

Министерство общественной безопасности Свердловской области

**ОТЧЕТ
о результатах мониторинга законодательства Свердловской области
и практики его применения**

**г. Екатеринбург
2019 год**

Отчет о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и практики его применения составлен на основании статьи 24 Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Планом мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области на 2018 год, утвержденным распоряжение Губернатора Свердловской области от 12.10.2017 № 239-РГ «О Плане мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области на 2018 год» (далее – план), Министерству общественной безопасности Свердловской области (далее – Министерство) для работы представлены указанные в приложениях Форма 1 и Форма 2 документы:

пунктом 6 плана – Указ Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о старостах населенных пунктов Свердловской области» (далее – Указ Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ);

пунктом 50 плана – постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП);

пунктом 80 плана – приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Административный регламент надзора).

Указ Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ был принят в целях реализации полномочия Губернатора Свердловской области по обеспечению координации деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и организации их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и общественными объединениями.

В соответствии с Положением о старостах населенных пунктов Свердловской области, утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ, Министерством была организована работа с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по определению перечня населенных пунктов Свердловской области, в которых старосты осуществляют свою деятельность, а также по подготовке списка кандидатов для назначения старостами населенных пунктов Свердловской области.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», вступившим в законную силу 29.04.2018, внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в результате которых регулирование отношений, связанных с деятельностью старост сельского населенного пункта осуществляется законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, в результате урегулирования вопроса федеральным законодательством возникла ситуация несоблюдения пределов компетенции Губернатора Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области, в связи с чем, было принято решение о признании Указа Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ утратившим силу. Указанное решение было реализовано путем принятия Указа Губернатора Свердловской области от 27.07.2018 № 363-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о представителях исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» в рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов ведется активная работа по нормативно-правовому регулированию организации и проведения регионального государственного контроля (надзора), раскрытию обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора), применению риск-ориентированного подхода, оценке эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), информационному обеспечению контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации.

В целях реализации модели осуществления контрольно-надзорной деятельности были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые вступили в силу с 1 января 2018 года.

На территории Свердловской области мероприятия по внедрению указанной целевой модели осуществляются в соответствии с Дорожной картой

по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» в 2018 году № 01-01-39/106.

Мониторинг постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП и Административного регламента надзора осуществлялся с учетом реформы контрольно-надзорной деятельности, проходящей в соответствии с вышеперечисленными документами.

Сведения о проведении мониторинга представлены в Форме 5 (прилагается).

Постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП утвержден Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области.

Административный регламент надзора был принят во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП.

Принятие Административного регламента надзора осуществлялось с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ и Положение О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, а также с учетом замечаний, выявленных в ходе проведения ОРВ Административного регламента надзора была выявлена необходимость уточнения определения государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Так, определение регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, сформулированное в пункте 2 Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП было уточнено и дополнено ссылкой на законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, положениями о необходимости решения задач, возложенных на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований субъектами надзора.

Учитывая замечания, полученные в ходе оценки регулирующего воздействия разрабатываемого в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП Административного регламента надзора, а также по результатам мониторинга законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, было принято решение

о корректировке определения предмета регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Исходя из положений подпункта 1 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, предметом государственного контроля (надзора) установлена оценка соблюдения обязательных требований.

В ходе мониторинга законодательства Свердловской области было выявлено несоответствие постановления Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП Указу Губернатора Свердловской области от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» в части определения должности А.Р Салихова, что потребовало исключения слов «Член Правительства Свердловской области».

Указанные изменения были внесены в постановлением Правительства Свердловской области от 04.07.2018 № 442-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области».

В связи с отнесением с 2018 года государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций к приоритетным видам надзора стало обязательным применение риск-ориентированного подхода.

Изменения, внесенные в постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП постановлением Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 756-ПП «О внесении изменений в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП», были связаны с исполнением распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» и Дорожной карты по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» в 2018 году № 01-01-39/106 в части:

1) реализации Правительством Свердловской области полномочий по определению порядка применения риск-ориентированного подхода в рамках государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) определения критериев отнесения субъектов надзора к определенной категории риска и порядка применения риск ориентированного подхода при осуществлении надзора.

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) Министерства при осуществлении государственного регионального надзора в области защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, с субъектами надзора.

Административный регламент надзора разработан во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области», Областного закона от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области», постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» в целях реализации полномочий и осуществления функций Министерства общественной безопасности Свердловской области, определенных постановлениями Правительства Свердловской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области и от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области».

Изменения, внесенные в нормативные правовые акты Российской Федерации и Свердловской области выявили необходимость внесения изменений в сам Административный регламент надзора.

В частности требовались изменения:

- 1) перечня нормативных правовых актов, определяющих обязательные требования, подлежащие контроля в ходе проведения проверок;
- 2) формулировки предмета надзора в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП;
- 3) формулировки прав и обязанностей, определения административных процедур и их результатов в связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- 4) в части введения раздела, определяющего мероприятия, направленные на профилактику правонарушений.

