда Свердловской области, финансируемых исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации с учетом его возможностей, а также определять порядок и условия их предоставления. Указанное соответствует принципу адресности предоставления мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств областного бюджета.

Таким образом, оспариваемое правовое регулирование предоставления мер социальной поддержки, перечисленных в статье 11 Закона Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», в той мере, в которой в указанной статье не установлены меры социальной поддержки ветеранам труда в виде ежемесячной денежной выплаты, принято в пределах дискреционных полномочий регионального законодателя и не ограничивает права, предусмотренные для такой категории лиц как ветераны труда.

В силу частей 1, 5 статьи $23^1$ Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, и право на такую выплату имеет определенный круг лиц, к которым административный истец не относится.

На основании изложенного Вторым апелляционным судом общей юрисдикции доводы административного истца о том, что законодателем Свердловской области нарушены ее права и законные интересы, поскольку вышестоящим законодательством прямо предусмотрена ежемесячная денежная выплата для всех ветеранов за счет средств бюджета области, так и за счет помощи федерального бюджета, признаны несостоятельными в силу ошибочного толкования норм права.

Приведенные доводы о том, что такая ежемесячная выплата предусмотрена в других субъектах Российской Федерации, не свидетельствуют о том, что законоположения оспариваемой нормы противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права административного истца, поскольку, как уже приведено выше, субъект Российской Федерации в рамках предоставленных ему федеральным законодательством полномочий вправе самостоятельно устанавливать объем и содержание мер социальной поддержки ветеранам труда Свердловской области, финансируемых исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации с учетом его возможностей, а также определять порядок и условия их предоставления.

Оспариваемая административным истцом норма устанавливает меры социальной поддержки, которые в равной степени распространяются на всех проживающих на территории Свердловской области лиц, имеющих звание «Ве-

теран труда», поэтому, вопреки доводам апелляционной жалобы, не могла быть признана дискриминационной и нарушающей права административного истца.

В связи с чем 29 января 2025 года Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции своим решением оставила решение Свердловской областного суда от 28 октября 2024 года без изменения, апелляционную жалобу Балеевских Л. С. – без удовлетворения.

В кассационной жалобе, поданной 22 апреля 2025 года в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции, административный истец вновь ставила аналогичный вопрос и просила отменить состоявшиеся по делу судебные акты, принять по делу новое решение об удовлетворении заявленных требований, не передавая дело на новое рассмотрение. В обоснование доводов жалобы ссылалась на допущенные судами существенные нарушения норм материального права, которые повлияли на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов административного истца.

Однако Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции полагала, что таких нарушений судами первой и апелляционной инстанций не допущено, а доводы кассационной жалобы не могут повлечь отмену или изменение принятых судебных актов.

Разрешая дело и отказывая Балеевских Л.С. в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции проверил нормативное содержание оспариваемого нормативного правового акта на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, проанализировал положения законодательства и пришел к верному выводу о том, что оспариваемые законоположения нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречат.

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции согласилась с данными выводами суда первой инстанции, оставила решение суда без изменения, указав на то, что суд первой инстанции с учетом фактически установленных обстоятельств дела правильно применил к ним нормы материального права и разрешил спор в соответствии с законом.

Мотивы, по которым суды первой и апелляционной инстанций пришли к вышеуказанным выводам, подробно со ссылкой на установленные судами обстоятельства и нормы права изложены в обжалованных судебных актах и оснований не согласиться с выводами нижестоящих судов у суда кассационной инстанции не имелось.

Судом еще раз установлено, что доводы административного истца о том, что законодателем Свердловской области нарушены ее права и законные интересы, поскольку вышестоящим законодательством прямо предусмотрена ежемесячная денежная выплата для всех ветеранов за счет средств бюджета области, так и за счет помощи федерального бюджета, правильно отклонены нижестоящими судами как основанные на ошибочном толковании норм права.

В целом доводы кассационной жалобы сводились к несогласию заявителя с выводами судов, с произведенной судами первой и апелляционной инстанции оценкой доказательств, что в силу статей 328, 329 Кодекса административного

судопроизводства Российской Федерации не является основанием для отмены обжалуемых судебных актов в кассационном порядке.

Решение суда первой инстанции и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам апелляционного суда общей юрисдикции основаны на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании представленных сторонами доказательств, правовая оценка которым дана надлежащим образом.

Таким образом, Судебная коллегия по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции 18 июня 2025 года определила решение Свердловского областного суда от 28 октября 2024 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 29 января 2025 года оставить без изменения, кассационную жалобу Балеевских Л.С. – без удовлетворения.

2. Вторым апелляционным судом общей юрисдикции рассмотрена апелляционная жалоба общества с ограниченной ответственностью «Алметалл» на решение Свердловского областного суда от 11 декабря 2024 года по делу № 3а-920/2024, описанное в предыдущем Докладе, которым обществу с ограниченной ответственностью «Алметалл» отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании не действующим в части Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

По мнению административного истца, оспариваемые положения противоречат Налоговому кодексу Российской Федерации (пункты 2, 6, 7 статьи 3, пункт 1 статьи 56), нарушают принцип формальной определенности актов законодательства о налогах и сборах, поскольку текстуально содержат неустранимые противоречия, упоминая объекты недвижимости, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, и, определяя период применения, считая с налогового периода, в котором такой объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию; имеют дискриминационный фактор, поскольку льгота имеет ограниченную сферу применения – в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость. Административный истец считал, что в случае удовлетворения судом заявленных требований, общество с ограниченной ответственностью «Алметалл» будет являться субъектом отношений, регулируемых оспариваемой нормой, применимой к налоговому периоду 2023 года, когда объект недвижимости был введен обществом в эксплуатацию.

Суд первой инстанции пришел к выводу, что оспариваемыми положениями Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» были затронуты права административного истца, в связи с чем заявленные требования подлежали рассмотрению по существу, однако Судебная коллегия Второго апелляционного суда общей юрисдикции не согласилась с такими выводами Свердловского областного суда.

Исходя из положений статей 208, 213 и 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предметом судебного рассмотрения может быть нормативный правовой акт, который на день подачи соответству-

ющего административного иска являлся действующим и влекущим нарушение прав, свобод и законных интересов лиц, в отношении которых применен этот акт, а также лиц, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 19 Постановления Пленума от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», судья отказывает в принятии заявления об оспаривании нормативного правового акта в соответствии с частью 1 статьи 210 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если на день подачи заявления оспариваемый акт или его оспариваемые положения прекратили свое действие. Заинтересованное лицо вправе оспорить в суде в порядке, предусмотренном главой 22 указанного Кодекса, главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решения, действия (бездействие), основанные на таком акте, либо обратиться в суд в порядке гражданского судопроизводства за защитой частного субъективного права или за освобождением от соответствующей юридической обязанности, поставив вопрос о неприменении при разрешении спора данного акта или его части.

Проверка законности отдельных положений нормативного правового акта, утративших силу к моменту обращения истца в суд с заявлением о его оспаривании в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, в данном случае осуществлена быть не могла.

Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 24 июня 2021 года № 1174-О отметил, что отсутствие у лица возможности оспорить нормативный правовой акт, прекративший свое действие, наряду с тем, что у него имеются (имелись) иные способы судебной защиты от действия данного акта, не может рассматриваться как нарушение его конституционных прав.

Аналогичная правовая позиция изложена в кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 3 июля 2024 года № 3-КАД24-4-К3.

Как следует из разъяснений, содержащихся в пункте 25 вышеуказанного Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50, при рассмотрении дела об оспаривании нормативного правового акта или акта, обладающего нормативными свойствами, суд выясняет, нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца, заявителя, имея в виду то, что производство по делу подлежит прекращению, если в ходе его рассмотрения будет установлено, что оспариваемый акт утратил силу, отменен или изменен и перестал затрагивать права, свободы и законные интересы указанного лица, в частности, если суд установит, что нормативный правовой акт не применялся к административному истцу, заявителю, отсутствуют нарушение или угроза нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца, заявителя.

Из административного искового заявления, материалов дела следовало, что в основание административного иска административным истцом положены доводы о нарушении его прав и законных интересов, как собственника здания,

введенного в эксплуатацию в 2023 году, не включенного в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на этот год, в связи с чем им уплачен налог на это имущество за 2023 год без применения соответствующей льготы.

Вместе с тем, подпункт 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в редакции Закона Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ к административному истцу не применялся, действовал в период с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года, а именно когда истец не являлся участником спорных правоотношений и не имел в собственности указанного им имущества.

Подпункт 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в редакции Закона Свердловской области от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ, действовавшей с 1 января 2021 года до 31 декабря 2023 года, также к административному истцу не применялся и он не мог быть субъектом регулируемых этой нормой правоотношений, поскольку не являлся в период ее действия собственником имущества, включенного в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Кроме того, из административного иска, приложенных к нему доказательств следовало, что налог за 2023 год на объект недвижимости (торговый центр) административным истцом уплачен до обращения в суд с административным иском.

При таком положении для суда отсутствовали доказательства нарушения прав, а также основания применения оспариваемых норм к административному истцу.

Учитывая, что оспариваемые нормы утратили силу до даты обращения административного истца с заявленными требованиями, при этом обязанность по уплате налога на указанное имущество в период действия оспариваемых норм в 2023 году административным истцом также реализована до обращения в суд с указанным иском, действующая редакция оспариваемых законоположений, подлежащих применению к административному истцу с 2024 года, им не оспаривается, судебная коллегия Второго апелляционного суда общей юрисдикции полагала, что оспариваемый подпункт 26 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в редакции Закона Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ и Закона Свердловской области от 23 июля 2020 года № 78-ОЗ) не затрагивает права административного истца, следовательно, заявленные требования не подлежали рассмотрению по существу, в связи с чем решение суда первой инстанции подлежит отмене, а производство по делу – прекращению.

В связи с изложенным апелляционным определением от 20 марта 2025 года решение Свердловского областного суда от 11 декабря 2024 года отменено, производство по административному делу № 3а-920/2024 по админи-

стративному иску общества с ограниченной ответственностью «Алметалл» прекращено.

3. Сергунина Марина Александровна, Груздева Ирина Александровна, Понкратьева Алена Валерьевна, Чикунова Анна Степановна, Яровик Елена Николаевна обратились 5 декабря 2024 года в Свердловский областной суд с административным исковым заявлением и просили признать недействующим пункт 1 статьи 18 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (в его действующей редакции).

В обоснование заявленных требований административные истцы ссылались на то, что обжалуемая норма носит дискриминационный характер, устанавливая меру социальной поддержки (по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг) в зависимости от вида работодателя, что также влечет за собой нарушение равенства трудовых прав работников. Кроме того, полагали, что региональным законодателем при принятии Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», внесении в него изменений (в том числе – оспариваемой нормы) нарушена процедура (не проводились обязательные с точки зрения административных истцов экспертизы, оценка регулирующего воздействия). Несогласие административных истцов с оспариваемой нормой выражено в том, что обозначенная норма не распространяет свое действие на все организации социального обслуживания (в том числе, и на самих административных истцов), а действует только лишь для организаций, которые находятся в ведении Свердловской области. Также административные истцы просили, чтобы суд (помимо удовлетворения их требования) применил также положения части 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и возложил обязанность принять новый нормативный правовой акт.

Пунктом 1 статьи 18 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» установлены следующие нормативные положения:

«1. Для замещающих должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, работников организаций социального обслуживания Свердловской области, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, работников, осуществляющих работу в обособленных структурных подразделениях организаций социального обслуживания Свердловской области, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, а также предоставляющих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому получателям социальных услуг, проживающим в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, работников организаций социального обслуживания Свердловской области, расположенных в городах, настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения в пределах нормы, установленной Правительством Свердловской области;

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в пределах нормы, установленной Правительством Свердловской области, исходя из минимального размера такого взноса, установленного Правительством Свердловской области;

платы за коммунальные услуги в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области.

Мера социальной поддержки, предусмотренная в части первой настоящего пункта, распространяется на работников организаций социального обслуживания Свердловской области, проживающих на территории Свердловской области, замещавших должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, получающих страховую пенсию по старости и имеющих не менее десяти лет стажа работы в следующих организациях (обособленных структурных подразделениях организаций):

1) организациях социального обслуживания Свердловской области и муниципальных организациях социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах;

2) обособленных структурных подразделениях организаций социального обслуживания Свердловской области и муниципальных организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах;

3) организациях социального обслуживания Свердловской области, расположенных в городах, – в случае предоставления работником в течение не менее десяти лет социальных услуг в форме социального обслуживания на дому получателям социальных услуг, проживающим в поселках городского типа и сельских населенных пунктах.».

Заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшей, что требование административного искового заявления не подлежит удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд пришел к следующему.

Полностью проверив соблюдение требований и условий, перечисленных в пункте 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд установил, что Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», а также четыре закона, которыми вносились изменения в проверяемый пункт 1 статьи 18, принимались уполномоченным органом – Законодательным Собранием Свердловской области. Нормативные правовые акты приняты в надлежащей форме, при соблюдении установленной процедуры для их принятия. Поименованные нормативные правовые акты публиковались в установленном порядке, вводились в действие. Несоблюдение административным ответчиком условий, перечисленных в пункте 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судом не установлено.

Суждение административных истцов о нарушении и несоблюдении процедуры принятия нормативных правовых актов, влекущих возможность признания их недействующими, не нашло своего подтверждения. Позицию административных истцов про обязательность проведения оценки регулирующего воздействия, экспертиз, общественных экспертиз, суд признал ошибочной, ис-

ходя из предмета, который регулирует Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области). Исходя из этого обозначенного региональным законодателем предмета регулирования, совершение этих вышепоименованных этапов нормотворческой деятельности не является обязательным, по этой же причине, вопреки мнению административных истцов, не требовалось никаких заключений от антимонопольного органа.

Проверяя вопрос о соответствии оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд отметил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации следует, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Положениями частей 3 и 4 статьи 48 этого Федерального закона предусмотрено право органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Реализация такого права не находится в зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом финансовое обеспечение этих полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации; осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Со ссылкой на позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в частности в постановлении от 27 марта 2018 года № 13-П, суд также отметил, что законодатель субъекта Российской Федерации, реализуя предоставленные ему полномочия в сфере социальной защиты, обладает широкой дискрецией и вправе как определять форму, виды и условия предоставления за счет собственных средств социальной помощи (поддержки), в том числе

с учетом принципа адресности и на основе оценки нуждаемости, так и изменять правовое регулирование в указанной сфере. Само по себе уточнение и определение круга лиц, которым предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, не может рассматриваться как нарушение конституционных прав и свобод, поскольку в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации введение, отмена, изменение порядка и условий предоставления социальных льгот, а также круга получателей социальных выплат относятся к полномочиям законодателя и зависят от ряда социально-экономических факторов, в том числе от имеющихся у государства или субъектов Российской Федерации финансовых возможностей.

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 данного Федерального закона).

Более того, к числу полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания относится установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации (пункт 16 части 1 статьи 8 данного Федерального закона).

Суд отметил и обратил внимание, что федеральный законодатель, формулируя указанный пункт, использует именно словосочетание «организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации». Соответственно такая возможность предусмотрена только для работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации. Между тем, установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не зависит от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Поэтому региональный законодатель, располагающий достаточно широкой свободой усмотрения, основываясь на имеющихся финансовых возможностях, не был ограничен в праве и мог вводить меру социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, определяя и ограничивая при этом круг лиц, получающих право на данную меру. Однако, по мнению суда, ничего не свидетельствует и не указывает о произвольности такого нормотворчества.

Совокупный анализ приведенных положений федерального законодательства (как норм имеющих большую юридическую силу) относительно проверяемой региональной нормы привел суд к выводу об отсутствии в пункте 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» какого-либо несоответствия по отношению к нормативным правовым актам, которые имеют большую юридическую силу и регулируют на федеральном уровне эти вопросы.

Суд установил, что, вводя такую меру социальной поддержки для определенного круга лиц, региональный законодатель, учитывая финансовые возможности, реализовал свои право и полномочие и не создал правового регули-

рования, в чем-либо противоречащего федеральным нормативным правовым актам, которые имеют большую юридическую силу.

В связи с вышеизложенным, Свердловский областной суд в решении от 10 марта 2025 года по делу № 3а-85/2025 постановил административное исковое заявление Сергуниной М. А., Груздевой И. А., Понкратьевой А. В., Чикуновой А. С., Яровик Е. Н. о признании недействующим пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (в его действующей редакции) оставить без удовлетворения.

Административными истцами подана апелляционная жалоба на указанное решение Свердловского областного суда, которая была рассмотрена Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции.

В апелляционной жалобе, дополнении к ней административные истцы просят отменить решение суда и удовлетворить заявленные требования, ссылаясь на неправильное определение и недоказанность судом юридически значимых обстоятельств, имеющих значение для дела, несоответствие выводов суда, изложенных в решении, обстоятельствам дела, предоставленным доказательствам, а также на нарушение и неправильное применение норм материального и процессуального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, письменные возражения на нее, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, судебная коллегия пришла к следующему.

Согласно административным исковым требованиям, изложенным в исковом заявлении, требованиям, изложенным в апелляционной жалобе, следует, что административные истцы оспаривают норму в той мере, в которой она не устанавливает меры социальной поддержки для работников частных организаций по социальному обслуживанию населения, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах Свердловской области, состоящих в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, занятых в этой сфере трудовой деятельности, и пенсионеров, ранее работавших в этой сфере деятельности и имеющих не менее чем десятилетний стаж работы в этой области, к которым административные истцы относятся, и поскольку такие меры распространяются только на работников государственных и муниципальных организаций Свердловской области в этой сфере деятельности, в части распространения этих социальных мер только на сотрудников государственных и муниципальных организаций Свердловской области в этой сфере деятельности.

При этом сами положения пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», в котором содержатся меры и условия предоставления социальной поддержки работникам организаций социального обслуживания Свердловской области по компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, административные истцы не оспаривают, что также установлено судом первой инстанции в решении.

Сергунина М.А., являясь индивидуальным предпринимателем, 2 октября 2020 года внесена в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области.

Из доводов административного иска, апелляционной жалобы, пояснений представителя административных истцов следует, что индивидуальный предприниматель Сергунина М.А. владеет пансионатом для престарелых усадьба «Отрадное», где она является директором. Согласно приказам, трудовым договорам, заключенным между индивидуальным предпринимателем и другими административными истцами, последние состоят в трудовых отношениях с ней.

В обоснование заявленных требований административные истцы указали, что обжалуемая в части норма носит дискриминационный характер, поскольку устанавливает меру социальной поддержки (по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг) в зависимости от вида работодателя.

Разрешая заявленные административные требования, с учетом положений части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статей 28, 42, 55, 59, 60, 61 Устава Свердловской области, суд первой инстанции правомерно установил, что оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в пределах его компетенции в установленной форме с соблюдением процедуры принятия, введения в действие и опубликования нормативного правового акта. Доводы административных истцов о том, что при принятии Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» никакой оценки его регулирующего воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности административными ответчиками не проводилось, отклонены судом в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», так как предметом регулирования оспариваемого Закона Свердловской области в соответствии со статьей 1 этого Закона являются отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области, и этот Закон не включает какие-либо требования, обязанности, запреты или ответственность в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствовала.

Судом апелляционной инстанции установлено, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, антикоррупционные экспертизы при принятии оспариваемого Закона Свердловской области, а также вносившихся в него изменений, проводились, что следует из представленных заключений Законодательного Собрания Свердловской области на проекты законов Свердловской области, по результатам проведения которых коррупциогенных факторов не выявлено.

Доводы апелляционной жалобы о необходимости получения заключения антимонопольного органа Российской Федерации на законопроекты также признаны несостоятельными, поскольку получение такого заключения ни регио-

нальным законодательством, ни Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области не предусмотрено.

Проанализировав нормативный правовой акт в оспариваемых положениях, нормы федерального законодательства, которые до этого были проанализированы судом первой инстанции, судебная коллегия пришла к выводу, что оспариваемые законоположения в рассматриваемой судом апелляционной инстанции части исковых требований нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречат. Региональный законодатель, определяя круг лиц, на которых распространяются меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а именно на работников организаций социального обслуживания Свердловской области, находящихся в ведении Свердловской области, действовал правомерно, в рамках полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации.

Субъект Российской Федерации в рамках предоставленных ему федеральным законодательством полномочий вправе самостоятельно устанавливать категорию работников и организаций социального обслуживания Свердловской области, поскольку объем и содержание мер социальной поддержки, порядок и условия их предоставления для таких работников финансируется исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации с учетом его возможностей.

Оспариваемое правовое регулирование, предусматривающее предоставление мер социальной поддержки, перечисленных в пункте 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», для работников организаций социального обслуживания Свердловской области, находящихся именно в ведении Свердловской области, принято в пределах дискреционных полномочий регионального законодателя и не ограничивает права административных истцов, не являющиеся работниками организаций социального обслуживания Свердловской области, находящихся в ведении Свердловской области.

Отсутствие аналогичных мер социальной поддержки для работников, осуществляющих трудовую деятельность (с последующим выходом на пенсию) у частных работодателей, приведенному выше законодательству, имеющему большую юридическую силу, не противоречит.

Судебной коллегией Второго апелляционного суда общей юрисдикции иные доводы апелляционной жалобы, в том числе ссылки на судебные акты, признаны подлежащими отклонению ввиду того, что они сводились к иному толкованию норм материального права и были основаны на субъективном, ошибочном толковании и понимании норм права.

При изложенных обстоятельствах судом установлено, что административные требования о признании недействующим пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» в той мере, в которой меры социальной поддержки не установлены для работников частных организаций по социальному обслуживанию населения, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах Свердловской области, состоящих в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, занятым в этой сфере трудовой дея-

тельности, и пенсионеров, ранее работавших в этой сфере деятельности и имеющих не менее чем десятилетний стаж работы в этой области, подлежат оставлению без удовлетворения.

Однако, разрешая административные требования административных истцов по административному делу, рассматриваемому в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются, будучи не связанным основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении, и выясняет обстоятельства, имеющие значение для дела, в полном объеме, включая соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, вне зависимости от того, ссылался на них административный истец или нет.

Такие полномочия суда закреплены в положениях частей 7 и 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и в разъяснениях, содержащихся в пункте 34 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Вместе с тем ни приведенные нормы административного процессуального закона, ни разъяснения высшей судебной инстанции по их применению не предполагают обязанности суда по проверке законности тех положений нормативного правового акта, которые административным истцом не оспариваются.

Административные истцы фактически оспаривали норму по мотиву отсутствия в ней положений, которые предусматривали бы меры социальной поддержки для работников, осуществляющих трудовую деятельность в частных организациях социального обслуживания (у индивидуальных предпринимателей).

