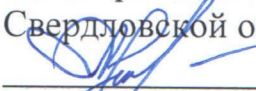
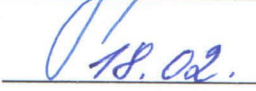


УТВЕРЖДАЮ

Начальник Управления записи
актов гражданского состояния
Свердловской области


_____ Т.В. Акалаева


_____ 18.02. 2019 года

ОТЧЕТ

**Управления записи актов гражданского состояния
Свердловской области о результатах мониторинга
законодательства Свердловской области и практики его
применения за 2018 год**

Екатеринбург
2019

В соответствии с Законом Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области (далее – Управление) подготовлен отчет о результатах мониторинга законодательства и практики его применения за 2018 год.

Глава 1. Сведения о результатах мониторинга законодательства Свердловской области за 2018 год

Согласно Закону Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – закон Свердловской области № 84-ОЗ) объектами мониторинга законодательства Свердловской области, проводимого Управлением, являются указы Губернатора Свердловской области, постановления Правительства Свердловской области, нормативные правовые акты Управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

1. В ходе осуществления мониторинга законодательства Свердловской области в 2018 году по показателям мониторинга, установленным статьей 17 закона Свердловской области № 84-ОЗ, исполнены следующие мероприятия:

1) проведен анализ законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

2) осуществлен анализ законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере регулирования государственной гражданской службы, противодействия коррупции и деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти;

3) выявлены нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе Управления, требующие приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации и Свердловской области, изменения, дополнения или внесения изменений технико-юридического характера.

2. По результатам анализа законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, а именно: Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и Федерального закона от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) в 2017 году выявлена необходимость приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации Положения об Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области и положений об отделах записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области».

Федеральным законом № 219-ФЗ было предусмотрено вступление в силу с 1 октября 2018 года существенных изменений в порядок государственной регистрации актов гражданского состояния, а также введение в действие Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации принято постановление Правительства Свердловской области от 19.04.2018 № 231-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области», определяющее следующее.

Положения об отделах ЗАГС излагаются в новой редакции, Глава 2 положений об отделах ЗАГС «Полномочия, функции и права отдела ЗАГС» излагается с учетом следующих изменений, внесенных в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» Федеральным законом № 219-ФЗ:

1) в соответствии со статьями 6 и 13.1 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация актов гражданского состояния с 1 октября 2018 года осуществляется посредством составления в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния соответствующей записи акта гражданского состояния, на основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния;

2) записи актов гражданского состояния составляются в форме электронного документа в ЕГР ЗАГС и на бумажном носителе, ранее записи актов гражданского состояния на бумажных носителях составлялись в двух экземплярах;

3) статьей 3 Федерального закона № 219-ФЗ предусмотрено, что книги государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, составленных до 1 апреля 2015 года, и хранящиеся в органах записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации указанных актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния", подлежат переводу в электронную форму в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

4) статья 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» утрачивает силу и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния регулируется статьей 13.2;

5) согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона № 219-ФЗ отделы ЗАГС осуществляют хранение записей актов гражданского состояния на бумажных носителях и первых экземпляров записей актов гражданского состояния (актовых книг), составленных до 1 октября 2018 года.

В связи с наличием изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменений законодательства Свердловской области и изменений законодательства Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов меньшей юридической силы, принято постановление Правительства Свердловской области от 29.03.2018 № 183-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области

«Развитие деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1278-ПП».

В связи с изменением законодательства Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 767-ПП «О внесении изменений в предельный лимит штатной численности и фонд по должностным окладам в месяц Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделов записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области».

3. По результатам мониторинга законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере регулирования противодействия коррупции, организации государственной гражданской службы, закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в 2018 году Управлением приняты следующие нормативные правовые акты:

1) приказ от 01.02.2018 № 8 «О внесении изменений в приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области от 11.05.2017 № 67 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделов записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области» (Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru-06.06.2016>, опубликование № 16 396 от 06.02.2018);

2) приказ от 05.03. 2018 № 16 «О внесении изменений в приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области от 11.05.2017 № 68 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделами записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области» (Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru-06.06.2016>, опубликование № 16 740 от 13.03.2018);

3) приказ от 29.08.2018 № 63 «Об утверждении методики проведения конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области и на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении» (Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru-06.06.2016>, опубликование № 18 555 от 30.08.2018);