Суд первой инстанции, приведя выводы о соответствии пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» действующему законодательству полностью, что административными истцами не заявлялось и не оспаривалось, самостоятельно определил требования административных истцов и вышел за пределы заявленных ими требований без какого-либо обоснования.

Согласно пункту 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 указанные в мотивировочной части вступившего в законную силу решения суда обстоятельства, свидетельствующие о законности или незаконности оспоренного акта, имеют преюдициальное значение для неопределенного круга лиц при рассмотрении других дел. Соответственно, выйдя за пределы заявленных требований, суд первой инстанции, таким образом, других заинтересованных лиц, чьи права и законные интересы затрагиваются (или могут быть затронуты) данной нормой, лишил возможности и права оспорить иные положения пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», что судом апелляционной инстанции признано недопустимым.

Проверяя заявленные требования о признании недействующим пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» в части распространения мер социальной поддержи работников системы социального обслуживания населения Свердловской области только на сотрудников государственных и муниципальных организаций Свердловской области в этой сфере деятельности, судебная коллегия пришла к выводу о прекращении производства по делу в этой части.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если иное не предусмотрено названным Кодексом, судья отказывает в принятии административного искового заявления в случае, если: из административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта, акта, содержащего разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами, решения или действия (бездействия) не следует, что этими актом, решением или действием (бездействием) нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца.

Как установлено выше и подтверждено административными истцами, они не являются работниками организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области. В то же время, административные истцы, обратившись с требованиями о признании нормы в той части, в которой она распространяется на работников, осуществляющих работу в организациях, находящихся в ведении Свердловской области (государственных и муниципальных организаций Свердловской области), не привели доказательств, как именно эти положения применены в отношении них и как нарушены их права и законные интересы в результате этого применения.

Доводы административных истцов о нарушении их прав и законных интересов по мотиву того, что норма распространяется только на работников государственных и муниципальных организаций Свердловской области, не свидетельствуют о том, что при ее применении к этим лицам, нарушаются права и законные интересы истцов, и не свидетельствует о том, что при признании недействующим оспариваемого нормативного правового акта в этой части, права административных истцов будут восстановлены.

На основании вышеизложенного Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в своем определении от 25 июня 2025 года определила решение Свердловского областного суда от 10 марта 2025 года отменить, принять по делу новое решение:

1) об отказе в удовлетворении административных исковых требований Сергуниной М. А., Груздевой И. А., Понкратьевой А. В., Чикуновой А. С., Яровик Е. Н. о признании недействующим пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» в той мере, в которой меры социальной поддержки не установлены для работников частных организаций по социальному обслуживанию населения, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах Свердловской области, состоящих в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, занятых в этой сфере трудовой деятельности, и пенсионеров, ранее работавших в этой сфере

деятельности и имеющих не менее чем десятилетний стаж работы в этой области;

2) производство по административным исковым требованиям административных истцов о признании недействующим пункта 1 статьи 18 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» в части распространения мер социальной поддержи работников системы социального обслуживания населения Свердловской области только на сотрудников государственных и муниципальных организаций Свердловской области в этой сфере деятельности – прекратить.

# Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2025 ГОДУ

## § 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) в 2025 году государственными органами Свердловской области осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения.

В ходе мониторинга обобщается, анализируется и оценивается информация:

1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по показателям, установленным в статье 17 данного Закона, в том числе:

- системность и полнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений;

- реализация правотворческих полномочий, а также наличие потребности в правовом регулировании соответствующей сферы общественных отношений;

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- соответствие областных нормативных правовых актов региональным нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;

2) о практике применения областного законодательства по показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в том числе:

- наличие коллизий норм права, ошибок юридико-технического характера;

- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении.

В соответствии с Законом о мониторинге целью мониторинга является повышение качества нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Задачами мониторинга, в частности, являются:

1) получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений;

2) выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов Свердловской области и практики их применения;

3) приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

4) формирование перспективных направлений правотворческой деятельности.

Сведения о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляются государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

В 2025 году в целях реализации законодательства в соответствующей сфере осуществлялись следующие мероприятия организационного характера:

1) для координации деятельности государственных органов, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Совета) размещены документы планирования:

- «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2025 год», содержащий 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

- «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2025 год», включающий 185 нормативных правовых актов, а именно:

9 законов;

28 указов и 1 распоряжение Губернатора;

99 постановлений и 5 распоряжений Правительства;

43 нормативных правовых акта областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) в рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга:

- проведен анализ отчетов государственных органов за 2024 год и на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

Министерства промышленности и науки;

Министерства международных и внешнеэкономических связей;

Министерства инвестиций и развития;

Министерства социальной политики;

Департамента по труду и занятости населения;

Управления архивами;

Управления государственной охраны объектов культурного наследия;

- проводилось консультирование специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга;

3) с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области продолжена работа по осуществлению ведом-

ственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

Сводный план мониторинга практики применения законодательства на 2025 год имеет следующие особенности.

В отличие от Сводного плана на 2024 год Сводный план на 2025 год в целом включает больше нормативных правовых актов за счет увеличения количества постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных исполнительных органов.

Доля нормативных правовых актов, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и которые были включены по предложениям государственных органов в Сводный план на 2025 год, составила около 20 процентов от общего количества актов, включенных в рассматриваемый план.

Кроме того, в целях продолжения работы государственных органов по выявлению указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными, в Сводный план на 2025 год включены нормативные правовые акты Губернатора и Правительства, принятые более 10 лет назад, доля которых увеличилась по сравнению со Сводным планом на 2024 год и составила около 40 процентов от общего количества актов, включенных в рассматриваемый план.

## § 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году

В результате проведения в 2025 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 79 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившими силу 7 законов;

2) необходимость внесения изменений в 1 постановление Законодательного Собрания в целях приведения его в соответствие с принятыми областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно 50 новых правотворческих полномочий Свердловской области, из них 18 императивных полномочий и 32 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2026 года:

1) в 76 законов внесены соответствующие изменения, 6 законов признаны утратившими силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано

7 императивных и 5 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

2) 1 постановление Законодательного Собрания признано утратившим силу.

В 2025 году Законодательным Собранием на плановой основе в соответствии с Законом о мониторинге проведен мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

| № п/п | Комитеты Законодательного Собрания | Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2025 году | Период мониторинга практики применения |
|---|---|---|---|
| 1. | Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности | «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» | с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года |
| 2. | Комитет по бюджету, финансам и налогам | «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части регулирования отдельных отношений, связанных с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области | 2023 и 2024 годы |
| 3. | Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике | «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» | с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года |
| 4. | Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству | «О технопарках в Свердловской области» | с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года |
| 5. | Комитет по социальной политике | «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» | с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года |
| 6. | Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления | «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» | с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года |
| 7. | Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма | «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма | с 1 января 2021 года по 31 декабря 2024 года |
| 8. | Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды | «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» | с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года |
| 9. | Комитет по аграрной политике и земельным отношениям | «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» | с 1 сентября 2015 года по 31 декабря 2024 года |

По результатам мониторинга по 6 из 9 рассмотренных законов информация об их реализации принята комитетами Законодательного Собрания к сведению. По 3 законам в ходе анализа правоприменительной практики отмечено следующее:

1) по Закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»:

- Правительству предложено продолжить работу по совершенствованию деятельности административных комиссий и по оказанию им организационной и методической помощи;

- органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по повышению квалификации должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

2) по Закону «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» Департаменту по охране, контролю и регулированию использования животного мира предложено с целью улучшения качества взаимодействия граждан с государственными органами в цифровом виде рассмотреть возможность создания автоматизированной системы приема заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, в том числе позволяющей рассматривать заявки в порядке очередности их поступления и осуществлять проверку статуса заявки на участие в распределении разрешений;

3) по Закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Департаменту ветеринарии предложено рассмотреть вопрос установления дополнительных требований к содержанию домашних животных, а также ответственности за несоблюдение владельцами домашних животных таких требований с учетом опыта субъектов Российской Федерации в данной сфере.

В 2025 году комитетами Законодательного Собрания проведены рабочие совещания, посвященные актуальным вопросам, в частности:

1) совершенствованию правового регулирования отношений в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) корректировке законодательства об административных правонарушениях с учетом изменений положений федеральных законов;

3) реализации в 2025 году социального проекта «Поезд здоровья»;

4) дополнительным мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий, членов их семей;

5) реализации областного законодательства в сфере продовольственной безопасности;

6) занятости населения;

7) участию региональных органов государственной власти в деятельности по организации и проведению межрегиональных и всероссийских физкультурных мероприятий.

В 2025 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях подготовки проектов областных законов и рассмотрения предложений по внесению изменений в законы.

Сведения о количестве рабочих групп и заседаниях представлены в Таблице 2.

Таблица 2

| № п/п | Комитеты Законодательного Собрания | Количество рабочих групп | Количество проведенных в 2025 году заседаний рабочих групп |
|---|---|---|---|
| 1. | Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности | 1 рабочая группа | 1 заседание |
| 2. | Комитет по бюджету, финансам и налогам | 1 рабочая группа | 1 заседание |
| 3. | Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике | 1 рабочая группа | 1 заседание |
| 4. | Комитет по социальной политике | 1 рабочая группа | 3 заседания |
| 5. | Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды | 1 рабочая группа | 1 заседание |
| 6. | **Итого** | 5 рабочих групп | 7 заседаний |

С учетом обсужденных на рабочих группах и совещаниях вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства в 2025 году, принят ряд Законов, в том числе:

1) от 31 июля 2025 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», направленный на корректировку установленных в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» положений, предусматривающих установление административной ответственности за нарушение региональных нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах;

2) от 10 декабря 2025 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки – социальную выплату на приобретение земельного участка для военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, и лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной

гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, удостоенных звания героя Российской Федерации или награжденных орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, и являющихся ветеранами боевых действий;

3) от 10 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», предусматривающий, что обучающиеся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам в случае, если они являются:

- детьми военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе уволенных в запас (отставку), выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

- детьми лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции.

Законом также установлено, что в указанных случаях лица, обучающиеся по очной форме обучения в государственных образовательных организациях Свердловской области, муниципальных образовательных организациях, частных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, обеспечиваются бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета.

## § 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году

В результате проведения в 2025 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 4 указа Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившим силу 1 указа Губернатора;

2) 1 новое императивное правотворческое полномочие Губернатора.

По состоянию на февраль 2026 года в 2 указа Губернатора внесены соответствующие изменения, императивное полномочие Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) необходимость приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в частности:

- «О Совете при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области» в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (работа ведется);

- «Об утверждении критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты» в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (работа ведется);

- «О проведении в Свердловской области регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» (работа ведется);

2) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в результате чего предложено внести изменения в Указ Губернатора «О ежегодном конкурсе на лучший журналистский материал по противодействию распространению идеологии терроризма» (работа ведется);

3) потребность в правовом регулировании, в связи с чем:

- принят Указ Губернатора «О координационном совете по развитию промышленности и взаимодействию с отраслевыми ассоциациями (союзами) при Губернаторе Свердловской области»;

- внесены изменения в Указы Губернатора, в том числе:

«Об утверждении Положения о Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Свердловской области»;

«О Совете по вопросам развития высшего образования и науки при Губернаторе Свердловской области»;

«Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»;

«Об утверждении Перечня премий Губернатора Свердловской области за выдающиеся достижения в области науки и техники, образования, культуры, литературы и искусства, суммы которых, получаемые налогоплательщиками, не подлежат налогообложению»;

«О мероприятиях по реализации на территории Свердловской области Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

4) необходимость совершенствования юридической техники в отдельных указах Губернатора, в результате чего внесены изменения, в частности, в Указ Губернатора «Об Экспортном совете при Губернаторе Свердловской области»;

5) фактически не применяющиеся и являющиеся неактуальными указы Губернатора, принятые более 10 лет назад, которые:

- в 2025 году признаны утратившими силу, а именно Указы Губернатора:

«О мероприятиях по укреплению финансовой дисциплины и исполнению бюджетного законодательства Свердловской области»;

«О первоочередных мерах по реализации политики энергосбережения в Свердловской области»;

«О поощрении деятельности по энергосбережению»;

«Об учреждении Рождественского турнира по баскетболу на Кубок Губернатора Свердловской области»;

«Об учреждении Кубка Губернатора Свердловской области по хоккею»;

«О Координационном совете при Губернаторе Свердловской области по вопросам регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области»;

«Об образовании регионального фонда продовольственного зерна»;

- предложено признать утратившим силу Указ Губернатора «О мерах по обеспечению деятельности Отдельного контрольно - пропускного пункта «Екатеринбург» (работа ведется).

В 2025 году Свердловским областным судом рассмотрено дело об оспаривании 1 указа Губернатора. В результате рассмотрения признана не действующей Карта-схема распределения лесов по целевому назначению, расположения особо охраняемых природных территорий Лесного плана Свердловской области на 2019 – 2028 годы, утвержденная Указом Губернатора от 18 сентября 2019 года № 450-УГ «Об утверждении Лесного плана Свердловской области на 2019 – 2028 годы», в части отнесения лесных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения к защитным лесам: «лесопарковая зона», «орехово-промысловая зона», «нерестоохранные полосы лесов», «запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов», к эксплуатационным лесам.

Решение Свердловского областного суда обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции. В результате рассмотрения решение отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В 2025 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора не поступали.

## § 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году

В результате проведения в 2025 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 105 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившим силу 1 постановления Правительства;

2) 34 новых правотворческих полномочия Правительства, из них 26 императивных полномочий и 8 диспозитивных полномочий.

По состоянию на февраль 2026 года в 43 постановления Правительства внесены соответствующие изменения, 1 постановление Правительства признано утратившим силу, 10 императивных и 1 диспозитивное полномочие Правительства реализованы.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены изменения в ряд Постановлений Правительства, в том числе:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности на территории Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;

«Об утверждении Порядка размещения средств областного бюджета на банковских депозитах» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке размещения средств федерального бюджета, средств единого казначейского счета, резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и иных средств на банковских депозитах»;

«О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в целях приведения в соответствие с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации «Об утверждении Порядка

формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

- в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» отмечена потребность во внесении изменений в Постановления Правительства, в частности:

«Об утверждении Положения о порядке организации и проведения областного смотра-конкурса по результатам производственной деятельности среди сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1266-ПП «Об областном смотре-конкурсе по результатам производственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Свердловской области» (работа ведется);

«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии Адвокатской палате Свердловской области на материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридическими консультациями юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Свердловской области» (работа ведется);

2) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего:

- внесены изменения в Постановления Правительства, в том числе:

«Об определении Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации»;

«О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановления Правительства, в том числе:

«Об утверждении Порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области» (работа ведется);

«Об утверждении Концепции развития единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области» (работа ведется);

3) в правовом регулировании, в связи с чем:

- принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка предоставления субсидии фонду «Фонд технологического развития промыш-

ленности Свердловской области» на предоставление финансовой поддержки в виде займов субъектам инновационной деятельности, являющимся участниками научно-образовательного центра мирового уровня «Уральский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы»;

- внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Научно-технологическое развитие Свердловской области»;

«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий открытому акционерному обществу «Областное телевидение» и обществу с ограниченной ответственностью «Радиокомпания «ЕКОР» на обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности и нормативов затрат на одну секунду освещения деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «О порядке определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области» (работа ведется);

4) совершенствования юридической техники в отдельных постановлениях Правительства, в результате чего:

- внесены изменения, в частности, в Постановления Правительства:

«Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социально-трудовые услуги на территории Свердловской области»;

«О предоставлении мер социальной поддержки пользователям архивными документами, находящимися в государственной собственности Свердловской области»;

- предложено внести изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных профессиональных образовательных организаций и организаций дополнительного образования (детские школы искусств) Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (работа ведется);

5) признания утратившими силу фактически не применяющихся и являющихся неактуальными постановлений Правительства, принятых более 10 лет назад, в результате чего:

- признаны утратившими силу Постановления Правительства, в том числе:

«Об образовании регионального фонда зерна Свердловской области в 1996 году»;

«Об утверждении типовых форм договоров»;

«О добровольной сертификации услуг розничной торговли на территории Свердловской области»;

«Об учреждении премий в области качества»;

«Об организации постоянно действующей областной выставки-продажи сельскохозяйственной техники»;

«Об организации сбора лома черных металлов на предприятиях и организациях социальной сферы Свердловской области»;

«Об утверждении Положения о медицинских службах гражданской обороны Свердловской области»;

«О советах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав при администрациях управленческих округов Свердловской области»;

«О совершенствовании организации медицинской помощи учащимся общеобразовательных учреждений в Свердловской области»;

«О проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны в Свердловской области»;

«О совершенствовании структуры управления промышленностью Свердловской области»;

«Об утверждении Положения об областном межведомственном научно-техническом совете»;

- предложено признать утратившими силу Постановления Правительства:

«О перевозке между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений» (работа ведется) ;

«О лицензировании деятельности по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, осуществляемой на коммерческой основе» (работа ведется);

«Об утверждении Положения о порядке включения ведомственных (внутрихозяйственных) автомобильных дорог в сеть дорог общего пользования» (работа ведется);

«Об экономии и рациональном использовании природного газа в Свердловской области» (работа ведется);

«О мерах по выполнению Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» от 20 декабря 1995 года № 202-ФЗ» (работа ведется).

В 2025 году судами общей юрисдикции рассматривалось 11 дел об оспаривании постановлений Правительства, из них 1 дело – по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2024 году.

Свердловским областным судом в 2025 году:

1) по 5 делам приняты решения о признании недействующими строк 3352, 9559, 9784, 17701, 18221, 18227 – 18231, 18239, 18242, 18243, 18315, 18593, 18600, 18619 – 18621, 18649, 18670, 20760, 21168 и 21795 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих ремонту в 2015 – 2053 годах, являющегося приложением к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2053 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, указанных в решениях суда, а также в части исключения из

перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества фундамента;

2) по 3 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений Правительства:

- от 18 мая 2023 года № 335-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов»;

- от 10 августа 2023 года № 576-ПП «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2024 – 2026 годы на территории Свердловской области» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 21 ноября 2024 года № 826-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2025 год»;

3) по 1 делу производство прекращено в связи с отказом истца от административного иска;

4) не завершено рассмотрение 1 дела об оспаривании отдельных положений постановления Правительства.

Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции рассмотрено 1 дело по кассационным жалобам на решение Свердловского областного суда от 23 июля 2024 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления Правительства от 27 декабря 2022 года № 934-ПП «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах».

Решение Свердловского областного суда отменено. Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции принято новое решение по делу, которым признан недействующим подпункт 1 пункта 1 указанного постановления Правительства в части установления срока два года, на который продлевается действие договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в муниципальной

собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В 2025 году прокурором Свердловской области внесено 5 протестов на следующие Постановления Правительства:

1) «Об учреждении Свердловского областного государственного учреждения «Природный парк «Оленьи ручьи» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Постановление);

2) «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Малый Исток» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Постановление);

3) «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Постановление);

4) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (один из протестов полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Постановление, в удовлетворении второго протеста отказано).

## § 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2025 году

В результате осуществления в 2025 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 112 нормативных правовых актов указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 95 правотворческих полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2026 года в 105 нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения, 90 правотворческих полномочий реализованы.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказы Управления архивами:

«Об утверждении стандарта качества государственной работы «Обеспечение сохранности и учет архивных документов» в целях его приведения в соответствие с Постановлениями Правительства «Об Управлении архивами Свердловской области» и «О Порядке формирования, ведения и утверждения

регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

«Об утверждении Перечня должностных лиц Управления архивами Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства от 14 августа 2025 года № 466-ПП «О внесении изменений в структуру Управления архивами Свердловской области, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 05.04.2016 № 237-ПП»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Управления архивами «Об утверждении Административного регламента Управления архивами Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с указанным выше Постановлением Правительства от 14 августа 2025 года № 466-ПП (работа ведется);

2) в правовом регулировании, вследствие чего:

- приняты:

Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка «Об утверждении Положения об областном конкурсе профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди работников предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области»;

Приказ Департамента по обеспечению деятельности мировых судей «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области»;

- внесены изменения в:

Приказ Министерства финансов «Об утверждении перечня источников доходов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, администрируемых органами государственной власти Свердловской области (государственными органами Свердловской области)»;

Приказ Департамента ветеринарии «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте ветеринарии Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

Приказ Управления делами Губернатора и Правительства «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образования Свердловской области «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления» субсидий из областного бюджета на иные цели»;

- внесены изменения в 4 приказа Управления государственной охраны объектов культурного наследия, в частности, в Приказы:

«Об Общественном совете при Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

«Об утверждении форм и порядка оформления актов технического состояния объектов культурного наследия, включенных в единый государственный

реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия»;

- предложено внести изменения в:

Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области» (работа ведется);

Приказ Министерства цифрового развития и связи «Об утверждении Организационно-технического регламента проведения мероприятий с задействованием системы видео-конференц-связи Правительства Свердловской области» (работа ведется);

3) устранения ошибок юридико-технического характера в:

- 1 приказе Министерства природных ресурсов и экологии;

- 1 приказе Министерства строительства и развития инфраструктуры;

- 2 приказах Министерства по управлению государственным имуществом;

- 3 приказах Министерства экономики и территориального развития;

- 6 приказах Министерства транспорта и дорожного хозяйства;

- 3 приказах Департамента по труду и занятости населения.

В результате анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлено, что в ряде случаев отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов.

Согласно пункту 1 статьи 96 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В соответствии с пунктом 1 статьи 103 данного Областного закона нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

В 2025 году судами общей юрисдикции рассматривалось 31 дело об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 13 дел (в том числе 3 дела по жалобам на решения Свердловского областного суда, принятые в 2024 году);

2) приказов:

- Министерства строительства и развития инфраструктуры – 6 дел;

- Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства – 3 дела;

- Министерства по управлению государственным имуществом – 2 дела;

- Министерства природных ресурсов и экологии – 2 дела;

- Управления государственной охраны объектов культурного наследия – 5 дел.

По 13 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом в 2025 году:

1) по 2 делам приняты решения о признании недействующими Постановлений:

- от 31 января 2019 года № 9-ПК «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, и тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы» в части установления обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной»:

тарифов на услуги холодного водоснабжения «питьевая вода» и водоотведение, оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной» на период с 1 января по 31 декабря 2025 года;

показателей производственной программы на 2025 год;

- от 17 декабря 2024 года № 230-ПК «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30.08.2023 № 89-ПК «Об установлении долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием «Специализированная автобаза» (город Екатеринбург)» в части установленных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на период с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения изменено в части признания указанного Постановления недействующим не с даты вступления решения Свердловского областного суда в силу, а с момента принятия Постановления;

2) по 4 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений:

- от 30 августа 2017 года № 78-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург»;

- от 1 июля 2024 года № 53-ПК «О внесении изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 19.05.2023 № 42-ПК «Об установлении долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (город Нижний Тагил)»;

- от 17 декабря 2024 года № 229-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;

- от 20 декабря 2024 года № 246-ПК «О внесении изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 19.05.2023 № 42-ПК «Об установлении долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ» (город Нижний Тагил)»;

3) по 2 делам производство прекращено в связи с тем, что постановлениями не затрагиваются права, свободы и законные интересы административных истцов;

4) не завершено рассмотрение 2 дел об оспаривании отдельных положений постановлений Региональной энергетической комиссии.

Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции в 2025 году рассмотрено 3 дела по кассационным жалобам на апелляционные определения Второго апелляционного суда общей юрисдикции:

1) от 14 января 2025 года, которым отменено решение Свердловского областного суда от 26 июля 2024 года о признании недействующим Постановление Региональной энергетической комиссии от 31 января 2019 года № 9-ПК «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, и тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы» в первоначальной редакции в части установления обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной»:

- тарифов на услуги холодного водоснабжения «питьевая вода» и водоотведение, оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной» на период с 1 января по 31 декабря 2023 года;

- показателей производственной программы на 2023 год.

В части признания данного Постановления недействующим в редакции Постановления Региональной энергетической комиссии от 15 ноября 2022 года № 209-ПК решение Свердловского областного суда об удовлетворении требований административного истца оставлено без изменения.

Апелляционное определение оставлено без изменения;

2) от 6 марта 2025 года, которым отменено решение Свердловского областного суда от 30 сентября 2024 года о признании недействующим Постановления Региональной энергетической комиссии от 31 января 2019 года № 9-ПК «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, и тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, оказыва-

емые потребителям Городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы» в первоначальной редакции в части установления обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной»:

- тарифов на услуги холодного водоснабжения «питьевая вода» и водоотведение, оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной» на период с 1 января по 30 июня 2024 года и с 1 июля по 31 декабря 2024 года;

- показателей производственной программы на 2024 год.

В части признания данного Постановления недействующим в редакции Постановления Региональной энергетической комиссии от 6 декабря 2023 года № 220-ПК решение Свердловского областного суда об удовлетворении требований административного истца оставлено без изменения.

Апелляционное определение оставлено без изменения;

3) от 14 мая 2025 года, которым отменено решение Свердловского областного суда от 5 декабря 2024 года об отказе в удовлетворении требований административного истца и принято новое решение о признании недействующим Постановления Региональной энергетической комиссии от 13 декабря 2023 года № 240-ПК «Об утверждении предельных тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области, предоставляемые организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области» в части ряда строк таблицы «Предельные тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области, предоставляемые организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области».

Апелляционное определение оставлено без изменения.

По 6 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловским областным судом:

1) принято решение о признании недействующим Приказа от 14 июля 2016 года № 544-П «Об утверждении проекта планировки территории жилого района «Малый Исток» в части приложения 6, фрагмента 10;

2) в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Приказов:

- от 27 октября 2017 года № 1108-П «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории в квартале улиц Пехотинцев – отвода железной дороги – Софьи Перовской»;

- от 29 мая 2024 года № 251-П «Об утверждении Генерального плана Сысертского городского округа» (рассмотрено 2 дела);

3) не завершено рассмотрение 2 дел об оспаривании отдельных положений приказов Министерства.

По 3 делам об оспаривании приказов Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловским областным судом:

1) принято решение о признании недействующим Приказа от 31 марта 2020 года № 185 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области» в части рисунка 11 «Территориальная схема потоков ТКО в АПО-3 (II этап) –

2 вариант» и строк 14 – 17 таблицы «Сведения об объеме необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» (приложение 24);

2) по 1 делу производство прекращено в связи с тем, что приказом Министерства не затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца;

3) не завершено рассмотрение 1 дела об оспаривании отдельных положений приказа Министерства.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства по управлению государственным имуществом Свердловским областным судом приняты решения о признании недействующими следующих Приказов:

1) от 26 декабря 2020 года № 4365 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» в части строки 71 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов», а также от 29 декабря 2022 года № 6356 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов» в части строки 70 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения в части признания недействующим Приказа № 4365 отменено, в части признания недействующим Приказа № 6356 оставлено без изменения);

2) от 20 декабря 2023 года № 7604 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территориях отдельных муниципальных образований Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» в части строки 164 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Серовского городского округа и предоставленные в аренду без торгов».

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства природных ресурсов и экологии Свердловским областным судом приняты решения:

1) о признании недействующим Приказа от 19 января 2024 года № 53 «Об установлении береговой линии болота Крутиха и о внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 30.10.2019 № 1779 «Об установлении границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна реки Пышма, расположенных на территории Свердловской области, в том числе перечень координат их опорных точек» с изменениями, внесенными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 14.09.2022 № 1076».

Решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено. Принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований отказано.

Данное дело также рассмотрено в 2025 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлено без изменения;

2) об отказе в удовлетворении в связи с отсутствием противоречий законодательству административного иска об оспаривании Приказа от 14 ноября 2024 года № 1406 «О внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 19.01.2024 № 51 «Об уточнении границы береговой линии ручья Крутой, установлении границы водоохранной зоны и границы прибрежной защитной полосы ручья Крутой и о внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 30.01.2019 № 1779 «Об установлении границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна реки Пышма, расположенных на территории Свердловской области, в том числе перечень координат их опорных точек» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения).

По 5 делам об оспаривании приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловским областным судом:

1) принято решение о признании недействующим Приказа от 23 сентября 2024 года № 603 «Об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения «Место обнаружения останков членов Царской семьи Николая II на Старой Коптяковской дороге», расположенного по адресу (местонахождение): Свердловская область, город Екатеринбург, Железнодорожный район, кварталы 21, 22 Лесопаркового участкового лесничества, Железнодорожного лесного парка, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

2) в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Приказов:

- от 16 апреля 2024 года № 233 «О внесении изменений в Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 08.08.2019 № 423 «Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения «Корпус винокуренного завода», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Красноуфимск, ул. Мизерова, д. 66, и режима использования данной территории».

Решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено. Принято новое решение, которым признаны недействующими пункт 2 в части слов «границы территории объекта культурного наследия регионального значения «Корпус винокуренного завода», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Красноуфимск, ул. Мизерова, д. 66 и пункт 3 Приказа, а также глава 1 приложения к Приказу.

Данное дело также рассмотрено в 2025 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлено без изменения;

- от 10 июня 2024 года № 368 «О включении объекта «Гостиница Ярмаркома, в которой останавливался в 1828 г. поэт Владимир Маяковский», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пер. Банковский, д. 7, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия Свердловской области» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- от 3 февраля 2025 года № 46 «О включении выявленного объекта культурного наследия «Гостиница Ярмаркома, в которой останавливался в 1928 г. поэт Владимир Маяковский», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пер. Банковский, д. 7, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждении предмета охраны, границ территории данного объекта культурного наследия и режима использования его территории»;

3) по 1 делу производство прекращено в связи с отказом истца от административного иска.

В 2025 году прокурором Свердловской области внесено 7 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов, из них:

1) 2 протеста на следующие Приказы Министерства природных ресурсов и экологии:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги «Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Приказ);

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги «Проведение государственной экспертизы запасов полезных

ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения» (полностью удовлетворен, в Приказ внесены изменения);

2) 2 протеста на следующие Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (в отношении объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов), в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий), а также автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения)» (полностью удовлетворен, в Приказ внесены изменения);

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения) (в отношении объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов), в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов в составе особо охраняемых природных территорий), а также автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения)» (полностью удовлетворен, в Приказ внесены изменения);

3) 3 протеста на следующие Приказы Министерства здравоохранения:

- «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет» (полностью удовлетворен, Приказ признан утратившим силу);

- «Об утверждении порядка индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан, проживающих в Свердловской области, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Приказ);

- «О Порядке дополнительного обеспечения на амбулаторном этапе лечения по жизненным показаниям лекарственными препаратами, не включенными в перечни, утвержденные федеральными и областными нормативными правовыми актами, но предусмотренными стандартами медицинской помощи и перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, за счет средств областного бюд-

жета» (полностью удовлетворен, ведется работа по подготовке изменений в Приказ).

## § 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2025 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека по результатам проведенного анализа обращений граждан отмечено следующее.

Во-первых, в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан органам государственной власти предлагается рассмотреть возможность установления в областном законодательстве за счет средств областного бюджета дополнительных мер социальной поддержки для граждан, проживающих на территории Свердловской области, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, а также для граждан, пострадавших в результате аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Во-вторых, в целях ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, Правительству предлагается рассмотреть возможность разработки на региональном уровне дополнительных мероприятий, направленных на реализацию Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» (включая принятие областных нормативных правовых актов), в том числе в целях дополнительной социальной защиты таких лиц, принимающих и принимавших участие в специальной военной операции.

В-третьих, в целях дополнительной защиты граждан, которые признаны нуждающимся в социальном обслуживании, предлагается рассмотреть вопросы совершенствования областного законодательства, регулирующего деятельность органов государственной власти по предоставлению социальных услуг гражданам.

Уполномоченным по правам ребенка в целях совершенствования законодательства предложено органам государственной власти рассмотреть возможность:

1) установления в Законе «О защите прав ребенка» положения о ежегодной индексации единовременной денежной выплаты на проведение ремонта жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родите-

лей, имеющим жилое помещение, единственными собственниками которого они являются;

2) дополнения Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» положением о праве Уполномоченного по правам ребенка участвовать в различных переговорах, проводимых в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей, в том числе проводимых в целях разрешения конфликтных ситуаций с участием детей.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в связи с обращениями субъектов предпринимательской деятельности обращено внимание на возможность совершенствования регионального законодательства, регулирующего отношения в сферах:

1) налогообложения – предложено рассмотреть возможность снижения налоговой нагрузки для субъектов предпринимательской деятельности по налогу на имущество организаций в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества;

2) нестационарной торговли – предложено рассмотреть вопрос корректировки областных нормативных правовых актов в целях соблюдения рекомендаций, установленных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров».

В Законодательное Собрание в 2025 году органами местного самоуправления и организациями направлен ряд предложений по совершенствованию областного законодательства, в частности:

1) предложено в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» установить административную ответственность за неисполнение собственниками или иными законными владельцами зданий, строений, сооружений и земельных участков обязанности участия в содержании прилегающих территорий в пределах границ в соответствии с правилами благоустройства муниципальных образований (обращение председателя Нижнетагильской городской Думы);

2) в целях установления дополнительных мер социальной поддержки лиц, достигших пенсионного возраста, предложено рассмотреть вопрос об установлении за счет средств областного бюджета денежной выплаты для указанной категории граждан в связи с Днем пожилых людей (обращение Думы Североуральского муниципального округа);

3) предложено урегулировать в законодательстве Свердловской области отношения, связанные с установкой пожарной техники (автолестниц, коленчатых подъемников) во внутриквартальной территории для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ и устройством площадок для ее установки (обращение председателя Думы Новоуральского городского округа);

4) в целях создания благоприятных условий для деятельности организаций предложено рассмотреть возможность совершенствования регионального налогового законодательства в части регулирования отношений в связи с уплатой налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций (обра-

щения регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», Ассоциации саморегулируемой организации «Гильдия строителей Урала»);

5) предложено дополнить Закон «Об охране труда в Свердловской области» положениями, направленными на регулирование отношений, связанных с осуществлением общественного контроля в сфере охраны труда (обращение ООО «Всероссийский электропрофсоюз»).

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2025 году направляли свои предложения по внесению изменений в следующие Законы:

1) «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

3) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

4) «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;

5) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

В частности, принят Закон от 30 октября 2025 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», которым установлено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для участников федерального проекта «Производительность труда», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», а также определены условия для применения такими организациями инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

По ряду предложений о совершенствовании областного законодательства органами государственной власти продолжена работа в 2026 году.

## § 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2025 году

В результате анализа материалов об осуществлении органами государственной власти мониторинга выявлено, что наиболее часто в 2025 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись:

1) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными пра-

вовыми актами Российской Федерации, а также областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализация новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

3) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

4) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области;

5) пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях совершенствования юридической техники.

В 2025 году продолжена работа исполнительных органов государственной власти по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

Сводный план на 2025 год в отличие от Сводного плана на 2024 год в целом включает больше нормативных правовых актов за счет увеличения количества постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных исполнительных органов.

Таким образом, Закон о мониторинге в целом реализуется.

В целях повышения оперативности правотворческой деятельности в 2025 году продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

1) приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

2) реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

По сравнению с 2024 годом в 2025 году в целом снизились оперативность внесения изменений в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами. При этом в 2025 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

Не выявлено в 2025 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора, постановлениях Правительства и нормативных правовых актах областных исполнительных органов государственной власти.

В целом в 2025 году судами рассмотрено 43 дела об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, что меньше на 6 дел по сравнению с 2024 годом.

В 2025 году рассматривалось 1 дело об оспаривании указа Губернатора (в 2024 году дела не рассматривались), его рассмотрение не завершено.

По сравнению с 2024 годом почти в два раза уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства – с 21 дела в 2024 году до 11 дел в 2025 году. Судами в 2025 году в результате рассмотрения 6 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2024 году по 14 делам признаны недействующими постановления Правительства), по 1 делу производство прекращено (в 2024 году – по 2 делам), рассмотрение 1 дела не завершено.

В 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов – с 28 дел в 2024 году до 31 дела в 2025 году. При этом судами в 2025 году в результате рассмотрения 11 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов (в 2024 году по 12 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти), по 4 делам производство прекращено (в 2024 году – по 6 делам), рассмотрение 5 дел не завершено.

В 2025 году в целом незначительно уменьшилось количество протестов прокурора Свердловской области (с 14 протестов в 2024 году до 12 протестов в 2025 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно поступили:

1) 5 протестов на постановления Правительства (в 2024 году поступило 2 протеста);

2) 7 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти (в 2024 году поступило 10 протестов).

Полностью удовлетворены 11 протестов, внесены изменения в 4 нормативных правовых акта, ведется работа по подготовке изменений в 7 нормативных правовых актов.

В 2025 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора не поступали (в 2024 году поступило 2 протеста).

В результате анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлено, что в ряде случаев отдельные областные исполнительные органы в 2025 году не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

Кроме того, в материалах государственных органов по результатам осуществления ими в 2025 году мониторинга областного законодательства и практики его применения отмечались нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения, что не позволяет получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга в 2025 году.

В 2025 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправ-

ления, организации и граждане. Ряд их предложений реализован в региональном законодательстве.

В целях повышения качества нормотворческой работы органам государственной власти предлагается в 2026 году осуществлять:

1) оперативное приведение нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

2) оперативную реализацию новых правотворческих полномочий исполнительных органов государственной власти, установленных принимаемыми федеральными и областными законами;

3) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

4) деятельность по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад нормативных правовых актов, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

Исходя из результатов мониторинга областного законодательства и мониторинга практики его применения в 2025 году органам государственной власти предлагается в 2026 году проводить анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга, а также осуществлять подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

# Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

## § 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы

В 2025 году осуществлялась комплексная работа по приведению областных законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми федеральными законами.

В частности, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятым в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, определена обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления. В связи с этим:

1) скорректированы отдельные положения Устава Свердловской области, а также:

- внесены изменения в 28 Законов, в том числе:

«Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

«О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

«О противодействии коррупции в Свердловской области»;

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

«Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

«Об отдельных вопросах регулирования статуса старост сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области»;

«О международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

- признаны утратившими силу 4 Закона:

«Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области,

от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет»;

«Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов»;

«О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением»;

«О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

2) внесены изменения в подзаконные нормативные правовые акты:

- Указ Губернатора «Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- 6 Постановлений Правительства, в частности:

«О мониторинге социально-экономического развития Свердловской области и утверждении Методических рекомендаций по мониторингу социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

«О предоставлении за счет средств областного бюджета дополнительных гарантий в виде получения дополнительного профессионального образования муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и повышения квалификации депутатам представительных органов муниципальных образований, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

«Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период»;

- Приказ Министерства финансов «Об утверждении Порядка оценки открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области».

В связи со значительным количеством внесенных изменений, а также в связи с тем, что Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предусматривается поэтапное, до 1 января 2027 года, признание утратившим силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», работа по приведению областных законов и иных

нормативных правовых актов в соответствие с новым Федеральным законом будет продолжена в 2026 году.

В 2025 году органами государственной власти осуществлялось приведение подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с областными законами, в частности:

1) Законом от 14 ноября 2024 года № 118-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», в соответствии с которыми оптимизирована его структура в целях облегчения применения норм налоговыми органами и налогоплательщиками, продлен срок действия отдельных налоговых льгот, а также реализованы новые правотворческие полномочия, предоставленные субъектам Российской Федерации, в связи с чем внесены изменения в 17 Постановлений Правительства, в том числе:

- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка выдачи справок о соответствии организации условиям, указанным в части тринадцатой пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

- «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 23 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

- «Об утверждении Порядка выдачи справки о соответствии организации условиям, указанным в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

2) Законом от 23 декабря 2024 года № 156-ОЗ внесены изменения в Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», согласно которым установлено, что отдельные меры социальной поддержки предоставляются на детей из многодетных семей, обучающихся в образовательных организациях по образовательным программам начального общего, основного общего или среднего общего образования, в связи с чем внесены изменения в 4 Постановления Правительства, в том числе:

- «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области – управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области»;

- «О порядках предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение перевозчикам недополученных доходов при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении и бесплатному проезду и оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении и внесении изменений в от-

дельные постановления Правительства Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки»;

- «Об утверждении порядков и условий предоставления многодетным семьям отдельных мер социальной поддержки».

В отдельных случаях областные законы и подзаконные нормативные правовые акты приведены в соответствие с несколькими законами, например:

1) Законом от 26 декабря 2025 года № 102-ОЗ Устав Свердловской области приведен в соответствие с Федеральными законами от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ, от 25 декабря 2023 года № 661-ФЗ, от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ и от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ;

2) Законом от 26 декабря 2025 года № 103-ОЗ Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральными законами от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ, от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ и от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ;

3) Постановлением Правительства от 19 июня 2025 года № 335-ПП Постановление Правительства «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области» приведено в соответствие с Законами от 4 декабря 2024 года № 135-ОЗ, от 23 декабря 2024 года № 145-ОЗ и от 23 декабря 2024 года № 153-ОЗ;

4) Постановлением Правительства от 11 декабря 2025 года № 701-ПП Постановление Правительства «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» приведено в соответствие с Федеральными законами от 8 августа 2024 года № 296-ФЗ, от 26 декабря 2024 года № 491-ФЗ, от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ, от 28 декабря 2024 года № 548-ФЗ и Законами от 31 июля 2024 года № 82-ОЗ и от 23 декабря 2024 года № 162-ОЗ.

В 2025 году продолжена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными и областными законами. В частности, внесены изменения в Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» и от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2) «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) «О Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2024 года № 181-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и Законом от 21 ноября 2019 года № 116-ОЗ, которым внесе-

ны изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».

Вместе с тем некоторые нормативные правовые акты высших органов государственной власти нуждаются в приведении в соответствие с федеральными и областными законами, в частности:

1) Указ Губернатора «Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом от 25 мая 2022 года № 53-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О государственных информационных системах Свердловской области»);

2) Постановления Правительства:

- «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральными законами от 30 апреля 2021 года № 112-ФЗ, от 2 июля 2021 года № 301-ФЗ и от 25 декабря 2023 года № 676-ФЗ, которыми внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации);

- «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 459-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан» (требуется приведение в соответствие с Законом от 29 июля 2021 года № 81-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»).

В отдельных случаях изменения, направленные на приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными и областными законами, носят неполный характер.

В частности, Законом от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ внесены изменения в Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» в том числе в части уточнения компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства от 30 января 2025 года № 38-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области», учтены не все

положения Закона от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ в части указанных изменений.

## § 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области

В 2025 году государственными органами проводилась работа по разработке областных законов, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 27 февраля 2025 года № 2-ОЗ, которым установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях);

2) от 30 октября 2025 года № 75-ОЗ, которым установлен порядок предварительного рассмотрения Губернатором и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»);

3) от 19 ноября 2025 года № 77-ОЗ, которым установлен запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Свердловской области (в соответствии с Федеральным законом «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Высшими органами государственной власти в 2025 году в целях реализации правотворческих полномочий приняты нормативные правовые акты, в том числе:

1) Губернатором:

- утверждены формы удостоверений к знакам отличия «За заслуги перед Свердловской областью» I, II, III степени, «Материнская доблесть» I, II, III степени, «Совет да любовь», «За заслуги в ветеранском движении», «Жизнь во благо», «Спортивная доблесть», «Трудовая доблесть Урала» и почетным званиям «Почетный гражданин Свердловской области», «Заслуженный предприниматель Свердловской области», «Заслуженный учитель Свердловской области» (в соответствии с Законами, которыми учреждены указанные знаки отличия и почетные звания);

- определен перечень государственных учреждений, руководители которых назначаются и освобождаются от должности Правительством (в соответ-

ствии с Областным законом «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»);

2) Правительством:

- утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии (в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»);

- установлен порядок разработки, согласования и утверждения проектов организации дорожного движения для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения, частных автомобильных дорог либо их участков на территории Свердловской области, изменений в указанные проекты организации дорожного движения (в соответствии с Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- установлены требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт (в соответствии с Областным законом «О Правительстве Свердловской области»);

- установлен порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов (в соответствии с Законом «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными и областными законами, не реализованы в течение длительного времени, например:

1) предусмотренные Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации по утверждению регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения;

2) предусмотренное Законом «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению общих требований к режиму особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) предусмотренное Законом «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

По информации органов исполнительной власти, отдельные правотворческие полномочия не могут быть реализованы в связи с отсутствием соответ-

ствующего правового регулирования на федеральном уровне, в частности, не реализованы:

1) предусмотренное Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» полномочие исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, по установлению порядка предоставления органами службы занятости дополнительных услуг гражданам и работодателям в связи с отсутствием примерного перечня дополнительных услуг, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;

2) предусмотренное Законом «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» полномочие Правительства по утверждению формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти в связи с отсутствием общих требований, утверждаемых Правительством Российской Федерации;

3) предусмотренное Законом «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации критериев, которым должны соответствовать дома блокированной застройки, объекты индивидуального жилищного строительства, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки, в связи с отсутствием в федеральном законодательстве процедуры учета мнения граждан, проживающих в таких домах и объектах.

## § 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2025 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В 2025 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством.

В рамках этого направления приняты Законы:

1) «Об использовании копий Знамени Победы на территории Свердловской области»;

2) «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

Также в целях реализации системного подхода в правовом регулировании и полноты регионального законодательства:

1) Законом от 25 марта 2025 года № 16-ОЗ внесены изменения в Закон «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области», в соответствии с которыми в том числе скорректированы понятийный аппарат, основные направления реализации молодежной политики, компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики, положения о государственных учреждениях по работе с молодежью и о поддержке социально значимых инициатив молодежи, предусмотрена возможность создания координационных органов в сфере молодежной политики при Губернаторе и главах муниципальных образований;

2) Законом от 10 июня 2025 года № 38-ОЗ внесены изменения в Избирательный кодекс Свердловской области, в соответствии с которыми в том числе:

- скорректированы отдельные положения, в частности, понятийный аппарат, положения, определяющие полномочия избирательных комиссий, порядок проведения дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания и представительного органа муниципального образования;

- исключены положения, регулирующие вопросы организации выборов во внутригородских районах;

- определены порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений и перечень полномочий, передаваемых кандидатом, избирательным объединением уполномоченному представителю по финансовым вопросам;

- предусмотрена возможность открытия специального избирательного счета без личного присутствия (дистанционно);

3) Законом от 26 декабря 2025 года № 103-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», в соответствии с которыми из положений, определяющих размеры земельных долей, земельных участков и общей площади земельных участков, исключены нормы, утратившие актуальность, скорректирована используемая терминология, введены положения, устанавливающие особенности перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию.

В целях обеспечения системности законодательства в 2025 году осуществлялось комплексное изменение областных законов, в частности:

1) Законом от 25 марта 2025 года № 18-ОЗ внесены изменения в 4 Закона в целях совершенствования порядка управления государственным жилищным фондом Свердловской области;

2) Законами от 21 мая 2025 года № 29-ОЗ, № 33-ОЗ и от 1 июля 2025 года № 44-ОЗ внесены изменения в 3, 5 и 14 Законов соответственно в целях совершенствования организации местного самоуправления в Свердловской области;

3) Законом от 26 декабря 2025 года № 110-ОЗ внесены изменения в 3 Закона в целях совершенствования положений о целевом обучении.

В 2025 году исполнительными органами государственной власти также принимались нормативные правовые акты в целях обеспечения системности и полноты регионального законодательства.

В частности, Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 240-ФЗ и Законом от 31 мая 2024 года № 53-ОЗ внесены изменения соответственно в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Закон «О регулировании от-

дельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области», направленные на создание правовой основы для осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов полномочий в сфере комплексного развития территорий, а также для осуществления на территории муниципальных округов органами государственной власти полномочий в указанной сфере. В связи с этим Постановлением Правительства от 6 февраля 2025 года № 68-ПП внесены соответствующие изменения в 4 Постановления Правительства, в том числе:

1) «Об установлении критериев, которым должны соответствовать многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки, и критериев, при соответствии которым домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов земельные участки, на которых расположены такие объекты, могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории»;

2) «Об утверждении Порядка определения начальной цены торгов (конкурса или аукциона) на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области»;

3) «Об утверждении адресной программы по сносу, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), расположенных на земельных участках, находящихся в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории нежилой застройки на территории Свердловской области».

В целом в 2025 году принято около 2 100 нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, что меньше, чем принято таких актов в 2024 году.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в 2025 году принято в сферах, указанных в следующей таблице.

| № п/п | Сфера правового регулирования | ВСЕГО принято НПА | | в том числе, принято: | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | указов Губернатора | | постановлений Правительства | | НПА областных исполнительных органов государственной власти | |
| | | 2024 год | **2025 год** | 2024 год | **2025 год** | 2024 год | **2025 год** | 2024 год | **2025 год** |
| 1. | Бюджетные правоотношения | 231 | **174** | 2 | **1** | 150 | **131** | 79 | **42** |
| 2. | Органы государственной власти и иные государственных органы, государственные должности | 168 | **143** | 29 | **44** | 79 | **59** | 60 | **40** |
| 3. | Социально-экономическое развитие | 159 | **130** | 4 | **3** | 150 | **122** | 5 | **5** |
| 4. | Промышленность и энергетика | 113 | **122** | 1 | **2** | 1 | **1** | 111 | **119** |
| 5. | Охрана здоровья граждан | 121 | **93** | – | – | 10 | **12** | 111 | **81** |

Наименьшее количество нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в 2025 году принято в следующих сферах:

1) государственно-частное партнерство;

2) охрана окружающей среды;

3) лесное законодательство;

4) недра;

5) юридическая защита граждан.

Областными исполнительными органами государственной власти, принявшими в 2025 году наибольшее количество первичных нормативных правовых актов, являются так же, как и в 2024 году, Министерство здравоохранения, Управление государственной охраны объектов культурного наследия, Региональная энергетическая комиссия.

В целях повышения системности правового регулирования органами государственной власти осуществлялась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных областных законах.

В Областном законе «О защите прав ребенка» содержится 27 императивных правотворческих полномочий, из них:

1) 1 полномочие закреплено за Губернатором;

2) 26 полномочий закреплено за Правительством.

В 2025 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию соответствующих полномочий, а именно, Постановлением Правительства от 21 мая 2025 года № 288-ПП утверждены:

1) Порядок предоставления средств на приобретение для ребенка товаров первой необходимости женщине, родившей до 23 лет включительно первого ребенка;

2) Порядок предоставления семье, имеющей ребенка (детей), в которой оба супруга (единственный родитель) обучаются по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных органи-

зациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, компенсации расходов на осуществление в период такого обучения найма жилого помещения;

3) Порядок предоставления денежной выплаты на уплату процентов по кредиту или займу на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечный кредит, предоставленному по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, женщине, имеющей ребенка, рожденного ею до 23 лет включительно.

Таким образом, с учетом осуществляемой органами государственной власти до 2025 года и в течение 2025 года нормотворческой деятельности все правотворческие полномочия, установленные Областным законом «О защите прав ребенка», реализованы.

В Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» содержится 38 императивных правотворческих полномочий, из них:

1) 26 полномочий закреплено за Правительством;

2) 9 полномочий закреплено за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения;

3) 3 полномочия закреплено за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В 2025 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию соответствующих полномочий, а именно:

1) Постановления Правительства:

- от 11 сентября 2025 года № 510-ПП, которым утвержден Порядок установления тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам на территории Свердловской области;

- от 13 ноября 2025 года № 615-ПП, которым утвержден Порядок реализации исполнительными органами государственной власти Свердловской области мероприятий, предусматривающих организацию парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставления мест для стоянки легковых такси на парковках общего пользования, организации при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов;

2) Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства от 30 января 2025 года № 54, которым утвержден Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом и дубликата карты такого маршрута;

3) Постановления Региональной энергетической комиссии, в частности:

- от 13 февраля 2025 года № 18-ПК, которым утверждены индивидуальные предельные тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципальных образований городской округ Верхняя Пышма, городской округ Среднеуральск и муниципального образования «город Екатеринбург», осуществляемую акционерным обществом «Автотранспорт» (город Верхняя Пышма), в городском сообщении в размере 31,00 рубля за поездку и за место багажа, в пригородном сообщении в размере 3,28 рубля за километр;

- от 9 октября 2025 года № 136-ПК, которым утвержден индивидуальный предельный тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении на территории городского округа муниципального образования «город Екатеринбург» в размере 42,00 рубля за поездку и за место багажа, действующий с 1 ноября 2025 года;

- от 31 октября 2025 года № 163-ПК, которым утвержден индивидуальный предельный тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении на территории муниципального округа Первоуральск Свердловской области в размере 30,00 рубля за поездку и за место багажа;

- от 18 декабря 2025 года № 312-ПК, которым утверждены предельные тарифы и плата за перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Свердловской области, осуществляемые акционерным обществом «Свердловская пригородная компания» (город Екатеринбург), действующие с 1 января 2026 года.

Вместе с тем не реализованы отдельные императивные правотворческие полномочия, установленные в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»:

1) Правительством не утверждены:

- региональный стандарт транспортного обслуживания населения;

- региональный комплексный план транспортного обслуживания населения;

2) уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения не реализовано 8 полномочий, в частности, не установлены:

- требования, которым должны соответствовать экологические характеристики транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по международным и межрегиональным маршрутам таких перевозок, проходящим в границах Свердловской области;

- порядок представления и передачи в региональную информационную систему легковых такси информации, сведений и уведомлений, предусмотренных федеральным законом, перечень таких сведений и форма их передачи, а также порядок учета таких уведомлений.

## § 4. Юридико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права

В нормативных правовых актах государственных органов встречаются коллизии норм права.

В частности, в соответствии с пунктом 9 статьи $47^1$ Бюджетного кодекса Российской Федерации реестры источников доходов бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и реестр источников доходов бюджета территориального государственного внебюджетного фонда представляются в финансовый орган субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 2 Постановления Правительства «О мерах по реализации статьи $47^1$ Бюджетного кодекса Российской Федерации» вышеуказанное полномочие Правительства по установлению порядка представления реестров закреплено за Министерством финансов и реализовано Приказом Министерства финансов от 28 мая 2020 года № 182.

В соответствии с частью первой пункта 3 статьи 6 Областного закона «О наградах Свердловской области, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» ходатайства о награждении знаками отличия Свердловской области направляются в Законодательное Собрание или областные исполнительные органы государственной власти.

Однако в Постановлении Правительства от 27 ноября 2020 года № 852-ПП предусмотрена государственная услуга «Подготовка ходатайства о награждении знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» и направление его в Правительство Свердловской области».

Анализ регионального законодательства в 2025 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в региональном законодательстве встречаются.

Часть третья раздела 2 Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Свердловской области на период пожароопасного сезона 2025 года, утвержденного Указом Губернатора от 17 марта 2025 года № 82-УГ, содержит ссылку на таблицы 4 и 5 раздела V «Мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров». Вместе с тем в указанном Сводном плане таблицы 4 и 5 содержатся в разделе 1, раздел V отсутствует, а раздел с наименованием «Мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров» имеет номер 4.

Часть восьмая пункта 10 Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства, утвержденного По-

становлением Правительства от 26 ноября 2025 года № 646-ПП, содержит ссылку на Федеральный закон от 11 июня 2023 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Вместе с тем указанный Федеральный закон принят в 2003 году.

В 2025 году государственными органами не сообщалось о выявленных коррупциогенных факторах в областных нормативных правовых актах.

## § 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации

В целях выявления положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2025 году постановлений Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 51 постановление Конституционного Суда Российской Федерации.

В результате анализа указанных судебных актов не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

## § 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

В целях обеспечения полноты и системности законодательства Свердловской области, повышения качества его юридико-технического состояния государственным органам предлагается:

1) продолжить работу по своевременному приведению законов и областных нормативных правовых актов в соответствие с:

- нормативными правовыми актами большей юридической силы, в том числе с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- иными областными нормативными правовыми актами в целях унификации их положений;

2) принимать нормативные правовые акты Свердловской области с учетом обязательного предварительного анализа действующих федеральных нормативных правовых актов и областных нормативных правовых актов большей юридической силы;

3) оперативно и в полном объеме осуществлять реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных

законах, в целях своевременного обеспечения полноты в правовом регулировании общественных отношений;

4) проводить предварительный анализ разрабатываемых нормативных правовых актов в целях выявления и оперативного устранения в них коллизий норм права, коррупциогенных факторов и ошибок юридико-технического характера;

5) при разработке и принятии нормативных правовых актов Свердловской области обеспечивать выполнение требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства;

6) осуществлять анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации в целях выявления положений законов Свердловской области аналогичных положениям законов других субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

# Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## § 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»

Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований государственным полномочием по созданию административных комиссий и осуществлением органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданного им государственного полномочия по созданию административных комиссий.

1. Информация о количестве административных комиссий, созданных в муниципальных образованиях.

В связи с принятием Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» в 2011 году в муниципальных образованиях созданы 82 административные комиссии.

В 2022 году Администрацией города Екатеринбурга были приняты постановления:

1) от 19 апреля 2022 года № 1023, в соответствии с которым создана административная комиссия Академического района муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) от 13 июля 2022 года № 1965, в соответствии с которым создана административная комиссия муниципального образования «город Екатеринбург» по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – административная комиссия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств).

Таким образом, в Свердловской области осуществляют свою деятельность 84 административные комиссии в 73 муниципальных образованиях, в том числе: 9 – в городском округе муниципальном образовании «город Екатеринбург», 2 – в Каменск-Уральском городском округе Свердловской области, 3 – в муниципальном округе город Нижний Тагил Свердловской области.

2. Основными направлениями деятельности административных комиссий являются:

1) защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства;

2) своевременное, всестороннее, полное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции административных комиссий в соответствии с Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

3) обеспечение исполнения вынесенных постановлений и определений по делам об административных правонарушениях;

4) выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;

5) содействие укреплению законности и предупреждению административных правонарушений.

3. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на осуществление государственного полномочия по созданию административных комиссий, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

| **Год** | **Объем бюджетных ассигнований, руб.** | | |
|---|---|---|---|
| | **План** | **Перечислено административным комиссиям** | **Израсходовано административными комиссиями** |
| 2019 | 10 736 600 | 10 736 600 | 10 055 908,73 |
| 2020 | 11 655 300 | 11 655 300 | 10 845 904,89 |
| 2021 | 11 662 900 | 11 662 900 | 10 609 011,28 |
| 2022 | 11 662 900 | 11 662 900 | 11 025 133,79 |
| 2023 | 11 662 900 | 11 662 900 | 10 979 177,09 |
| 2024 | 12 304 400 | 12 304 400 | 11 496 001,63 |

4. Информация о результатах проведенных уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере создания и обеспечения деятельности административных комиссий проверок.

В соответствии с Постановлением Правительства от 24 августа 2011 года № 1128-ПП уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере создания и обеспечения деятельности административных комиссий является Департамент по обеспечению деятельности мировых судей (далее – Департамент).

Департаментом осуществляется сбор, проверка и обобщение данных, отраженных в отчетах, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий».

Информация о количестве рассмотренных административными комиссиями дел об административных правонарушениях представлена в Таблице 2.

Таблица 2

| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Всего рассмотрено дел | 22 025 | 11 705 | 13 039 | 17 165 | 34 450 | 28 751 |
| Прекращено производство по делу | 3 416 | 1 660 | 1 673 | 1 418 | 1 656 | 1 776 |
| *Количество лиц, подвергнутых наказанию, в том числе:* | *18 513* | *10 022* | *11 335* | *15 734* | *32 692* | *26 967* |
| количество вынесенных предупреждений | 1 553 | 936 | 994 | 693 | 812 | 850 |
| количество наложенных штрафов | 16 960 | 9 086 | 10 341 | 15 041 | 31 880 | 26 117 |

Информация о сумме взысканных административными комиссиями штрафов (с учетом взысканных штрафов по постановлениям прошлых лет, нарастающим итогом) представлена в Таблице 3.

Таблица 3

| **Год** | **Сумма взысканных штрафов, руб.** |
|---|---|
| 2019 | 27 695 122 |
| 2020 | 32 267 649 |
| 2021 | 36 992 507 |
| 2022 | 45 939 605 |
| 2023 | 51 985 228 |
| 2024 | 58 733 412 |

Информация об основных недостатках, выявленных Департаментом, по результатам осуществления проверок предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований отчетов о создании административных комиссий, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

| **Выявленный недостаток** | **Количество административных комиссий** | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Несвоевременное представление отчета | 9 | 9 | 6 | 8 | 9 | 5 |
| Внесение сведений в отчет без нарастающего итога | 7 | 4 | 10 | 5 | 7 | 8 |
| Нарушение обязательных формально-логических контрольных равенств, установленных шаблоном отчета | 37 | 22 | 27 | 19 | 29 | 18 |

Департаментом за период 2019 –2024 годов осуществлено 167 выездных проверок соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований порядка создания и обеспечения деятельности административных комиссий, а также данных, отраженных в отчетах.

По результатам проведения выездных проверок главам муниципальных

образований, а также председателям административных комиссий направлены соответствующие справки с рекомендациями по устранению выявленных недостатков, основными среди которых являются:

1) отсутствие протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях, что является существенным нарушением процессуальных требований, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влияющим на всесторонность, полноту и объективность рассмотрения дела, а также законность принятого решения (административные комиссии Академического и Кировского районов муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Верхняя Пышма Свердловской области, Асбестовского муниципального округа Свердловской области, Дзержинского района города Нижний Тагил);

2) наличие по делам об административных правонарушениях постановлений, не обращенных к исполнению (административная комиссия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств, административные комиссии Академического района муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Верхняя Пышма Свердловской области, муниципального образования муниципального округа Богданович Свердловской области, Невьянского муниципального округа Свердловской области);

3) несвоевременное направление постановлений, по которым назначено наказание в виде административного штрафа, в службу судебных приставов для принудительного исполнения (административная комиссия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств, административные комиссии Академического, Кировского и Орджоникидзевского районов муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Верхняя Пышма Свердловской области, муниципального округа Краснотурьинск Свердловской области, Серовского муниципального округа Свердловской области, Нижнетуринского муниципального округа Свердловской области, Невьянского муниципального округа Свердловской области, Дзержинского и Ленинского районов города Нижний Тагил).

Департаментом выявлены следующие факты представления в отчетах о создании административной комиссии противоречивых сведений:

1) несоответствие указанного в отчете за 2022 год количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией, количеству дел, фактически представленных на проверку в Департамент в 2022 году, а именно:

- 4 дела указано в отчете, фактически проверено 7 дел (Малышевский муниципальный округ Свердловской области);

- 8 дел указано в отчете, фактически проверено 10 дел (Тугулымский муниципальный округ Свердловской области);

2) несоответствие последнего порядкового номера дела, указанного в журнале учета дел об административных правонарушениях, номеру дела, указанному в отчете за 2023 года, согласно которому административной

комиссией рассмотрено 211 дело (городской округ Верхняя Пышма Свердловской области).

Согласно представленным отчетам, административные комиссии обеспечены помещениями для размещения административной комиссии, оргтехникой, офисной мебелью, услугами связи, обеспечен доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на компьютерах установлены справочно-правовые системы.

5. Общие результаты реализации Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий».

Правительством отмечается следующее:

1) наделение органов местного самоуправления муниципальных образований государственным полномочием по созданию административных комиссий позволило повысить эффективность применения Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», критериями оценки которой являются:

- показатели социальной результативности – реализация прав и законных интересов граждан, профилактика административных правонарушений, динамика данных по количеству лиц, привлеченных к административной ответственности, удовлетворенность деятельностью административных комиссий и, как следствие, отсутствие жалоб, открытость и доступность информации о работе административных комиссий;

- показатель экономической результативности – реальное увеличение поступлений в областной бюджет;

2) реализация Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» обеспечивает повышение социальной защищенности граждан, защиту их прав и законных интересов, профилактику административных правонарушений, что подтверждается показателями деятельности административных комиссий;

3) принятие Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» снизило нагрузку на мировых судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Информация о количестве рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях представлена в Таблице 5.

Таблица 5

| Год | Количество рассмотренных дел |
|---|---|
| 2006 | 7 262 |
| 2007 | 11 278 |
| 2008 | 14 498 |
| 2009 | 14 416 |
| 2010 | 15 309 |
| 2019 | 1 066 |
| 2020 | 6 433 |
| 2021 | 5 172 |
| 2022 | 3 929 |
| 2023 | 3 599 |
| 2024 | 3 623 |

4) в ходе реализации Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» выявлены следующие проблемы:

- в большинстве случаев муниципальные служащие совмещают обязанности ответственного секретаря административной комиссии с иными должностными обязанностями, что приводит к значительному увеличению нагрузки на специалистов администраций, предполагает выполнение работы за пределами рабочего времени, влияет на качество исполнения должностных обязанностей;

- с учетом ежегодного увеличения количества поступающих в административную комиссию материалов об административных правонарушениях наблюдается недостаточное количество специалистов, осуществляющих делопроизводство в административной комиссии (административная комиссия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств);

- низкая эффективность работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (Арамильский городской округ Свердловской области, городской округ Верхнее Дуброво Свердловской области, городской округ Верх-Нейвинский Свердловской области, Городской округ Верхняя Тура Свердловской области, городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области, Ачитский муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ Верхотурский Свердловской области, муниципальный округ Заречный Свердловской области, Новолялинский муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области, муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области, Байкаловский муниципальный район Свердловской области, Камышловский муниципальный район Свердловской области, Таборинский муниципальный район Свердловской области).

## § 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» регулирует отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, имеющим трех и более детей (в том числе принятых в семью на воспитание) в возрасте до 18 лет, а также в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

1. Общие положения.

В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года в Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральными законами и совершенствованием законодательства в социальной сфере внесены изменения следующими Законами:

1) в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной величине прожиточного минимума для детей:

- от 3 марта 2020 года № 21-ОЗ, согласно которому скорректировано условие предоставления выплаты, в соответствии с которым при ее предоставлении учитывается среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за предоставлением выплаты;

- от 29 июля 2021 года № 84-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ, согласно которому величина прожиточного минимума устанавливается ежегодно, а не ежеквартально, скорректировано условие предоставления выплаты, в соответствии с которым при ее предоставлении учитывается среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области на год обращения за предоставлением выплаты;

- от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ – в целях устранения несоответствия федеральному законодательству с учетом позиции Свердловского областного суда (решение от 15 апреля 2022 года по делу № 3а-232/2022) и Второго апелляционного суда общей юрисдикции (апелляционное определение от 9 августа 2022 года № 66а-767/2022):

во-первых, Областной закон «О защите прав ребенка» дополнен нормой, предусматривающей установление ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет в качестве меры социальной поддержки для нуждающихся в социальной поддержке семей в связи с рождением (усыновлением) после 31 июля 2019 года третьего ребенка или последующих детей;

во-вторых, признано утратившим силу положение Закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», предусматривавшее установление ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком воз-

раста трех лет в качестве меры социальной поддержки для многодетной семьи в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей;

2) от 27 февраля 2023 года № 12-ОЗ – в целях реализации поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина обеспечить предоставление субсидий на покупку газового оборудования и проведение работ по газификации отдельным категориям граждан для многодетной семьи установлены новые меры социальной поддержки (по выбору), а также условия и порядок их предоставления:

- компенсация 90 процентов затрат, осуществленных в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2030 года, на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, установку внутренней системы отопления, пусконаладочные и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям) и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования и (или) оборудования внутренней системы отопления, но не более максимальных предельных размеров этой компенсации, установленных Правительством с применением критериев, определенных Правительством (далее – частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям);

- освобождение от 90 процентов затрат, осуществленных по 31 декабря 2030 года, на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям (включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, установку внутренней системы отопления, пусконаладочные и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям) и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования и (или) оборудования внутренней системы отопления, но не более максимальных предельных размеров этого освобождения, установленных Правительством с применением критериев, определенных Правительством (далее – частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям);

3) от 16 ноября 2023 года № 121-ОЗ, согласно которому:

- увеличен предельный размер компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации с 2 000 до 4 000 рублей;

- предусмотрена индексация компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации и ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации;

4) от 16 ноября 2023 года № 124-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2023 года № 293-ФЗ скорректированы положения об обеспе-

чении размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям;

5) от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ – в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»:

- скорректировано понятие многодетной семьи, в соответствии с которым в состав многодетной семьи в целях предоставления мер социальной поддержки включены дети в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения;

- предусмотрено, что многодетной семье предоставляются в том числе следующие меры социальной поддержки:

компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 30 процентов;

бесплатное посещение областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства;

денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием (завтрак или обед) в размере, установленном Правительством, для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственной профессиональной образовательной организации Свердловской области по образовательной программе среднего профессионального образования;

денежная выплата на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы, в размере 6 000 рублей.