4) приказ от 28.11. 2018 № 103 «Об утверждении Положения о системе управления охраной труда (профессиональной служебной деятельности) в Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделах записи актов гражданского состояния в районах и городах Свердловской области» (Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской

Глава 2. Сведения о результатах мониторинга практики применения законодательства Свердловской области за 2018 год

«Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части действия Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и нормативных правовых актов Свердловской области»

В соответствии с распоряжением Губернатора Свердловской области от 12.10.2017 № 239-РГ «О Плане мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области на 2018 год» в 2018 году осуществлен мониторинг практики применения следующих нормативных правовых актов Свердловской области:

1. Указ Губернатора Свердловской области от 19.12.2005 г. № 1029-УГ «О создании Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области».

2. Постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области».

3. Приказ Управления от 22.08.2017 № 108 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Приложение: формы 5 и 6 на 6 л. в 1 экз.

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах мониторинга законодательства Свердловской области за 2018 год:

Указ Губернатора Свердловской области от 19.12.2005 г. № 1029-УГ «О создании Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области»; постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области»
(нормативные правовые акты, мониторинг которых планируется осуществлять)

№ п/п	Цель мониторинга	Показатели осуществления мониторинга законодательства Свердловской области	Вид, наименование нормативного правового акта, дата его принятия и номер	Структурный элемент нормативного правового акта	Примечание
1	2	3	4	5	6
	Осуществление мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Свердловской области	1) нереализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации 2) несоответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации	Постановление Правительства Свердловской области от 19.04.2018 № 231-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области»		Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» выявлена необходимость приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации Положения об Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области и положений об отделах записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об

				организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области» в связи с изменением функций Управления и отделов с 1 октября 2018 года
3) наличие изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменения законодательства Свердловской области	постановление Правительства Свердловской области от 29.03.2018 № 183-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1278-ПП».			
4) несоответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы				
5) наличие изменений нормативных правовых актов Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы				
6) наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными				

		правовыми актами Свердловской области				
		7) несоблюдение пределов компетенции государственных органов Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области				

1	2	3	4	5	6
		8) неполнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений			
		9) несистемность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений			
		10) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупционных факторов			
		11) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права			
		12) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера			

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах мониторинга практики применения законодательства Свердловской области за 2018 год:
Указ Губернатора Свердловской области от 19.12.2005 г. № 1029-УГ «О создании Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области»; постановление Правительства Свердловской области от 21.12.2005 № 1102-ПП «Об организации деятельности органов записи актов гражданского состояния Свердловской области», приказ Управления от 22.08.2017 № 108 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

№ п/п	Цель мониторинга	Показатели осуществления мониторинга практики применения законодательства Свердловской области	Вид, наименование нормативного акта, дата его принятия и номер	Структурный элемент нормативного правового акта	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.	Осуществление мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Свердловской области	1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина 2) отсутствие нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы 3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Свердловской области, иного государственного органа Свердловской области при издании нормативного правового акта 4) искажение смысла положений закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, при принятии нормативного правового акта	- - - -	- - - -	- - - -

	ской области	5) несоответствие нормативного правового акта Свердловской области законодательству Российской Федерации	-		
--	--------------	--	---	--	--

1	2	3	4	5	6
		6) наличие в нормативном правовом акте коррупционных факторов 7) неполнота в правовом регулировании общественных отношений 8) коллизия норм права 9) наличие ошибок юридико-технического характера 10) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий 11) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении 12) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта 13) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления 14) отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов 15) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта 16) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия 17) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения 18) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности	- - - - - - - - - - - - - - - - - - -		
2.	Осуществление мониторинга в целях	1) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Свердловской области, иного государственного органа Свердловской области при издании нормативного правового акта	-		

реализации антикоррупционной политики и устранения коррупционных факторов	2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта	-		
	3) наличие в нормативном правовом акте коррупционных факторов	-		
	4) наиболее часто встречающиеся коррупционные факторы в нормативных правовых актах	-		
	5) количество коррупционных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом	-		

1	2	3	4	5	6
3. Осуществление мониторинга в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы		6) количество коррупционных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами	-		
		7) нарушение сроков приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации	-		
		8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупционных факторов	-		
		9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности	-		
		1) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения	-		
		2) отсутствие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах	-		
		3) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах	-		
		4) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды	-		
		5) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах	-		
		6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера	-		