2. Сведения о количестве многодетных семей и детей в составе многодетных семей в 2019 – 2024 годах по данным территориальных исполнительных органов государственной власти – управлений социальной политики Министерства социальной политики (далее – управления социальной политики) представлены в Таблице 1.

Таблица 1

| **Год** | **Количество многодетных семей** | **Количество детей в составе многодетных семей** |
|---|---|---|
| 2019 | 60 076 | 199 373 |
| 2020 | 62 522 | 207 242 |
| 2021 | 65 301 | 217 195 |
| 2022 | 67 168 | 223 724 |
| 2023 | 68 832 | 229 149 |
| 2024 | 76 534 | 254 756 |

3. Меры социальной поддержки, установленные для многодетной семьи Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

3.1. Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (далее – ежемесячное пособие на проезд).

Предоставление ежемесячного пособия на проезд осуществляется в соответствии с Порядком и условиями предоставления ежемесячного пособия на проезд, утвержденными Постановлением Правительства от 27 июня 2024 года № 432-ПП (ранее – в соответствии с Постановлением Правительства от 6 апреля 2011 года № 362-ПП).

Сведения о предоставлении ежемесячного пособия на проезд в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 2.

Таблица 2

| Год | Размер ежемесячного пособия на проезд, рублей[1] | Численность семей, являющихся получателями ежемесячного пособия на проезд | Численность детей, в отношении которых назначено ежемесячное пособие на проезд | Численность семей, обратившихся за предоставлением ежемесячного пособия на проезд | Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении |
|---|---|---|---|---|---|
| 2019 | 469 | 43 916 | 74 896 | 13 708 | 123 |
| 2020 | 483 | 44 370 | 75 352 | 11 403 | 103 |
| 2021 | 501 | 50 744 | 90 498 | 11 909 | 190 |
| 2022 | 521 | 51 234 | 92 598 | 11 989 | 204 |
| 2023 | 550 | 44 156 | 78 116 | 9 833 | 177 |
| 2024 | 575 | 49 718 | 92 977 | 12 455 | 325 |

[1] Ежемесячное пособие на проезд ежегодно индексируется в соответствии с Постановлением Правительства от 1 февраля 2012 года № 65-ПП.

3.2. Компенсация 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг; компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 30 процентов (далее в общем – компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг).

В соответствии с Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» для многодетной семьи установлены следующие меры социальной поддержки:

1) до 28 апреля 2024 года компенсация 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов, установленных Правительством;

2) с 28 апреля 2024 года компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 30 процентов:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения в пределах нормы, установленной Правительством;

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в пределах нормы, установленной Правительством, исходя из минимального размера такого взноса, установленного Правительством;

- платы за коммунальные услуги в пределах нормативов, установленных Правительством (действие положения распространено на отношения, связанные с предоставлением компенсации, возникшие с 1 февраля 2024 года).

Сведения о предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 3.

Таблица 3

| Год | Численность семей, которым предоставлена компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг | Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении |
|---|---|---|
| 2019 | 29 174 | 207 |
| 2020 | 29 752 | 269 |
| 2021 | 30 079 | 286 |
| 2022 | 30 547 | 301 |
| 2023 | 30 911 | 404 |
| 2024 | 33 077 | 529 |

3.3. Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей (далее – бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет).

Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства от 22 июня 2017 года № 438-ПП.

Сведения о бесплатном обеспечении лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

| Год | Количество детей в возрасте до 6 лет, которым предоставлено бесплатное обеспечение лекарственными препаратами |
|---|---|
| 2019 | 3 055 |
| 2020 | 2 191 |
| 2021 | 2 551 |
| 2022 | 2 379 |
| 2023 | 2 019 |
| 2024 | 1 882 |

3.4. Бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (далее – бесплатный проезд в междугородном сообщении).

Предоставление бесплатного проезда в междугородном сообщении осуществляется в соответствии с Порядком и условиями предоставления бесплатного проезда в междугородном сообщении, утвержденными Постановлением Правительства от 27 июня 2024 года № 432-ПП (ранее – в соответствии с Постановлением Правительства от 6 апреля 2011 года № 362-ПП).

Сведения о предоставлении бесплатного проезда в междугородном сообщении в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 5.

Таблица 5

| Год | Количество выданных справок на бесплатный проезд |
|---|---|
| 2019 | 5 622 |
| 2020 | 3 509 |
| 2021 | 3 875 |
| 2022 | 3 995 |
| 2023 | 3 674 |
| 2024 | 3 685 |

3.5. Бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования (далее – бесплатное питание).

Предоставление бесплатного питания осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства от 5 марта 2014 года № 146-ПП.

Сведения о предоставлении бесплатного питания в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 6.

Таблица 6

| **Год** | **Численность детей, которым предоставлено бесплатное питание** |
|---|---|
| 2019 | 51 784 |
| 2020 | 52 234 |
| 2021 | 49 186 |
| 2022 | 48 571 |
| 2023 | 49 518 |
| 2024 | 64 832 |

3.6. Денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием (завтрак или обед) в размере, установленном Правительством Свердловской области, для каждого ребенка, обучающегося по очной форме обучения в государственной профессиональной образовательной организации Свердловской области по образовательной программе среднего профессионального образования (далее – денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием).

Денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием предоставляется в соответствии с Порядком предоставления денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием, утвержденным Постановлением Правительства от 1 августа 2024 года № 500-ПП;

3) в 2024 году выплачивалась в размере 88 рублей за один учебный день, далее размер денежной компенсации ежегодно с 1 января подлежит индексации на 4,5%.

3.7. Бесплатное посещение областных государственных музеев; бесплатное посещение областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными

учреждениями культуры и искусства (далее в общем – бесплатное посещение музеев и выставок).

В соответствии с Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» для многодетной семьи установлены следующие меры социальной поддержки:

1) до 28 апреля 2024 года бесплатное посещение областных государственных музеев, которое предоставлялось в соответствии с Постановлением Правительства от 29 декабря 2010 года № 1909-ПП;

2) с 28 апреля 2024 года бесплатное посещение областных государственных и муниципальных музеев, а также выставок, организованных областными государственными и муниципальными учреждениями культуры и искусства, которое предоставляется в соответствии с Постановлением Правительства от 18 октября 2024 года № 723-ПП.

3.8. Первоочередное предоставление детям мест в дошкольных образовательных организациях.

Сведения о первоочередном предоставлении детям мест в дошкольных образовательных организациях по данным муниципальных образований в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 7.

Таблица 7

| **Год** | **Количество детей, которым в первоочередном порядке предоставлены места в дошкольных образовательных организациях** |
|---|---|
| 2019 | 15 998 |
| 2020 | 17 808 |
| 2021 | 18 062 |
| 2022 | 18 668 |
| 2023 | 18 550 |
| 2024 | 17 724 |

3.9. Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям.

Данная мера социальной поддержки предоставляется в соответствии с Порядком и условиями предоставления частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям, утвержденными Постановлением Правительства от 13 марта 2023 года № 173-ПП.

Сведения о предоставлении частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям в 2023 – 2024 годах представлены в Таблице 8.

Таблица 8

| **Год** | **Численность семей, которым предоставлена мера социальной поддержки** | **Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении** |
|---|---|---|
| 2023 | 233 | 21 |
| 2024 | 717 | 29 |

3.10. Компенсация расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации (далее – компенсация расходов на приобретение комплекта одежды); денежная выплата на приобретение одежды для посещения ребенком учебных занятий, в том числе спортивной формы (далее – денежная выплата на приобретение одежды).

В соответствии с Законом «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» для многодетной семьи установлены следующие меры социальной поддержки:

1) до 28 апреля 2024 года компенсация расходов на приобретение комплекта одежды;

2) с 28 апреля 2024 года денежная выплата на приобретение одежды.

Компенсация расходов на приобретение комплекта одежды предоставлялась:

1) многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения;

2) один раз в два календарных года на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении;

3) в соответствии с Постановлением Правительства от 29 января 2016 года № 58-ПП;

4) в 2019 – 2023 годах в предельном размере 2 000 рублей, в 2024 году – 4 000 рублей.

Сведения о предоставлении компенсации расходов на приобретение комплекта одежды в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 9.

Таблица 9

| Год | Численность семей, которым предоставлена компенсация расходов на приобретение комплекта одежды | Численность детей, которым предоставлена компенсация расходов на приобретение комплекта одежды | Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении |
|---|---|---|---|
| 2019 | 5 352 | 9 167 | 207 |
| 2020 | 4 305 | 7 497 | 177 |
| 2021 | 3 538 | 6 419 | 276 |
| 2022 | 3 421 | 6 231 | 722 |
| 2023 | 2 534 | 4 790 | 1 345 |
| 2024 | 357 | 625 | 274 |

Денежная выплата на приобретение одежды предоставляется:

1) многодетной семье, имеющей среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Свердловской области;

2) один раз в два календарных года на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении;

3) в соответствии с Порядком и условиями предоставления многодетной семье денежной выплаты на приобретение одежды, утвержденными Постановлением Правительства от 27 июня 2024 года № 432-ПП;

4) в 2024 году в размере 6 000 рублей.

Сведения о предоставлении денежной выплаты на приобретение одежды в 2024 году представлены в Таблице 10.

Таблица 10

| Год | Численность семей, которым предоставлена денежная выплата на приобретение одежды | Численность детей, которым предоставлена денежная выплата на приобретение одежды | Количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в назначении |
|---|---|---|---|
| 2024[1] | 24 026 | 50 705 | 6 377 |

[1] Мера социальной поддержки реализуется с июля 2024 года.

4. Дополнительные меры социальной поддержки по бесплатному посещению муниципальных учреждений культуры и искусства, установленные для многодетной семьи органами местного самоуправления муниципальных образований.

Указанные дополнительные меры социальной поддержки для многодетных семей предоставляются в виде:

1) бесплатного посещения членами многодетных семей мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры и искусства, например:

- в Волчанском муниципальном округе Свердловской области предусмотрено бесплатное посещение одного мероприятия в месяц в учреждениях культуры;

- в городском округе «Город Лесной» Свердловской области – бесплатное посещение один раз в месяц аттракционов в МБУ «Парк культуры и отдыха»;

- в муниципальном округе Краснотурьинск Свердловской области – бесплатное посещение МБУК «Краснотурьинский краеведческий музей» и МАУК «Культурно-досуговый комплекс»;

- в Режевском муниципальном округе Свердловской области – бесплатное посещение (без экскурсионного обслуживания) детьми из многодетных семей МБУ «Режевской исторический музей»;

2) предоставления многодетным семьям дифференцированной льготы на посещение мероприятий, организуемых муниципальными учреждениями культуры и искусства, например:

- в Качканарском муниципальном округе Свердловской области в МАУ «Качканарский дворец культуры» установлена скидка многодетным семьям в размере 50% от стоимости посещения городского музея;

- в городском округе «Город Лесной» Свердловской области и в Новолялинском муниципальном округе Свердловской области учреждениями культуры предусмотрены льготные билеты для посещения платных мероприятий, проводимых этими учреждениями.

5. Финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям.

Сведения об объеме средств областного бюджета, направленных на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям, в 2019 – 2024 годах представлены в Таблице 11.

Таблица 11

| № п/п | Меры социальной поддержки | Объем средств областного бюджета, направленных на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с предоставлением мер социальной поддержки, тыс. рублей | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| | | запланировано / фактически направлено | процент выполнения | запланировано / фактически направлено | процент выполнения | запланировано / фактически направлено | процент выполнения | запланировано / фактически направлено | процент выполнения | запланировано / фактически направлено | процент выполнения | запланировано / фактически направлено | процент выполнения |
| 1. | Ежемесячное пособие на проезд | 416 793,3 / 419 545,19 | 100,7 | 464 245,4 / 453 790,42 | 97,7 | 484 059,3 / 477 884,6 | 98,7 | 507 768,3 / 504 788,18 | 99,4 | 532 616,3 / 531 488,2 | 99,8 | 570 530,2 / 564 896,2 | 99 |
| 2. | Компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг | 346 568 / 346 567,84 | 100 | 359 211 / 359 210,83 | 100 | 420 259 / 420 258,3 | 100 | 455 755 / 455 754,42 | 100 | 535 811,2 / 513 593 | 95,9 | 747 570,5 / 747 570,45 | 100 |
| 3. | Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, **в том числе** детей в возрасте до 6 лет[1] | - / 2 133,7 | - | - / 1 584,23 | - | - / 2 052,05 | - | - / 2 291,23 | - | - / 2 312,93 | - | - / 2 486,95 | - |
| 4. | Бесплатный проезд в междугородном сообщении (в части объема средств, направленных на предоставление возмещения перевозчикам недополученных доходов) | 16 395,3 / 13 795,8 | 84,1 | 9 892,1 / 7 301 | 73,8 | 8 959,1 / 8 734,2 | 97,5 | 10 911,8 / 10 376,2 | 95,1 | 12 854,6 / 9 689,2 | 75,4 | 9 384,7 / 9 018 | 96,1 |
| 5. | Бесплатное питание | 561 021 / 552 730,1 | 98,5 | 462 092,1 / 453 031,5 | 98 | 425 941,9 / 419 647,2 | 98,5 | 440 059,3 / 427 242,1 | 97,1 | 688 157,6 / 674 664,3 | 98 | 889 016,7 / 864 695,9 | 97,3 |
| 6. | Денежная компенсация на обеспечение бесплатным питанием | введена Законом от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ | | | | | | | | | | 115 193,8 / 112 490,4 | 97,7 |
| 7. | Бесплатное посещение музеев и выставок | финансирование затрат осуществляется за счет средств, предоставляемых государственным и муниципальным учреждениям культуры на выполнение государственных (муниципальных) заданий | | | | | | | | | | | |
| 8. | Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям для **отдельных категорий граждан**[2] | введена Законом от 27 февраля 2023 года № 12-ОЗ | | | | | | | | 410 145,6 / 408 425,5 | 99,6 | 843 163 / 841 408,2 | 99,8 |
| 9. | Компенсации расходов на приобретение комплекта одежды[3] | 17 961,4 / 17 446,9 | 97,1 | 16 079 / 14 910,3 | 92,7 | 17 396,7 / 12 637 | 72,6 | 15 998,7 / 12 283,2 | 76,8 | 10 000 / 9 446,36 | 94,5 | 1 639,3 / 1 635,2 | 99,7 |
| 10. | Денежная выплата на приобретение одежды | введена Законом от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ | | | | | | | | | | 304 824,8 / 303 173,6 | 99,5 |

[1] Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение лекарственными препаратами не подразделяется по группам населения или категориям заболеваний и складывается фактически по потребности.

[2] Представить информацию об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление этой меры социальной поддержки многодетным семьям не представляется возможным, так как в областном бюджете предусмотрена одна целевая статья для предоставления этой меры отдельным категориям граждан, по категориям получателей плановые назначения не подразделяются.

[3] Исключена Законом от 26 апреля 2024 года № 38-ОЗ.

6. Общие результаты реализации Закона «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Правительством отмечается, что Закон «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»:

1) предусматривает комплексный подход к поддержке многодетных семей, обеспечивающий:

- финансовую поддержку;
- социальную защиту (из всех установленных для многодетных семей мер социальной поддержки только одна предусматривает критерий нуждаемости);
- повышение доступности культурно-досуговых мероприятий;

2) направлен на:

- сохранение и развитие института многодетной семьи;
- улучшение социально-демографических показателей;
- создание благоприятных условий для воспитания детей.

## § 3. Оценка эффективности реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма

Областным законом «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в соответствии с федеральным законодательством регулируются отношения, связанные с осуществлением туристской деятельности.

1. Информация об объеме туристического потока и количестве размещенных лиц в коллективных средствах размещения на территории Свердловской области представлена в Таблице 1.

Таблица 1

| Год | Объем туристического потока, ед. поездок | Количество размещенных лиц в коллективных средствах размещения, человек |
|---|---|---|
| 2022 | 3 100 631 | 1 501 453 |
| 2023 | 3 157 004 | 2 059 776 |
| 2024 | 3 246 596 | 2 115 189 |

2. Информация о количестве туроператоров (данные на основании Единого федерального реестра туроператоров) и турагентов (данные на основании Базы туристских ресурсов и объектов туристской индустрии Свердловской области) в сфере внутреннего туризма, действующих на территории Свердловской области, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

| Год | Количество туроператоров, ед. | Количество турагентов, ед. |
|---|---|---|
| 2022 | 75 | 251 |
| 2023 | 73 | 251 |
| 2024 | 76 | 270 |

3. Информация о программах туроператоров, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

Согласно данным туроператоров, доля внутреннего туризма в программах, предлагаемых туристам, в 2021 – 2024 годах составляла от 40 до 70 процентов.

Туроператорами ежемесячно реализуется от 5 до 30 регулярных туров (в зависимости от сезона, запросов от турагентов и туристов). Количество пакетных турпродуктов постоянно изменяется.

Туроператорами реализуются туристские продукты, сформированные по следующим направлениям внутреннего туризма:

1) культурно-познавательные туры и экскурсии (обзорные по городам);

2) паломнические туры по региону;

3) туры на событийные мероприятия;

4) туры с посещением термальных источников;

5) гастрономические туры;

6) туры на предприятия в рамках промышленного туризма;

7) школьные программы с посещением городов в рамках культурно-познавательного туризма;

8) активные туры (сплавы, пешие походы).

Проектно-технологическая документация туристских продуктов разработана для национальных туристских маршрутов «Демидовский маршрут» и «Императорский маршрут».

Также имеется документация для экскурсионных образовательных маршрутов для обучающихся общеобразовательных организаций Свердловской области, реализуемых в рамках проекта «Урал для школы».

4. Информация о национальных маршрутах по территории Свердловской области.

Разработано два туристских маршрута («Демидовский маршрут» и «Императорский маршрут»), которым в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 года № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов» присвоен статус национальных. Национальные маршруты внесены в электронную систему операционного управления «Эталон» как автомобильные маршруты.

По инициативе Министерства экономического развития Российской Федерации в 2024 году Свердловская область вошла в число пилотных регионов по адаптации национальных туристских маршрутов для людей с инвалидностью. С учетом нозологий (нарушение опорно-двигательного аппарата, нарушение слуха, зрения и ментальные нарушения) сформировано 8 отдельных маршрутов:

1) 4 единицы по национальному туристскому маршруту «Демидовский маршрут»;

2) 4 единицы по национальному туристскому маршруту «Императорский маршрут».

5. Информация о ресурсном обеспечении в сфере внутреннего туризма.

5.1. Туристские ресурсы Свердловской области.

За период 2022 – 2024 годов запущено несколько туристских маршрутов с использованием железнодорожного транспорта:

1) по субботам в формате «тур выходного дня» дополнительный электропоезд сообщением Екатеринбург – Каменск-Уральский (с апреля по октябрь);

2) по выходным и праздничным дням пригородный поезд из Екатеринбурга до природного парка «Оленьи ручьи» (с мая/июня по октябрь);

3) маршрут «Уральский экспресс» – туристский железнодорожный ретро-маршрут из Екатеринбурга к Музейному комплексу УГМК в городе Верхняя Пышма;

4) железнодорожный тур на двухэтажном поезде «Яркие выходные на Большом Урале» по направлению: Самара – Уфа – Екатеринбург;

5) межрегиональный железнодорожный императорский маршрут «Урал – Сибирь» по Свердловской и Тюменской областям;

6) по выходным и праздничным дням электропоезд в Верхотурье;

7) поезд до города Туринска через город Ирбит. Туроператоры разработали программы посещения купеческой столицы Урала с использованием данного поезда.

В рамках участия в 2024 году во всероссийской образовательной программе по развитию промышленного туризма «Открытая промышленность» региональная команда Свердловской области представила новый проект промышленного туризма – «Аутентичная уральская кухня на заводе» в рамках популяризации промышленного туризма и с целью знакомства туристов с уральской кухней. В 2024 году промышленные объекты в туристических целях посетили 102 881 человек.

Одним из проектов по межрегиональному сотрудничеству является формирование всесезонной туристической тропы «Большая уральская тропа», протяженностью более 2 300 километров, которая соединяет единой тропой Свердловскую, Челябинскую и Оренбургскую области, Пермский край и Республику Башкортостан. За счет национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» промаркировано 1 100 километров этой тропы, разработан электронный путеводитель, у природных точек притяжения установлено 64 информационных и навигационных стенда.

5.2. Кадровое обеспечение в сфере туризма.

Распоряжением Правительства от 8 сентября 2023 года № 620-РП за Департаментом по развитию туризма и индустрии гостеприимства (далее – Департамент) закреплены профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы подготовки специалистов для сферы туризма и гостеприимства:

1) государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Колледж управления и сервиса «Стиль»;

2) государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Серовский техникум сферы обслуживания и питания»;

3) государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Сысертский социально-экономический техникум «Родник»;

4) государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Краснотурьинский индустриальный колледж».

При Департаменте создан Совет по кадровому обеспечению отрасли туризма, в состав которого входят представители учреждений высшего, среднего профессионального образования, крупных отраслевых работодателей.

С 2022 года Департамент предоставляет государственную услугу «Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков». В течение 2022 – 2024 годов прошли аттестацию 160 экскурсоводов, сведения о которых внесены в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

6. Информация о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере внутреннего туризма.

Мероприятия, направленные на развитие туризма, включаются в муниципальные программы. Мероприятия по туризму включены в комплексные программы развития следующих муниципальных образований: Режевской муниципальный округ Свердловской области, городской округ «город Ирбит» Свердловской области, Сысертский муниципальный округ Свердловской области, Невьянский муниципальный округ Свердловской области, муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области.

В 2023 – 2024 годах администрации муниципальных образований принимали участие в конкурсных отборах на предоставление региональной субсидий на развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей.

Информация о предоставленных по результатам отборов субсидиях муниципальным образованиям представлена в Таблице 3.

Таблица 3

| № | Наименование муниципального образования | Сумма субсидии, тыс. руб. | Мероприятие |
|---|---|---|---|
| **2022 год** | | | |
| 1. | муниципальный округ Краснотурьинск Свердловской области | 1 945,6 | капитальный ремонт выставочного зала краеведческого музея |
| 2. | муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 5 230,41 | создание комплекса для организации досуга «музейный квартал» и благоустройство «сада скульптур» на территории, прилегающей к зданию Нижнетагильского музея изобразительных искусств IV этап |
| 3. | муниципальный округ Верхотурский Свердловской области | 3 550 | ремонт гостиницы «Соболь» |
| 4. | Муниципальный округ город Алапаевск Свердловской области | 3 412,8 | благоустройство Елизаветинского сквера в городе Алапаевске |
| 5. | Каменск-Уральский городской округ Свердловской области | 536,8 | установка знаков туристской навигации |
| 6. | муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области | 3 041,9 | создание музейно-рекреационного центра «Верхняя Синячиха: Музейный квартал» и благоустройство территории парка «Металлург», II этап |
| 7. | Сысертский муниципальный округ Свердловской области | 3 277,9 | создание туристско-информационного центра с. Щелкун, установка знаков туристской навигации |
| 8. | Гаринский муниципальный округ Свердловской области | 96 928,3 | создание туристического центра |
| 9. | Артемовский муниципальный округ Свердловской области | 22 800 | создание всесезонного историко-образовательного парка |
| 10. | Городской округ «город Ирбит» Свердловской области | 1 156,2 | установка брендированных афишных тумб в центре города |
| **2023 год** | | | |
| 11. | муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области | 538,92 | установка знаков туристской навигации |
| 12. | Ивдельский муниципальный округ Свердловской области | 97,1 | установка знаков туристской навигации |
| 13. | муниципальный округ Верхотурский Свердловской области | 343,8 | установка знаков туристской навигации |
| 14. | Городской округ «город Ирбит» Свердловской области | 1 156,15 | создание объектов, предназначенных для организации досуга |
| 15. | муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 7 153,5 | развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей |
| 16. | Гаринский муниципальный округ Свердловской области | 4 800 | развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей |
| 17. | муниципальный округ Ревда Свердловской области | 112,17 | установка знаков туристской навигации |
| 18. | муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 372,16 | установка знаков туристской навигации |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 19. | Арамильский городской округ Свердловской области | 208,65 | установка знаков туристской навигации |
| 20. | Сысертский муниципальный округ Свердловской области | 3 000 | создание объектов, предназначенных для организации досуга |
| 21. | Сысертский муниципальный округ Свердловской области | 490 | установка знаков туристской навигации |
| 22. | Волчанский муниципальный округ Свердловской области | 2 970 | создание объектов, предназначенных для организации досуга |
| 23. | Гаринский муниципальный округ Свердловской области | 25 774,1 | развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей |
| **2024 год** | | | |
| 24. | муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области | 8 978,5 | реконструкция гостиницы |
| 25. | муниципальный округ Дегтярск Свердловской области | 96,7 | установка знаков туристской навигации |
| 26. | муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 605,6 | установка знаков туристской навигации |
| 27. | муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области | 558,2 | установка знаков туристской навигации |
| 28. | муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области | 3 952,2 | создание туристско-информационного центра |
| 29. | Каменск-Уральский городской округ Свердловской области | 54,7 | установка знаков туристской навигации |
| 30. | Кировградский муниципальный округ Свердловской области | 7 803,5 | создание туристско-информационного центра |
| 31. | Ивдельский муниципальный округ Свердловской области | 183,6 | установка знаков туристской навигации |
| 32. | муниципальный округ Ревда Свердловской области | 252 | установка знаков туристской навигации |
| 33. | муниципальный округ Староуткинск Свердловской области | 528,2 | установка знаков туристской навигации |

Реализация мероприятий, направленных на развитие туризма, способствует расширению сети туристско-информационных центров, появлению туристской навигации на территории муниципальных образований, созданию новых и реконструкции существующих объектов, предназначенных для организации досуга.

В 2023 – 2024 годах в рамках развития туристской инфраструктуры в городе Екатеринбурге, городе Каменске-Уральском и городе Ирбите обустроены туристские центры городов: появились элементы туристской навигации, информационные стенды, установлены и оборудованы туристско-информационные центры и другое.

7. Информация о государственных программах в части поддержки и развития внутреннего туризма.

Мероприятия, направленные на поддержку развития внутреннего туризма, реализуются в рамках государственной программы «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области», утвержденной Постановлением Правительства от 20 октября 2022 года № 697-ПП (далее – государственная программа), путем предоставления субсидий:

1) бюджетам муниципальных образований на развитие объектов, предназначенных для организации досуга жителей муниципальных образований;

2) некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма;

3) бюджетам муниципальных образований на поддержку региональных проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий по обустройству туристского центра города на условиях софинансирования из федерального бюджета;

4) на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий на условиях софинансирования из федерального бюджета;

5) на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры, на условиях софинансирования из федерального бюджета;

6) на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на условиях софинансирования из федерального бюджета.

8. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на реализацию Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

| **Финансовый год** | **План (тыс. рублей)** | **Факт (тыс. рублей)** |
|---|---|---|
| 2022 | 316 423,6 | 301 087,3 |
| 2023 | 873 143,1 | 872 869,3 |
| 2024 | 683 653,9 | 675 278,6 |

9. Информация о формах государственной поддержки внутреннего туризма.

9.1. Обеспечение государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи.

Туроператорами на льготных условиях предоставляются туристские услуги для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи. Так, льготные условия для детей, пенсионеров, людей с ограниченными возможностями здоровья предоставляются при путешествии по национальным туристским маршрутам. В рамках реализации железнодорожных туров билеты продаются на льготных условиях (детский, пенсионный).

Осуществляется организация и проведение экскурсионных программ, направленных на патриотическое воспитание подрастающего поколения, в рамках комплексного проекта в сфере детско-юношеского образовательного туризма «Урал для школы», на безвозмездной основе (в 2024 году более одной тысячи школьников посетили экскурсию по местам памяти, связанным с событиями Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг. в Екатеринбурге).

9.2. Информация об инвестициях в туристскую инфраструктуру представлена в Таблице 5.

Таблица 5

| | **Год** | **Общий объем финансирования, млн. руб.** | **Средства федерального бюджета, млн. руб.** | **Средства областного бюджета, млн. руб.** | **Средства частных инвесторов, млн. руб.** |
|---|---|---|---|---|---|
| **Загородные средства размещения** | | | | | |
| - глэмпинг, кемпинг (созданы места):<br>- более 100 мест (2023 год)<br>- 148 мест (2024 год) | **2023<br>2024** | 215 | 110,9 | 8,3 | 95,8 |
| - модульные отели (созданы места):<br>- 213 номеров | **2024** | 884 | 365 | | 519 |
| **Пляжная инфраструктура** | **2022<br>2024** | Более 336,1 | 181 | 13,6 | 141,5 |
| **Туристское оборудование** | | | | | |
| - приобретено более 150 ед.<br>- пандусы и спусковые устройства на трех туристских объектах | **2022<br>2024** | 208,6 | 106,2 | 7,9 | 94,5 |
| **Проектирование туристского центра города** | | | | | |
| - город Екатеринбург | **2023** | – | 220 | 16 | – |
| - город Каменск-Уральский | **2024** | – | – | – | – |
| - город Ирбит | **2024** | Более 300 | – | – | – |
| **Поддержка и развитие событийного туризма** | | | | | |
| - Уральская ночь музыки | **2023<br>2024** | Субсидия – 70 | | | |

Осуществляется работа по развитию туристско-рекреационного кластера «Гора Белая» на территории муниципального округа города Нижний Тагил Свердловской области и муниципального округа Горноуральский Свердловской области. В соответствии со Стратегией развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной Постановлением Правительства от 1 августа 2019 года № 488-ПП, начато проектирование туристско-рекреационного кластера «Большая Сысерть».

10. Общие результаты реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма.

По информации Правительства, ключевым достижением Свердловской

области в рамках реализации Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части поддержки и развития внутреннего туризма является лидерство среди регионов УрФО по численности размещенных лиц в коллективных средствах размещения и количеству совершенных туристических поездок.

Правительством также отмечены следующие результаты:

1) 8 место Свердловской области среди регионов Российской Федерации по количеству совершенных туристических поездок;

2) 15 место Свердловской области по итогам «Национального туристического рейтинга», проведенного журналом «Отдых в России» совместно с Центром информационных коммуникаций «Рейтинг» (оценка осуществляется по 12 показателям);

3) 2 место Свердловской области с 2014 года в рейтинге Национального конгресс-бюро по событийному потенциалу, место в ТОП-5 лидеров регионов событийного туризма в рамках общенационального финала конкурса событийного туризма «Russian Event Awards – 2024» (представители туристической индустрии Свердловской области завоевали 11 наград);

4) 1 место Свердловской области по результатам Всероссийской туристской премии Russian Travel Awards в номинации «Территория MICE и конгрессно-выставочной деятельности» (два года подряд);

5) место в ТОП-5 лидеров среди регионов Российской Федерации по итогам года по результатам ежегодного исследования «Индекс туристической привлекательности регионов России» по уровню туристической привлекательности;

6) Екатеринбург входит в список наиболее комфортных для туристов с особенностями здоровья городов России, летом 2024 года вошел в десятку городов-лидеров по числу посещений иностранными туристами.

## § 4. Оценка эффективности реализации Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части регулирования отдельных отношений, связанных с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» в соответствии с федеральным законом регулирует в том числе отдельные отношения, связанные с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований.

1. Срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов.

В соответствии со статьей 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» проекты бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов составляются и утверждаются сроком на три года, а именно на очередной финансовый год и плановый период.

1.1. Положения уставов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов о сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов указанных муниципальных образований.

Исходя из информации, представленной 73 муниципальными образованиями, положения уставов о сроке, на который составляется и утверждается проект местного бюджета:

1) соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 18 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

2) не соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 55 муниципальных образованиях, а именно уставы следующих муниципальных образований:

- Арамильский городской округ Свердловской области;
- городской округ Верх-Нейвинский Свердловской области;
- Городской округ Верхняя Тура Свердловской области;
- городской округ муниципальное образование «город Екатеринбург»;
- Городской округ «город Ирбит» Свердловской области;
- Камышловский городской округ Свердловской области;
- городской округ Красноуфимск Свердловской области;
- городской округ Рефтинский Свердловской области;
- городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области;
- городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области;
- муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области;
- Артинский муниципальный округ Свердловской области;
- Асбестовский муниципальный округ Свердловской области;
- Ачитский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области;
- Верхнесалдинский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Верхний Тагил Свердловской области;
- муниципальный округ Верхотурский Свердловской области;
- Волчанский муниципальный округ Свердловской области;
- Гаринский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Горноуральский Свердловской области;
- муниципальный округ Дегтярск Свердловской области;
- муниципальный округ Заречный Свердловской области;
- Ивдельский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Карпинск Свердловской области;
- Качканарский муниципальный округ Свердловской области;
- Кировградский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Краснотурьинск Свердловской области;
- муниципальный округ Красноуральск Свердловской области;
- Кушвинский муниципальный округ Свердловской области;
- Малышевский муниципальный округ Свердловской области;

- муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области;
- Невьянский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области;
- муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области;
- Новолялинский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Первоуральск Свердловской области;
- Полевской муниципальный округ Свердловской области;
- Пышминский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Ревда Свердловской области;
- Режевской муниципальный округ Свердловской области;
- Североуральский муниципальный округ Свердловской области;
- Серовский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области;
- муниципальный округ Староуткинск Свердловской области;
- муниципальный округ Сухой Лог Свердловской области;
- Сысертский муниципальный округ Свердловской области;
- Тавдинский муниципальный округ Свердловской области;
- Туринский муниципальный округ Свердловской области;
- Шалинский муниципальный округ Свердловской области;
- Байкаловский муниципальный район Свердловской области;
- Камышловский муниципальный район Свердловской области;
- Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области;
- Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области;
- Таборинский муниципальный район Свердловской области.

Из 18 муниципальных образований, положения уставов которых соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»:

1) в 16 уставах муниципальных образований положения о сроке, на который составляется и утверждается проект местного бюджета, отсутствует;

2) в 2 уставах муниципальных образований установлено, что проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Из 55 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, положения уставов которых не соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»:

1) в 39 муниципальных образованиях уставы содержат положения о том, что Главой либо Администрацией муниципального образования вносится в представительный орган муниципального образования проект местного бюджета на очередной финансовый год;

2) в 14 муниципальных образованиях уставы содержат положения, конкретно не определяющие срок, на который составляется и утверждается проект местного бюджета (как правило, предусматривается, что проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год или очередной финансовый год и плановый период), либо относящие определение данного

срока к полномочиям представительного органа муниципального образования. При этом отсылочные нормы на соответствующий Закон отсутствуют;

3) в 2 муниципальных образованиях уставы содержат отсылочные нормы на Закон, определяющий срок составления и утверждения проектов для всех местных бюджетов, тогда как в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации статьей 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» устанавливается данный срок только для проектов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов.

1.2. Положения решений о бюджетном процессе муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, о сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов указанных муниципальных образований.

Исходя из информации, представленной 73 муниципальными образованиями, положения решений о бюджетном процессе о сроке, на который составляется и утверждается проект местного бюджета:

1) соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 33 муниципальных образованиях;

2) не соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 40 муниципальных образованиях, а именно положения решений о бюджетном процессе в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Верх-Нейвинский Свердловской области;
- городской округ «Город Лесной» Свердловской области;
- Новоуральский городской округ Свердловской области;
- городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области;
- Артинский муниципальный округ Свердловской области;
- Ачитский муниципальный округ Свердловской области;
- Белоярский муниципальный округ Свердловской области;
- Березовский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области;
- муниципальный округ Верхотурский Свердловской области;
- Волчанский муниципальный округ Свердловской области;
- Гаринский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Горноуральский Свердловской области;
- муниципальный округ Дегтярск Свердловской области;
- муниципальный округ Заречный Свердловской области;
- муниципальный округ Карпинск Свердловской области;
- Качканарский муниципальный округ Свердловской области;
- Кировградский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Краснотуринск Свердловской области;
- муниципальный округ Красноуральск Свердловской области;
- Кушвинский муниципальный округ Свердловской области;
- Малышевский муниципальный округ Свердловской области;

- муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области;
- Невьянский муниципальный округ Свердловской области;
- Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области;
- Новолялинский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Пелым Свердловской области;
- муниципальный округ Первоуральск Свердловской области;
- Полевской муниципальный округ Свердловской области;
- Пышминский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Ревда Свердловской области;
- Сосьвинский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области;
- Сысертский муниципальный округ Свердловской области;
- Талицкий муниципальный округ Свердловской области;
- Камышловский муниципальный район Свердловской области;
- Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области;
- Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области;
- Таборинский муниципальный район Свердловской области.

Из 33 муниципальных образований положения решений о бюджетном процессе которых соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»:

1) в 23 муниципальных образованиях установлено, что проект местного бюджета составляется на три года (очередной финансовый год и плановый период);

2) в 7 муниципальных образованиях положения решений о бюджетном процессе содержат нормы, предусматривающие, что проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год или очередной финансовый год и плановый период с отнесением к полномочиям представительного органа муниципального образования конкретного определения данного срока и отсылочной нормой на Закон, устанавливающий срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов для соответствующих видов муниципальных образований;

3) в 3 муниципальных образованиях положения о сроке, на который составляется и утверждается проект местного бюджета, отсутствует.

Из 40 муниципальных образований решения о бюджетном процессе которых не соответствуют статье 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»:

1) в 16 муниципальных образованиях, относящихся к муниципальным округам, в нормах, определяющих срок, на который составляются проекты их бюджетов, указан иной вид муниципального образования;

2) в 11 муниципальных образованиях решения о бюджетном процессе содержат положения, конкретно не определяющие срок, на который составляется и утверждается проект местного бюджета (как правило, предусматривается, что проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год или очередной финансовый год и плановый период), либо относящие

определения данного срока к полномочиям представительного (исполнительно-распорядительного) органа муниципального образования. При этом отсылочные нормы на соответствующий Закон отсутствуют;

3) в 6 муниципальных образованиях в нормах, определяющих срок составления и утверждения проектов местных бюджетов, содержатся ссылки на закон субъекта Российской Федерации (без указания наименования субъекта), определяющий срок для составления и утверждения проектов местных бюджетов. При этом в 3 из этих 6 муниципальных образований указан иной вид муниципального образования;

4) в 3 муниципальных образованиях устанавливается, что срок, на который составляется и утверждается проект местного бюджета составляет три года (очередной финансовый год и плановый период), но со ссылкой на решение представительного органа местного самоуправления;

5) в 2 муниципальных образованиях в нормах, устанавливающих срок составления и утверждения местных бюджетов, содержатся ссылки на Закон, определяющий срок для составления и утверждения для всех проектов местных бюджетов, тогда как в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации статьей 56 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» данный срок устанавливается только для проектов бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов;

6) в 1 муниципальном образовании, а именно в Белоярском муниципальном округе Свердловской области, в решении о бюджетном процессе, предусмотрен только срок составление проект местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, без определения срока на который утверждается проект местного бюджета;

7) в 1 муниципальном образовании, а именно в городском округе ЗАТО Уральский Свердловской области, в положении решения о бюджетном процессе, определяющем срок составления и утверждения проекта местного бюджета, предусмотрена отсылочная норма на Закон, определяющий срок, на который «составляется и утверждается проект бюджета городского округа ЗАТО Уральский Свердловской области».

Следует также отметить, что отдельными муниципальными образованиями:

1) ежегодно необоснованно принимаются решения представительных органов, устанавливающие срок, на который в текущем году составляется и утверждается проект бюджета муниципального образования (городской округ Верхняя Пышма Свердловской области, Камышловский городской округ Свердловской области);

2) при определении в решениях о бюджетном процессе трехлетнего срока составления и утверждения местных бюджетов, необоснованно включается отсылочная норма на Закон, поскольку в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать именно трехлетний срок составления и утверждения местных бюджетов отдельных видов муниципальных образований (муниципальный округ Верхотурский Свердловской области, муниципальный округ Заречный Свердловской области, Кушвинский муниципальный округ Свердловской обла-

сти, муниципальный округ Первоуральск Свердловской области, Сосьвинский муниципальный округ Свердловской области).

2. Дополнительные требования, предъявляемые к содержанию решений о бюджете, принимаемых представительными органами муниципальных образований.

В соответствии со статьей 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования наряду с иными положениями должны утверждаться:

1) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

2) ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

2.1. Информация о муниципальных правовых актах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, включающих положения о требованиях к содержанию решения о местном бюджете в части утверждения распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период (далее – распределение бюджетных ассигнований).

Исходя из информации, представленной 73 муниципальными образованиями, данными муниципальными актами являются решения о бюджетном процессе, положения которых о распределении бюджетных ассигнований:

1) соответствуют статье 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 45 муниципальных образованиях;

2) не соответствуют статьей 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 28 муниципальных образованиях, а именно положения решений о бюджетном процессе в следующих муниципальных образованиях:

- Арамильский городской округ Свердловской области;
- городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области;
- Артемовский муниципальный округ Свердловской области;
- Артинский муниципальный округ Свердловской области;
- Белоярский муниципальный округ Свердловской области;
- Волчанский муниципальный округ Свердловской области;
- Гаринский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Верхний Тагил Свердловской области;
- муниципальный округ Дегтярск Свердловской области;
- муниципальный округ Красноуральск Свердловской области;

- муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области;
- муниципальный округ Пелым Свердловской области;
- муниципальный округ Ревда Свердловской области;
- муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области;
- муниципальный округ Староуткинск Свердловской области;
- муниципальный округ Сухой Лог Свердловской области;
- Ивдельский муниципальный округ Свердловской области;
- Качканарский муниципальный округ Свердловской области;
- муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области;
- Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области;
- Пышминский муниципальный округ Свердловской области;
- Североуральский муниципальный округ Свердловской области;
- Талицкий муниципальный округ Свердловской области;
- Туринский муниципальный округ Свердловской области;
- Байкаловский муниципальный район Свердловской области;
- Камышловский муниципальный район Свердловской области;
- Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области;
- Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области.

2.2. Информация о муниципальных правовых актах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, включающих положения о требованиях к содержанию решения о местном бюджете в части утверждения ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (далее – ведомственная структура расходов).

Исходя из информации, представленной 73 муниципальными образованиями, данными муниципальными актами являются решения о бюджетном процессе, положения которых о ведомственной структуре расходов:

1) соответствуют статье 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 51 муниципальном образовании;

2) не соответствуют статье 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в 22 муниципальных образованиях, а именно положения решений о бюджетном процессе в следующих муниципальных образованиях:

- Арамильский городской округ Свердловской области;
- городской округ Рефтинский Свердловской области;
- городской округ муниципальное образование «город Екатеринбург»;
- Новоуральский городской округ Свердловской области;
- Артинский муниципальный округ Свердловской области;
- Асбестовский муниципальный округ Свердловской области;
- Волчанский муниципальный округ Свердловской области;
- Гаринский муниципальный округ Свердловской области;

- муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области;
- муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области;
- муниципальный округ Пелым Свердловской области;
- муниципальный округ Первоуральск Свердловской области;
- муниципальный округ Староуткинск Свердловской области;
- Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области;
- Полевской муниципальный округ Свердловской области;
- Пышминский муниципальный округ Свердловской области;
- Североуральский муниципальный округ Свердловской области;
- Талицкий муниципальный округ Свердловской области;
- Туринский муниципальный округ Свердловской области;
- Байкаловский муниципальный район Свердловской области;
- Камышловский муниципальный район Свердловской области;
- Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области.

2.3. Информация об утверждении решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования распределения бюджетных ассигнований и ведомственной структуры расходов.

Исходя из информации, представленной 73 муниципальными образованиями:

1) в 72 муниципальных образованиях распределение бюджетных ассигнований, являющееся приложением к решениям представительных органов об утверждении бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и об утверждении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, имеется и соответствует требованиям статьи 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

2) в 1 муниципальном образовании, а именно в муниципальном округе Сухой Лог Свердловской области, распределение бюджетных ассигнований в решении представительного органа об утверждении бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и об утверждении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов отсутствует, что не соответствует требованиям статьи 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

3) в 73 муниципальных образованиях ведомственная структура расходов, являющаяся приложением к решениям представительных органов об утверждении бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и об утверждении бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, имеется и соответствует требованиям статьи 57 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

3. Общие результаты реализации Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части регулирования отдельных отношений, связанных с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Рассматриваемый Закон в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Вместе с тем, выявлен ряд недостатков в положениях уставов муници-

пальных образований и иных муниципальных правовых актов, направленных на регулирование вопросов по составлению и утверждению проектов бюджетов муниципальных образований.

В целях обеспечения соответствия уставов муниципальных образований и иных муниципальных правовых актов федеральному и областному законодательству в сфере бюджетных отношений органам местного самоуправления предлагается осуществлять их анализ на постоянной основе. В случае если в результате анализа выявлены несоответствия, предлагается оперативно вносить в уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты соответствующие изменения.

## § 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» регулируются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований государственным полномочием в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (до 1 января 2020 года – по обращению с собаками без владельцев) (далее – государственное полномочие) и осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия.

1. Информация о проводимых органами местного самоуправления мероприятиях в рамках осуществления государственного полномочия.

Государственным полномочием наделены 73 муниципальных образования. Информация о количестве муниципальных образований, которые исполняли государственное полномочие, количестве проводимых органами местного самоуправления мероприятий в рамках осуществления государственного полномочия и соотношении количества проведенных мероприятий к количеству отловленных животных представлена в Таблице 1 и Таблице 2.

Таблица 1

| Год | Количество муниципальных образований | Мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственного полномочия | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Отлов животных без владельцев, голов | Временное содержание, голов / от отловленных | Пристройство, голов / от отловленных | Стерилизация, голов / от отловленных | Эвтаназия, голов / от отловленных | Утилизация трупов, штук / от отловленных |
| 2015 | 36 | 3 324 | 1 268 / 38% | 76 / 2% | 312 / 9% | 2 491 / 75% | 2 881 / 87% |
| 2016 | 62 | 15 272 | 6 277 / 41% | 464 / 3% | 926 / 6% | 12 264 / 80% | 13 409 / 88% |
| 2017 | 64 | 15 074 | 8 126 / 54% | 340 / 2% | 1 686 / 11% | 11 856 / 79% | 11 848 / 79% |
| 2018 | 67 | 13 496 | – | 1 502 / 11% | 2 391 / 18% | 9 753 / 72% | 9 828 / 73% |
| 2019 | 64 | 8 847 | – | 1 726 / 20% | 2 068 / 23% | 877 / 10% | 895 / 10% |
| **Всего** | | **56 013** | **15 671 / 28%** | **4 108 / 7%** | **7 383 / 13%** | **37 241 / 66%** | **38 861 / 70%** |

Таблица 2

| Год | Количество муниципальных образований | Мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственного полномочия | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Отлов животных без владельцев, голов | Содержание (лечение, вакцинация, маркирование), голов / % от отловленных | Пристройство, голов / от отловленных | Стерилизация, голов / от отловленных | Возврат на прежнее место обитания, голов / от отловленных |
| 2020 | 67 | 8 074 | 3 548 / 44% | 2 594 / 32% | 5 584 / 69% | 1 897 / 23% |
| 2021 | 68 | 7 093 | 6 614 / 93% | 2 348 / 33% | 5 283 / 74% | 2 877 / 41% |
| 2022 | 68 | 7 749 | 6 751 / 87% | 2 963 / 38% | 5 692 / 73% | 2 429 / 31% |
| 2023 | 71 | 7 577 | 6 570 / 87% | 2 385 / 31% | 5 415 / 71% | 2 414 / 32% |
| 2024 | 66 | 7 861 | 6 872 / 87% | 5 018 / 64% | 6 056 / 77% | 2 541 / 32% |
| **Всего** | | **38 354** | **30 355 / 79%** | **15 308 / 40%** | **28 030 / 73%** | **12 158 / 32%** |

За период 2015 – 2024 годов отловлено 94 367 животных без владельцев, из них – 35 413 голов стерилизовано, 19 416 голов – пристроено.

2. Информация о расходовании субвенций областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия за 2015 – 2024 годы (с распределением по муниципальным образованиям) представлена в Таблице 3.

Таблица 3

| № п/п | Наименование муниципального образования | Фактически израсходовано субвенций (тыс. рублей) / процент исполнения | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. | Муниципальный округ город Алапаевск Свердловской области | 70,54 / 19,73 | 0 / 0 | 392,54 / 38,7 | 971,64 / 96,21 | 939,01 / 93,42 | 979,37 / 98,34 | 944,58 / 95,29 | 549,71 / 55,71 | 920,29 / 95,74 | 888,16 / 61,97 |
| 2. | муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области | 190 / 91,7 | 579,85 / 98,95 | 579 / 100 | 481,69 / 83,86 | 565,09 / 99,59 | 497,08 / 88,32 | 516,85 / 92,21 | 548,96 / 99,16 | 491,65 / 91,1 | 371,12 / 47,01 |
| 3. | Арамильский городской округ Свердловской области | 145,5 / 100 | 416,9 / 100 | 421,5 / 100 | 369,95 / 86,8 | 703,9 / 100 | 426,2 / 100 | 430,8 / 100 | 411,94 / 93,62 | 562,6 / 99,75 | 531,84 / 68,41 |
| 4. | Артемовский муниципальный округ Свердловской области | 468,1 / 100 | 1 322,5 / 100 | 1 241,1 / 94,34 | 1 236,43 / 94,32 | 973,66 / 74,8 | 463,62 / 36,07 | 1 107,51 / 86,94 | 1 254,96 / 99,97 | 1 227,17 / 99,97 | 569,57 / 43,42 |
| 5. | Артинский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 403,79 / 62,04 | 36,6 / 5,66 | 604,95 / 93,62 | 86,36 / 13,51 | 56,44 / 8,89 | 386,14 / 61,07 | 590,21 / 94,03 | 548,1 / 92,44 | 0 / 0 |
| 6. | Асбестовский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 574,05 / 36,18 | 798,52 / 51 | 1 380,23 / 88,94 | 1 527,83 / 99,49 | 1 433,3 / 94,34 | 1 474,66 / 97,81 | 2 895,63 / 99,8 | 1 377,83 / 99,98 | 846,06 / 74,11 |
| 7. | Ачитский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 349,31 / 94,26 | 302,96 / 82,8 | 340,9 / 94,35 | 336,92 / 93,85 | 325,27 / 91,81 | 324,2 / 100 | 700,32 / 99,41 |
| 8. | Белоярский муниципальный округ Свердловской области | 270 / 96,88 | 796 / 99,9 | 751,7 / 94,34 | 763,84 / 94,23 | 766,9 / 94,34 | 774,82 / 94,24 | 721,18 / 89,21 | 753,51 / 94,04 | 709,44 / 89,56 | 564,91 / 45,15 |
| 9. | Березовский муниципальный округ Свердловской области | 594,83 / 99,99 | 1 614,7 / 94,34 | 1 559,95 / 90,89 | 1 613,66 / 93,77 | 913,18 / 52,71 | 505,09 / 28,96 | 493,46 / 28,26 | 0 / 0 | 1 665 / 94,34 | 2 076,78 / 97,39 |
| 10. | Бисертский муниципальный округ Свердловской области | 82,76 / 99,83 | 235,26 / 99,56 | 230,54 / 99,54 | 231,6 / 100 | 229,29 / 100 | 229,27 / 99,99 | 229,3 / 100 | 229,3 / 100 | 224,7 / 100 | 352,3 / 100 |
| 11. | муниципальное образование муниципальный округ Богданович Свердловской области | 0 / 0 | 923,92 / 86,53 | 963,61 / 90,45 | 1 056,79 / 99,19 | 713,15 / 67,09 | 341,71 / 32,28 | 578,2 / 54,27 | 822,87 / 77,57 | 534,04 / 52,28 | 99,72 / 14,4 |
| 12. | городской округ Верх-Нейвинский Свердловской области | 40,6 / 95,98 | 113,6 / 94,27 | 96,2 / 79,83 | 93,4 / 79,09 | 58,21 / 51,28 | 104,82 / 94,26 | 95,29 / 85,69 | 74,94 / 68,82 | 101,79 / 62,76 | 2,14 / 1,36 |
| 13. | городской округ Верхнее Дуброво Свердловской области | 0 / 0 | 115,8 / 100 | 95,3 / 82,3 | 95,9 / 81,2 | 98,1 / 83,07 | 98,1 / 83,07 | 98,1 / 83,07 | 98,1 / 84,72 | 98,1 / 90,08 | 171,9 / 94,35 |
| 14. | Верхнесалдинский муниципальный округ Свердловской области | 200 / 51,71 | 941,44 / 86,48 | 1 011,7 / 94,34 | 998,35 / 94,32 | 985,17 / 94,32 | 793,66 / 77,17 | 193,44 / 18,94 | 952,84 / 93,71 | 833,94 / 83,93 | 580,95 / 50,34 |
| 15. | муниципальный округ Верхний Тагил Свердловской области | 0 / 0 | 286,2 / 94,33 | 256,16 / 85,73 | 295,8 / 99,76 | 232,83 / 80,4 | 266,56 / 94,36 | 262,19 / 94,31 | 272,49 / 98,87 | 259,4 / 100 | 0 / 0 |
| 16. | городской округ Верхняя Пышма Свердловской области | 633,68 / 99,97 | 1 839,68 / 99,91 | 1 883,4 / 99,78 | 1 922,3 / 100 | 1 947,4 / 99,97 | 1 952,58 / 98,95 | 2 005,32 / 99,98 | 2 013,15 / 98,66 | 1 989,5 / 100 | 2 316,6 / 99,86 |
| 17. | Городской округ Верхняя Тура Свердловской области | 74,8 / 100 | 215,36 / 99,98 | 213,1 / 100 | 213,09 / 100 | 47,02 / 22,31 | 339,01 / 97,75 | 388,22 / 99,88 | 294,91 / 96,19 | 287,81 / 97,11 | 571,41 / 96 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 18. | муниципальный округ Верхотурский Свердловской области | 104 / 77,55 | 355,59 / 93,62 | 321,01 / 85,56 | 317,7 / 85,2 | 368,2 / 100 | 569,71 / 99,91 | 681,3 / 99,77 | 355,95 / 99,79 | 321,98 / 99,99 | 789,39 / 99,99 |
| 19. | Волчанский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 206,06 / 92,7 | 205,4 / 94,35 | 198,45 / 94,14 | 407,75 / 97,18 | 471,06 / 97,19 | 311,62 / 67,13 | 118,22 / 58,67 | 0 / 0 | 315,35 / 89,51 |
| 20. | Гаринский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| 21. | муниципальный округ Горноуральский Свердловской области | 34,73 / 12,21 | 431,04 / 53,63 | 339,66 / 43,01 | 736,47 / 94,92 | 738,9 / 96,97 | 752,79 / 100 | 851,3 / 99,99 | 1 239,31 / 96,69 | 1 477,18 / 99,99 | 2 255,79 / 98,68 |
| 22. | муниципальный округ Дегтярск Свердловской области | 0 / 0 | 341,65 / 92,19 | 224,73 / 60,27 | 370,03 / 98,6 | 280,04 / 75,1 | 235,19 / 63,88 | 281,15 / 77,3 | 356,41 / 99,92 | 361,19 / 99,97 | 607,29 / 100 |
| 23. | городской округ муниципальное образование «город Екатеринбург» | 7485,25 / 63,71 | 32 083,44 / 94,79 | 32 747,53 / 95,68 | 33 330,43 / 96,69 | 18 850,86 / 54,2 | 20 805,5 / 59,26 | 17 753,82 / 50,22 | 18 288,96 / 51,7 | 15 668,62 / 42,59 | 6 478,05 / 68,03 |
| 24. | муниципальный округ Заречный Свердловской области | 250,14 / 99,93 | 720,3 / 100 | 720,3 / 100 | 377,63 / 52,25 | 722,52 / 99,98 | 677,7 / 93,49 | 818,83 / 99,93 | 729,6 / 100 | 729,6 / 100 | 1 363,29 / 98,45 |
| 25. | Ивдельский муниципальный округ Свердловской области | 184,5 / 100 | 837,2 / 100 | 485 / 94,34 | 367,69 / 72,15 | 474,1 / 94,35 | 711,1 / 96,21 | 450 / 92,08 | 452,72 / 93,98 | 672,42 / 93,64 | 327,92 / 56,25 |
| 26. | Городской округ «город Ирбит» Свердловской области | 306 / 99,35 | 821,1 / 94,04 | 644 / 74,35 | 755,47 / 87,22 | 422,78 / 48,94 | 199,41 / 23,46 | 797,45 / 94,33 | 517,48 / 61,89 | 554,63 / 64,72 | 176,44 / 30,26 |
| 27. | муниципальный округ Ирбитское муниципальное образование Свердловской области | 238 / 99,62 | 678,6 / 100 | 665,8 / 99,46 | 659,63 / 99,24 | 934,42 / 83,49 | 643,1 / 99,52 | 308,13 / 47,85 | 637 / 100 | 606,48 / 98,81 | 288,44 / 40,94 |
| 28. | Каменский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 484,12 / 71,09 | 618,47 / 92,39 | 535,62 / 81,71 | 648 / 99,92 | 807,47 / 100 | 628,89 / 97,67 | 398,69 / 62,83 | 467,33 / 75,85 | 272,46 / 47,72 |
| 29. | Каменск-Уральский городской округ Свердловской области | 0 / 0 | 3 458,4 / 86,46 | 3 979,3 / 99,89 | 3 976,7 / 100 | 3 955,9 / 100 | 3 914,72 / 99,95 | 3 886,3 / 100 | 3 837,74 / 100 | 2 525,52 / 65,45 | 1 730,92 / 42,41 |
| 30. | Камышловский городской округ Свердловской области | 0 / 0 | 384 / 62,33 | 419,82 / 68,14 | 494,57 / 80,58 | 739,68 / 87,14 | 684,1 / 99,91 | 597,5 / 100 | 590,66 / 99,62 | 626,62 / 99,83 | 29,02 / 2,6 |
| 31. | муниципальный округ Карпинск Свердловской области | 248,84 / 99,1 | 686,53 / 97,51 | 691,45 / 99,52 | 685,21 / 99,96 | 661,55 / 97,49 | 667,22 / 99,33 | 662,17 / 99,28 | 307,42 / 46,73 | 860,66 / 99,15 | 1 049,61 / 97,1 |
| 32. | Качканарский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 355,81 / 36,32 | 972,8 / 100 | 651,55 / 67,62 | 1 144,96 / 99,7 | 560 / 59,56 | 1 447,73 / 99,39 | 1 248,96 / 99,7 | 910,19 / 100 | 1 627,71 / 79,77 |
| 33. | Кировградский муниципальный округ Свердловской области | 160,02 / 72,67 | 639,7 / 93,84 | 799,82 / 95,33 | 573,78 / 88,7 | 556,54 / 93,49 | 421,99 / 72,59 | 429,16 / 74,71 | 761,92 / 94,39 | 528,78 / 94,34 | 234,86 / 27,62 |
| 34. | муниципальный округ Краснотурьинск Свердловской области | 0 / 0 | 1 394,2 / 94,36 | 662,52 / 45,26 | 1 197,78 / 82,61 | 1 437,59 / 99,95 | 1 422,71 / 99,72 | 1 412,23 / 99,63 | 1 392,4 / 99,04 | 1 382,49 / 88,51 | 1 432,91 / 88,7 |
| 35. | муниципальный округ Красноуральск Свердловской области | 0 / 0 | 106,29 / 19,12 | 526,56 / 95,53 | 513,15 / 93,88 | 507,9 / 93,31 | 506,85 / 94,33 | 660,23 / 95,63 | 495,73 / 94,3 | 482,1 / 93,78 | 809,95 / 93,92 |
| 36. | городской округ Красноуфимск Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 908,99 / 99,87 | 903,25 / 99,99 | 1 124,41 / 99,97 | 1 113,89 / 94,01 | 860,72 / 97,8 | 1 646,19 / 100 | 1 865,06 / 86,75 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 37. | Красноуфимский муниципальный округ Свердловской области | 94,5 / 43,39 | 407,83 / 66,2 | 255,3 / 41,76 | 601,97 / 99,96 | 585,56 / 98,36 | 583,68 / 100 | 583,7 / 100 | 553,9 / 95,67 | 415,42 / 77,32 | 27,56 / 2,39 |
| 38. | Кушвинский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 709,5 / 77,56 | 854,53 / 94,12 | 843,4 / 94,34 | 832,44 / 94,33 | 790,95 / 91,06 | 808,46 / 94,34 | 789,87 / 93,43 | 854,67 / 100 | 2 843,48 / 100 |
| 39. | городской округ «Город Лесной» Свердловской области | 0 / 0 | 1 120,9 / 94,34 | 916,3 / 77,42 | 1 113,44 / 94,26 | 798,41 / 67,73 | 1 110,1 / 94,16 | 1 107,73 / 93,78 | 1 175,03 / 99,67 | 1 148,63 / 99,99 | 1 541,54 / 94,01 |
| 40. | Малышевский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 192 / 76,77 | 233,59 / 94,23 | 217,92 / 88,76 | 311,8 / 97,59 | 577,3 / 100 | 236,15 / 99,94 | 27,8 / 12,37 | 425,02 / 99,98 |
| 41. | муниципальный округ Махнёвское муниципальное образование Свердловской области | 0 / 0 | 131,81 / 90,35 | 129,1 / 91,37 | 127,65 / 91,83 | 118,71 / 88,39 | 62,77 / 47,55 | 122,4 / 94,37 | 120,04 / 94,22 | 115,73 / 99,94 | 84,2 / 99,05 |
| 42. | Невьянский муниципальный округ Свердловской области | 67,38 / 19,6 | 470,01 / 47,98 | 800,07 / 82,64 | 958,03 / 99,67 | 936,6 / 98,14 | 423,96 / 45,09 | 933,91 / 99,81 | 926,72 / 99,28 | 1 011,5 / 76,7 | 1 544,72 / 99,36 |
| 43. | Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области | 219 / 99,46 | 258,76 / 41,84 | 606,47 / 99,57 | 599,8 / 100 | 587,17 / 99,42 | 853,85 / 99,31 | 825,62 / 98,98 | 557,91 / 98,33 | 498,19 / 94,34 | 1 070,65 / 95,81 |
| 44. | муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 0 / 0 | 4 592,23 / 55,06 | 6 547,89 / 78,64 | 8 037,09 / 89,13 | 6 622,91 / 80,14 | 6 024,65 / 73,31 | 3 362,55 / 41,29 | 8 041,47 / 100 | 7 913,98 / 100 | 12 911,59 / 100 |
| 45. | муниципальный округ Нижняя Салда Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 386,6 / 94,32 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 364,81 / 94,34 | 192,73 / 35,26 |
| 46. | Новолялинский муниципальный округ Свердловской области | 182 / 100 | 188,8 / 36,88 | 419,33 / 82,68 | 377,75 / 74,82 | 343,2 / 68,92 | 490,48 / 99,87 | 485,53 / 99,82 | 467,65 / 97,08 | 441,49 / 99,79 | 504,18 / 94,35 |
| 47. | Новоуральский городской округ Свердловской области | 0 / 0 | 1 863,6 / 94,33 | 903,69 / 46,17 | 1 333,15 / 68,36 | 1 022,98 / 52,71 | 649,64 / 33,67 | 1 209,2 / 62,98 | 1 699,99 / 89,29 | 1 856,63 / 98,85 | 2 591,79 / 94,42 |
| 48. | муниципальный округ Пелым Свердловской области | 0 / 0 | 92,6 / 99,99 | 89,98 / 99,65 | 71,6 / 77,33 | 85,02 / 94,15 | 0 / 0 | 81,65 / 92,79 | 0 / 0 | 76,41 / 94,33 | 176,99 / 52,04 |
| 49. | муниципальный округ Первоуральск Свердловской области | 894,73 / 73,6 | 3 250,42 / 94 | 2 843,76 / 82,68 | 3 237,89 / 94,78 | 3 204,9 / 94,45 | 3 351,34 / 100 | 3 154,55 / 95,25 | 3 231,95 / 98,69 | 2 984,6 / 96,6 | 4 152,3 / 99,09 |
| 50. | Полевской муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 854,61 / 52,27 | 1 474,41 / 90,42 | 1 356,72 / 83,44 | 1 874,03 / 95,24 | 423,96 / 26,53 | 0 / 0 | 1 474,87 / 94,34 | 1 341,04 / 94 | 0 / 0 |
| 51. | Пышминский муниципальный округ Свердловской области | 161,7 / 100 | 327,41 / 71,75 | 320,46 / 70,23 | 202,18 / 44,77 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 122,72 / 28,03 | 411,25 / 93,93 | 171,9 / 94,35 |
| 52. | муниципальный округ Ревда Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 180,33 / 12,17 | 1 404,77 / 94,33 | 1 339,78 / 89,97 | 1 395,94 / 94,32 | 1 380,87 / 94,33 | 2 667,6 / 97,03 | 1 343,8 / 94,34 | 3 219,89 / 94,34 |
| 53. | Режевской муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 1 048,69 / 94,33 | 1 103,89 / 99,71 | 1 073,59 / 97,17 | 1 076,61 / 97,86 | 1 052,91 / 96,52 | 1 044,88 / 95,78 | 1 059,79 / 97,98 | 1 010,58 / 95,27 | 898,5 / 93,63 |
| 54. | городской округ Рефтинский Свердловской области | 90 / 68,34 | 166 / 44,24 | 350,63 / 93,45 | 182,71 / 48,68 | 69,5 / 18,75 | 88,46 / 24,18 | 186,62 / 51 | 75,04 / 20,77 | 91,23 / 25,91 | 0 / 0 |
| 55. | городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области | 0 / 0 | 169,36 / 87,03 | 0 / 0 | 166,91 / 82,83 | 152,89 / 74,15 | 118,16 / 55,45 | 120,55 / 54,8 | 212,9 / 92,85 | 171,92 / 93,95 | 19,85 / 9,61 |
| 56. | Североуральский муниципальный округ Свердловской области | 344,45 / 99,49 | 743,17 / 76,21 | 948,77 / 98,47 | 905,37 / 94,87 | 865,58 / 91,82 | 539,33 / 58,22 | 616,77 / 67,08 | 731,35 / 80,76 | 784,37 / 94,07 | 644,34 / 51,5 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 57. | Серовский муниципальный округ Свердловской области | 268,83 / 30,86 | 2 333,6 / 94,34 | 2 458,07 / 99,56 | 2 379,35 / 96,73 | 2 157,17 / 88,11 | 1 528,68 / 62,98 | 1 636,56 / 68,01 | 1 525,74 / 63,96 | 2 183,58 / 93,81 | 1 717,71 / 60,69 |
| 58. | Сосьвинский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 291,7 / 88,07 | 305,39 / 94,2 | 303,62 / 94,29 | 97,57 / 30,75 | 225,39 / 71,55 | 168,46 / 53,89 | 198,66 / 67 | 275,03 / 90,56 |
| 59. | муниципальный округ Средне-уральск Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 500 / 93,46 | 503,88 / 92,57 | 524,4 / 94,35 | 180 / 31,98 | 529,07 / 93,61 | 341,37 / 59,67 | 537,34 / 94,32 | 170 / 17,28 |
| 60. | муниципальный округ Староут-кинск Свердловской области | 26 / 100 | 39,63 / 53,48 | 68,17 / 92 | 68,12 / 91,93 | 63,27 / 85,38 | 64,22 / 89,44 | 67,64 / 94,21 | 65,72 / 91,53 | 58,96 / 94,34 | 259,53 / 92,92 |
| 61. | муниципальный округ Сухой Лог Свердловской области | 0 / 0 | 250,44 / 22,07 | 0 / 0 | 0 / 0 | 1 121 / 100 | 278,95 / 25,09 | 754,4 / 68 | 387,53 / 35,3 | 84,61 / 7,76 | 65,36 / 9,61 |
| 62. | Сысертский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 1 440,6 / 100 | 1 447,6 / 100 | 1 442,98 / 100 | 1 438,3 / 100 | 1 433,6 / 100 | 1 438,3 / 100 | 2 273,95 / 98,71 | 1 416,97 / 96,8 | 2 271,62 / 95,42 |
| 63. | Тавдинский муниципальный округ Свердловской области | 330,67 / 99,96 | 759,87 / 81,41 | 642,35 / 69,68 | 862,93 / 94,32 | 900,85 / 99,73 | 609,18 / 68,49 | 880,09 / 100 | 813,31 / 93,39 | 845,22 / 99,98 | 710,22 / 59,66 |
| 64. | Талицкий муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 1 016,75 / 97,12 | 904,24 / 87,54 | 973,33 / 95,29 | 1 369,94 / 94,27 | 990,73 / 99,48 | 977,38 / 98,82 | 973,3 / 99,58 | 1 185,81 / 98,42 | 1 000 / 72,85 |
| 65. | Тугулымский муниципальный округ Свердловской области | 0 / 0 | 484 / 100 | 270,1 / 56,61 | 424,3 / 90,68 | 462,27 / 99,8 | 311,95 / 69,08 | 416,98 / 93,28 | 417,3 / 94,33 | 391 / 94,31 | 471,99 / 97,16 |
| 66. | Туринский муниципальный округ Свердловской области | 217 / 99,63 | 844,1 / 100 | 605,85 / 99,09 | 500,45 / 82,79 | 555,25 / 92,93 | 408,79 / 69,76 | 577,11 / 98,87 | 574,4 / 100 | 558,2 / 100 | 1 188,86 / 63,97 |
| 67. | городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 52,5 / 94,42 | 52,5 / 94,42 | 52,5 / 94,42 | 41,26 / 74,21 | 48,1 / 94,5 | 0 / 0 |
| 68. | Шалинский муниципальный округ Свердловской области | 130,3 / 77,84 | 443,77 / 93,47 | 441,99 / 94 | 247,65 / 53,47 | 428,06 / 93,81 | 375,99 / 83,67 | 398 / 60,27 | 420,06 / 93,97 | 360,5 / 94,32 | 58,22 / 8,88 |
| 69. | Байкаловский муниципальный район Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 323,35 / 94,33 | 320,92 / 94,25 | 466,28 / 76,93 | 337,97 / 89,76 |
| 70. | Камышловский муниципальный район Свердловской области | 96 / 41,74 | 388,48 / 58,65 | 44,84 / 6,75 | 348,86 / 51,94 | 669,09 / 91,33 | 363,48 / 54,3 | 385,46 / 58,6 | 454,68 / 69,62 | 486,08 / 66,67 | 379,84 / 65,15 |
| 71. | Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области | 0 / 0 | 388,02 / 40,37 | 589,87 / 62,12 | 528,61 / 56,36 | 317,56 / 34,36 | 752,01 / 82,62 | 858,68 / 94,34 | 1 300,48 / 96,25 | 791,49 / 89,69 | 1 798,97 / 94,34 |
| 72. | Слободо-Туринский муниципаль-ный район Свердловской области | 0 / 0 | 299,3 / 94,33 | 292,19 / 94,13 | 305,7 / 100 | 300,92 / 99,94 | 442,38 / 99,97 | 294,03 / 99,98 | 291,8 / 100 | 278 / 100 | 457,41 / 91,85 |
| 73. | Таборинский муниципальный рай-он Свердловской области | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 0 / 0 | 59,08 / 91,04 | 0 / 0 |
| **ВСЕГО** | | **14 904,84 / 42** | **79 447,35 / 75,3** | **83 048,96 / 78,67** | **91 048,94 / 86,26** | **76 630,01 / 72,67** | **70 939,56 / 67,42** | **69 771,07 / 66,39** | **79 193,89 / 75,72** | **74 791,43 / 71,86** | **76 482,18 / 74,31** |

Согласно пояснениям органов местного самоуправления, причинами неиспользования субвенций явились отсутствие потенциальных исполнителей по муниципальным контрактам (договорам) вследствие низкой материальной заинтересованности, отсутствие приютов для животных, соответствующих требованиям законодательства в сфере обращения с животными, а также отсутствие потребности в реализации мероприятий (отсутствие заявок на отлов животных без владельцев, отсутствие животных без владельцев).

Действующие нормативы затрат на проведение органами местного самоуправления мероприятий по обращению с животными без владельцев, утвержденные Приказом Департамента ветеринарии (далее – Департамент) от 21 декабря 2023 года № 464, рассчитаны в разрезе мероприятий (отлов, транспортировка, содержание животных без владельцев) исходя из норматива финансирования расходов на проведение мероприятий по обращению с животными без владельцев в размере 12 062 рублей, утвержденного Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

3. Информация об отчетности органов местного самоуправления, осуществляющих государственное полномочие, и о контроле за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия.

Мониторинг исполнения муниципальными образованиями государственного полномочия осуществляется Департаментом на основании отчетов, представляемых в соответствии с Порядком предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия, утвержденным Постановлением Правительства от 22 сентября 2015 года № 856-ПП (далее – Порядок).

Департаментом за период 2015 – 2022 годов проведено 16 плановых выездных проверок. Информация о результатах плановых проверок приведена в Таблице 4.

Таблица 4

| **Муниципальные образования, в отношении которых проведены проверки** | **Начислено по актам проверок к возврату средств в областной бюджет (тыс. рублей)** | **Перечислено по актам проверок средств в областной бюджет (тыс. рублей)** |
|---|---|---|
| **2017 год** | **35,4** | **15,4** |
| муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области | 20 | 0 |
| Городской округ «город Ирбит» Свердловской области | 15,4 | 15,4 |
| **2018 год** | **89,3** | **109,3** |
| муниципальный округ Дегтярск Свердловской области | 84,8 | 84,8 |
| Кировградский муниципальный округ Свердловской области | 4,5 | 4,5 |
| муниципальный округ город Нижний Тагил Свердловской области (за 2017 год) | 0 | 20 |
| **2019 год** | **879,2** | **879,2** |
| муниципальный округ Среднеуральск Свердловской области | 288,5 | 288,5 |
| Нижнетуринский муниципальный округ Свердловской области | 468,6 | 468,6 |
| Асбестовский муниципальный округ Свердловской области | 122,1 | 122,1 |

| | | |
|---|---|---|
| **2020 год** | **117,7** | **64,4** |
| Тугулымский муниципальный округ Свердловской области | 39 | 39 |
| муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области (в 2020 году начисленные по акту проверки средства не перечислены в связи с оспариванием в судебном порядке) | 53,3 | 0 |
| муниципальный округ Красноуральск Свердловской области | 25,4 | 25,4 |
| **2021 год** | **280,0** | **315,2** |
| городской округ Верхняя Пышма Свердловской области | 29,9 | 29,9 |
| Волчанский муниципальный округ Свердловской области | 250,1 | 250,1 |
| Невьянский муниципальный округ Свердловской области | 0 | 0 |
| муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское Свердловской области (по проверке, проведенной в 2020 году, начислено 53,3 тыс. рублей, сумма к оплате уменьшена в судебном порядке и составила 35,2 тыс. рублей) | 0 | 35,2 |
| **2022 год** | **7,7** | **7,7** |
| муниципальный округ Заречный Свердловской области | 7,7 | 7,7 |

4. Общие результаты реализации Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

По информации Правительства, в целом Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» реализуется.

Вместе с тем, по результатам изучения мнения общественности отмечается недовольство граждан качеством исполнения мероприятий организациями – исполнителями услуг в области обращения с животными без владельцев (в приютах для животных) и присутствием животных без владельцев на улицах.

В ходе реализации данного Закона выявлены отдельные проблемы при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия, в частности:

1) отсутствие приютов для содержания отловленных животных без владельцев, соответствующих требованиям законодательства в сфере обращения с животными;

2) наличие пробелов в законодательстве Российской Федерации в части отсутствия правил и норм разведения и содержания домашних животных (в частности, не определены понятия «прежнее место обитания», «немотивированная агрессивность», отсутствует порядок установления немотивированной агрессивности у отловленного животного);

3) отсутствие требований по обязательной регистрации и учету домашних животных (собак, кошек);

4) нарушение владельцами животных требований к выгулу животных и незначительные штрафы за нарушение требований к выгулу животных.

**Заключение**

Осуществление в 2025 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2025 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2025 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов Свердловской области, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов Свердловской области, принятых в 2025 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) в целях установления в связи с проведением специальной военной операции дополнительных гарантий отдельным категориям граждан приняты законы Свердловской области, предусматривающие:

- дополнение перечня ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, новыми категориями:

военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе специальной военной операции, отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Рес-

публики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

лица, заключавшие в период с 1 октября 2022 года до 1 сентября 2023 года соглашения (имевшие иные правоотношения) с Министерством обороны Российской Федерации и выполнявшие задачи в составе специальных подразделений воинских частей в ходе специальной военной операции;

- корректировку положений, регламентирующих предоставление мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, при этом в том числе:

расширен перечень лиц, являющихся ветеранами боевых действий и имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки – социальной выплаты на приобретение земельного участка (в этот перечень включены военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции);

установлены особенности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта участникам специальной военной операции, при этом предусмотрено, что такая государственная социальная помощь оказывается участникам специальной военной операции в приоритетном порядке;

предусмотрено предоставление мер социальной поддержки обучающихся (а именно, полное государственное обеспечение в период обучения, обеспечение бесплатным горячим питанием) детям лиц, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

- снижение квалификационных требований для замещения отдельных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, что позволит создать дополнительные условия для поступления участников специальной военной операции на муниципальную службу;

2) установлены дополнительные меры социальной поддержки в целях увеличения рождаемости и снижения среднего возраста матери при рождении первого ребенка на территории Свердловской области;

3) в целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятым в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направленным на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации:

- внесены изменения в Устав Свердловской области и 28 законов Свердловской области;

- признаны утратившими силу 4 закона Свердловской области;

4) в целях совершенствования законодательства в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам экономической деятельности приняты законы Свердловской области, предусматривающие установление новых налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, а также продление ранее установленных налоговых льгот;

5) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области, как субъекта Российской Федерации, приняты Законы Свердловской области:

- «Об использовании копий Знамени Победы на территории Свердловской области»;

- «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»;

- «Об утверждении заключения Соглашения между Свердловской областью и Иркутской областью о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах».

В 2025 году Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области также принимались правовые акты, предусматривающие установление дополнительных мер, направленных на поддержку участников специальной военной операции, членов их семей, а также граждан, оказывающих помощь и содействие участникам специальной военной операции.

Следует отметить, что в 2025 году депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимали активное участие в подготовке проектов законов Свердловской области, направленных на:

1) установление новых мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе семьям с детьми и участникам специальной военной операции;

2) корректировку законодательства Свердловской области в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

3) актуализацию законодательства Свердловской области о налогах в связи с внесением в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, направленных на корректировку компетенции субъектов Российской Федерации в сфере установления налогов, а также налоговых преференций;

4) установление особого порядка перевода земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую;

5) актуализацию законодательства Свердловской области в сферах управления государственной собственностью, регулирования бюджетных правоотношений, реализации молодежной политики на территории Свердловской области, обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области.

Наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2025 году в Законодательное Собрание Свердловской области не было направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В 2025 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области не выявлено.

В 2025 году судами общей юрисдикции рассмотрено 3 дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству. По всем делам заявителям отказано в удовлетворении требований в части признания отдельных положений законов Свердловской области несоответствующими федеральному законодательству.

Законодательным Собранием Свердловской области в 2025 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области позволяет отметить следующее.

Нормотворческая деятельность Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2025 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

В 2025 году изменения в нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами вносились менее оперативно, чем в 2024 году, оперативность реализации новых правотворческих полномочий осталась на уровне 2024 года.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2025 году изменения в областные законы вносились

более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Не выявлено в 2025 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора Свердловской области, постановлениях Правительства Свердловской области и нормативных правовых актах областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В 2025 году продолжена работа исполнительных органов государственной власти Свердловской области по выявлению и признанию утратившими силу принятых более 10 лет назад указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

В целом в 2025 году судами рассмотрено 43 дела об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, что меньше на 6 дел по сравнению с 2024 годом.

В 2025 году рассматривалось 1 дело об оспаривании указа Губернатора Свердловской области (в 2024 году дела не рассматривались).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом:

1) уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства Свердловской области (в 2024 году рассматривалось 21 дело, в 2025 году – 11 дел);

2) увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (в 2024 году рассматривалось 28 дел, в 2025 году – 31 дело).

Подробная информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

В 2025 году в целом незначительно уменьшилось количество протестов прокурора Свердловской области (с 14 протестов в 2024 году до 12 протестов в 2025 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов Свердловской области. Полностью удовлетворены 11 протестов, внесены изменения в 4 нормативных правовых акта, ведется работа по подготовке изменений в 7 нормативных правовых актов.

В 2025 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора Свердловской области не поступали.

Подробная информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

В Докладе в рамках рассмотрения вопроса об оценке эффективности реализации Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в части регулирования отдельных отношений, связанных с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, проанализированы положения уставов муниципальных образований и иных муниципальных правовых актов.

В 2025 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите

прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организации и граждане, отдельные их предложения реализованы в законодательстве Свердловской области. По ряду предложений о совершенствовании областного законодательства органами государственной власти Свердловской области продолжена работа в 2026 году.

С учетом проведенного анализа состояния законодательства Свердловской области в 2025 году в Доклад включены предложения органам государственной власти Свердловской области по осуществлению правотворческой деятельности, направленные на совершенствование регионального законодательства, обеспечение его полноты и системности.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2025 году

1. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 52 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статью 46-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в приложение 2 к Избирательному кодексу Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 5-ОЗ «О территориальной юрисдикции некоторых мировых судей судебных участков Свердловской области и о внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в статью 22 Областного закона «О защите прав ребенка» и Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области» и статью 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «Об отходах производства и потребления».

13. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

14. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» и статью 9 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 19-ОЗ «О внесении изменения в пункт 12 Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих».

20. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статью 23 Областного закона «О защите прав ребенка».

21. Закон Свердловской области от 25 марта 2025 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

22. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 22-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 23-ОЗ «Об использовании копий Знамени Победы на территории Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области» и признании утратившими силу отдельных законов Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Областного закона «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 22 апреля 2025 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

28. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере рекламы».

33. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О сроке полномочий депутатов представительных органов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 21 мая 2025 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 36-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2024 год».

37. Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 37-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2024 год».

38. Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 10 июня 2025 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 33-1 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 43-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

45. Закон Свердловской области от 1 июля 2025 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

47. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 31-1 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 48-ОЗ «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской обла-

сти, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

51. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в статью 37 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 52-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» и статью 17 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 31 июля 2025 года № 58-ОЗ «Об упразднении поселка Шайтанский Рудник, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Нижняя Салда», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

60. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 60-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 61-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» и статьи 15 и 23 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

64. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 65-ОЗ «О приостановлении действия пункта 3-1 статьи 23 Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

66. Закон Свердловской области от 25 сентября 2025 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд» и Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 67-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О сроках применения отдельных требований, установленных федеральным законом в отношении сельскохозяйственных розничных рынков и сельскохозяйственных кооперативных розничных рынков, расположенных на территории Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

70. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 70-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установ-

лении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)».

71. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 74-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 30 октября 2025 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 77-ОЗ «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

78. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

79. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 79-ОЗ «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды».

85. Закон Свердловской области от 19 ноября 2025 года № 85-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

87. Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области и признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет».

88. Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 88-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

89. Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 89-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков».

90. Закон Свердловской области от 27 ноября 2025 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2-1 и 3 Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд».

91. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

92. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 92-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

93. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 93-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования «го-

род Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и утвержденную им Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту».

97. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 22 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 99-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Областного закона «О защите прав ребенка».

100. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 23 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 10 декабря 2025 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

102. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 104-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 105-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 106-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об обеспе-

чении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 107-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Свердловской областью и Иркутской областью о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах».

108. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в статью 48-1 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» и статьи 4 и 13 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

110. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 26 декабря 2025 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

## Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области в 2025 году

| Номер строки | Субъект права законодательной инициативы | Внесено в Законодательное Собрание | Отозвано до принятия к рассмотрению Законодательным Собранием | Принято к рассмотрению Законодательным Собранием | Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием | Отозвано после принятия к рассмотрению Законодательным Собранием | Принято Законодательным Собранием | Отклонено Законодательным Собранием | Рассмотрено Законодательным Собранием в 2025 году только в первом чтении | Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2025 году |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | Губернатор Свердловской области | 4 | 0 | 4 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Правительство Свердловской области | 36 | 0 | 36 | 0 | 1 | 35 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области | 89* | 1 | 71* | 17 | 0 | 69 | 1** | 1 | 0 |
| 4. | Прокурор Свердловской области | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Органы местного самоуправления | 4 | 0 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| **Итого** | | 136* | 1 | 118* | 17 | 1 | 112 | 1** | 1 | 3 |

* в том числе 1 проект закона Свердловской области, внесенный в Законодательное Собрание Свердловской области в 2024 году, рассмотренный Законодательным Собранием Свердловской области в 2025 году

** проект закона Свердловской области, внесенный в Законодательное Собрание Свердловской области в 2024 году, рассмотренный Законодательным Собранием Свердловской области в 2025 году

**Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства, на проекты законов Свердловской области в 2025 году**

| Номер строки | Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области | Количество представленных заключений | Количество заключений без замечаний | Количество заключений с замечаниями | Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области | Количество заключений, содержавших замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Губернатор Свердловской области | 14 | 14 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Правительство Свердловской области | 19 | 16 | 3 | 0 | 3 |
| 3. | Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области | 117 | 103 | 14 | 0 | 14 |
| 4. | Прокуратура Свердловской области | 2 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| 5. | Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области | 117 | 116 | 1 | 0 | 1 |
| 6. | Экспертный совет Уральского института регионального законодательства | 116 | 111 | 5 | 0 | 5 |
| **Итого** | | 385 | 360 | 25 | 0 | 25 |

## Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2025 году

| Номер строки | Исполнительный орган государственной власти Свердловской области | Коли-чество | Номер строки | Исполнительный орган государственной власти Свердловской области | Коли-чество |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. | Министерство финансов | 77 | 20. | Департамент государственных закупок | 16 |
| 2. | Министерство образования | 91 | 21. | Департамент ветеринарии | 20 |
| 3. | Министерство промышленности и науки | 10 | 22. | Департамент информационной политики | 6 |
| 4. | Министерство по управлению государственным имуществом | 70 | 23. | Департамент по обеспечению деятельности мировых судей | 3 |
| 5. | Министерство социальной политики | 94 | 24. | Департамент внутренней политики | 7 |
| 6. | Министерство экономики и территориального развития | 16 | 25. | Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства | 27 |
| 7. | Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка | 53 | 26. | Департамент государственного жилищного и строительного надзора | 10 |
| 8. | Министерство международных и внешнеэкономических связей | 7 | 27. | Департамент по труду и занятости населения | 16 |
| 9. | Министерство здравоохранения | 146 | 28. | Департамент противодействия коррупции | 11 |
| 10. | Министерство культуры | 11 | 29. | Департамент молодежной политики | 9 |
| 11. | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства | 13 | 30. | Управление делами Губернатора и Правительства | 11 |
| 12. | Министерство природных ресурсов и экологии | 38 | 31. | Управление архивами | 20 |
| 13. | Министерство строительства и развития инфраструктуры | 40 | 32. | Управление государственной охраны объектов культурного наследия | 99 |
| 14. | Министерство транспорта и дорожного хозяйства | 16 | 33. | Управление записи актов гражданского состояния | 6 |
| 15. | Министерство физической культуры и спорта | 16 | 34. | Региональная энергетическая комиссия | 257 |
| 16. | Министерство инвестиций и развития | 23 | 35. | Администрация Западного управленческого округа | 1 |
| 17. | Министерство общественной безопасности | 37 | 36. | Администрация Северного управленческого округа | 1 |
| 18. | Министерство цифрового развития и связи | 4 | 37. | Администрация Южного управленческого округа | 3 |
| 19. | Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира | 10 | 38. | Администрация Горнозаводского управленческого округа | 2 |
| | | | **ИТОГО** | | **1297** |

## Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2025 году

| Номер строки | Нормативные правовые акты Свердловской области | Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области | Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам | Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам | Количество дел, производство по которым прекращено | Количество дел, рассмотрение которых не завершено в 2025 году |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. | Законы Свердловской области | 3 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| 2. | Указы Губернатора Свердловской области | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 3. | Постановления Правительства Свердловской области | 11 | 6 | 3 | 1 | 1 |
| 4. | Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области | 31 | 11 | 11 | 4 | 5 |
| **Итого** | | 46 | 17 | 16 | 6 | 7 |

## Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2025 году на нормативные правовые акты Свердловской области

| Номер строки | Нормативные правовые акты Свердловской области | Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2025 году | Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области |
|---|---|---|---|
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Законы Свердловской области | 0 | 0 |
| 2. | Указы Губернатора Свердловской области | 0 | 0 |
| 3. | Постановления Правительства Свердловской области | 5 | 4 |
| 4. | Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области | 7 | 7 |
| **Итого** | | 12 | 11 |

## Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2025 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2025 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2025 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2025 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;

3) информация о рассмотрении в 2025 году судами общей юрисдикции заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2025 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2025 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;

7) информация о предложениях по совершенствованию областного законодательства, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;

8) информация о вопросах, обсужденных на заседаниях рабочих групп и на рабочих совещаниях, проведенных комитетами Законодательного Собрания в 2025 году;

9) сведения о результатах проведения в 2025 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.

2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2025 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) информация о результатах рассмотрения в 2025 году:

- судами общей юрисдикции заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и тер-

риториальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на постановления Правительства, нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2025 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации Законов Свердловской области:

- от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

- от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;

- от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

- от 23 мая 2011 года № 31-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

- от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

1) перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2025 году;

2) перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2025 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

3) сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

5. Сведения о реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2024 году.