Также требовалось устранение замечаний технико-юридического характера, указанных в экспертном заключении от 12.10.2017 № 02-1716-ЭЗ по результатам проведения Главным управлением Минюста России по Свердловской области правовой экспертизы на приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (в редакции приказа Министерства общественной безопасности Свердловской области от 09.08.2017 № 257).

Учитывая существенный объем выявленных необходимых изменений в Административный регламент надзора, Министерством было принято решение о принятии новой редакции Административного регламента надзора, которая была утверждена приказом Министерства 15.08.2018 № 213 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный Приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114».

Нереализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, неполнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, несистемность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов и наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права в ходе мониторинга не выявлены (Форма 5).

Мониторинг практики применения проводился за период 2018 года. Основной причиной включения в план мониторинга рассматриваемых нормативных правовых актов явилось то, что

1) введение института представителя исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности было новацией в законодательстве Свердловской области;

2) постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП и Административный регламент являлись и являются основными документами, регламентирующими деятельность Министерства в реализации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области.

По результатам мониторинга предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации отсутствуют (форма 7).

Мониторинг практики применения нормативных правовых актов Свердловской области осуществлен отделом организационной и правовой работы Министерства общественной безопасности Свердловской области.

С принятием постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» в срок до 1 июня 2019 года необходимо привести действующие административные регламенты в соответствие вновь установленным требованиям, что с учетом правил юридической техники потребует принятия новой редакции Административного регламента надзора.

Учитывая вышеизложенное, а также важность вопроса повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области, Министерством предлагается продолжить в 2019 году мониторинг приказа Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» и постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (Форма 8).

**Перечень нормативных правовых актов, принятых
Губернатором Свердловской области и Министерством общественной безопасности
Свердловской области,
в отношении которых проводится мониторинг законодательства
Свердловской области**

№ п/п	Вид нормативног о правового акта	Наименование нормативного правового акта	Дата принятия нормативного правового акта	Дата вступления в силу нормативно го правового акта	Источник официального опубликования нормативного правового акта	Период, за который осуществляется мониторинг законодательст ва Свердловской области	При меч ани е
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Указ Губернатор а Свердловск ой области	Об утверждении Положения о старос-тах населенных пунктов Свердловской области	13.07.2017	26.07.2017	www.pravo.gov 66.ru, www.pravo.gov. ru	с 01.01.2018 по 31.12.2018	
2.	Приказ Министерс тва обществен ной безопас- ности Свердловск ой области	Об утверждении Администрати вного регламента исполнения государственн ой функции осуществлени я регионального государственн ого надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального ,, межмуниципа льного и муниципально го характера на территории Свердловской области	04.04.2017	17.04.2017	www.pravo.gov 66.ru,	с 01.01.2018 по 31.12.2018	

Ответственный исполнитель

главный специалист отдела организационной и правовой работы Министерства
общественной безопасности Свердловской области Е.М. Казакова

**Перечень нормативных правовых актов, принятых Правительством
Свердловской области, связанных с реализацией функций и полномочий
Министерства общественной безопасности Свердловской области, в отношении которых
проводится мониторинг законодательства Свердловской области**

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование нормативного правового акта	Дата принятия нормативного правового акта	Дата вступления в силу нормативного правового акта	Источник официального опубликования нормативного правового акта	Период, за который осуществляется мониторинг законодательства Свердловской области	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Постановление Правительства Свердловской области	Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, муниципального и муниципального характера на территории Свердловской области	19.07.2016	02.08.2016	www.pravo.gov66.ru, www.pravo.gov.ru	с 01.01.2018 по 31.12.2018	

Ответственный исполнитель

главный специалист отдела организационной и правовой работы Министерства
общественной безопасности Свердловской области Е.М. Казакова

Информация об итогах мониторинга законодательства Свердловской области

Указ Губернатора Свердловской области, постановление Правительства Свердловской области, приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области
 (нормативные правовые акты, мониторинг которых планируется осуществлять)

№ п/п	Цель мониторинга	Показатели осуществления мониторинга законодательства Свердловской области	Вид, наименование нормативного правового акта, дата его принятия и номер	Структурный элемент нормативного правового акта	Примечание
1	2	3	4	5	6
	Осуществление мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Свердловской области	<p>1) нереализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации</p> <p>2) несоответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации</p>	<p>Указ Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о представителях исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности» (далее</p>	<p>Весь документ -</p>	<p>Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесены изменения в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было определено, что регулирование отношений, связанных с деятельностью старост сельского населенного пункта осуществляется законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Приято решение о признании Указа 384-УГ утратившим силу</p> <p>Указ Губернатора Свердловской области от 27.07.2018 № 363-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о представителях исполнительных</p>

1	2	3	4	5	6
			– Указ 384-УГ) -		органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности»
		3) наличие изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменения законодательства Свердловской области	Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Административный регламент)	Новая редакция Административного регламента	<p>В ходе мониторинга изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые произошли в течение 2017-2018 года (федеральные законы № 245-ФЗ, 316-ФЗ, 321-ФЗ, 323-ФЗ), а также в связи с отнесением регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций к приоритетным видам государственного контроля в соответствии с изменениями, внесенными в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» была выявлена необходимость определения в Административном регламенте возможность применения риск-ориентированного подхода и проведения профилактических мероприятий.</p> <p>Было принято решение о внесении изменений в административный регламент, путем изложения его в новой редакции.</p> <p>Новая редакция была принята приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 15.08.2018 № 213 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный Приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114»</p>
			Постановление Правительства Свердловской	Пункты 13-17 и приложение	В ходе мониторинга федерального законодательства было выявлено, что результате принятия Федерального закона от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений

1	2	3	4	5	6
			области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Порядок), (далее - постановление 496-ПП)	к Порядку, утвержденному постановлением 496-ПП	<p>в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее), а также в связи с включением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в перечень приоритетных видов регионального надзора в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (в редакции от 16.06.2018) возникла необходимость применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Полномочия по определению порядка применения риск-ориентированного подхода определены за высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации.</p> <p>Изменение внесено</p> <p>пункт 1 постановления Правительства Свердловской области 25.10.2018 № 756-ПП «О внесении изменений в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП</p>
		4) несоответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы	Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного	Пункт 2 постановления	<p>Выявлено на основании анализа законодательства Свердловской области:</p> <p>наименование должности А.Р. Салихова не соответствовало Указу Губернатора Свердловской области от 22.06.2012 № 427-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»</p> <p>Изменение внесено</p> <p>пункт 1 постановления Правительства Свердловской области 04.07.2018 № 442-ПП «О внесении изменений в</p>

1	2	3	4	5	6
			надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Порядок), (далее - постановление 496-ПП)		Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»
		5) наличие изменений нормативных правовых актов Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы	Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на	Новая редакция Административного регламента	<p>В результате изменений, внесенных в постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2011 № 1576-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» и от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» была выявлена необходимость определения в Административном регламенте возможности применения риск-ориентированного подхода, уточнения прав и обязанностей субъектов надзора, порядка применения профилактических мероприятий, определения предмета надзора.</p> <p>Было принято решение о внесении изменений в административный регламент, путем изложения его в новой редакции.</p> <p>Новая редакция была принята приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 15.08.2018 № 213 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от</p>

1	2	3	4	5	6
		территории Свердловской области» (далее – Административный регламент)			чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области, утвержденный Приказом Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114»
		6) наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области			
		7) несоблюдение пределов компетенции государственных органов Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области	Указ Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о представителях исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности» (далее – Указ 384-УГ) -	Весь документ -	Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» внесены изменения в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было определено, что регулирование отношений, связанных с деятельностью старост сельского населенного пункта осуществляется законом субъекта Российской Федерации. Приято решение о признании Указа 384-УГ утратившим силу Указ Губернатора Свердловской области от 27.07.2018 № 363-УГ «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 13.07.2017 № 384-УГ «Об утверждении Положения о представителях исполнительных органов государственной власти Свердловской области по вопросам содействия в обеспечении общественной безопасности»
		8) неполнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений	-	-	-
		9) несистемность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений	-	-	-
		10) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов	-	-	-

1	2	3	4	5	6
		11) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права 12) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера	- Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Порядок), (далее - постановление 496-ПП)	- Пункт 2 Порядка, утвержденного постановлением 496-ПП	Выявлено в ходе общественных обсуждений при проведении ОРВ и на основании анализа законодательства: неполное соответствие в части полноты определения регионального государственного надзора требованиям федерального и регионального законодательства Изменение внесено: подпункт 1 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области 04.07.2018 № 442-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»
				Пункт 3 Порядка, утвержденного постановлением 496-ПП	Выявлено на основании анализа законодательства: Формулировка предмета надзора не соответствует определению регионального государственного надзора, изложенного в новой редакции Изменение внесено: подпункт 2 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области 04.07.2018 № 442-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»
		Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от	Новая редакция Административного регламента		По результатам рассмотрения экспертного заключения Главного управления Минюста России по Свердловской области от 12.10.2017 № 02-1716-ЭЗ по результатам проведения правовой экспертизы на приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области «Об утверждении Административного регламента

1	2	3	4	5	6
			04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (далее – Административный регламент)		исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» (в редакции приказа Министерства общественной безопасности Свердловской области от 09.08.2017 № 257) При подготовке новой редакции Административного регламента были учтены заявленные в экспертном заключении замечания в части устранения ошибок юридико-технического характера

Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации

№ п/п	Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации (наименование, дата принятия, номер)	Основания для внесения изменений в нормативный правовой акт Российской Федерации, принятия нормативного правового акта Российской Федерации или признания его утратившим силу ¹	Предлагаемые изменения (структурный элемент нормативного правового акта Российской Федерации)
1	2	3	4
1.	-	-	-
2.	-	-	-
3.	-	-	-

¹ Указывается из числа вариантов, предусмотренных в пунктах 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»

Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

№ стро- ки	Перечень нормативных правовых актов Свердловской области (вид, наименование, дата принятия, номер)	Основания для внесения изменений в нормативный правовой акт Свердловской области, принятия нормативного правового акта Свердловской области или признания его утратившим силу ¹	Предлагаемые изменения (структурный элемент нормативного правового акта Свердловской области)
1	2	3	4
1.	Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»	Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»,	Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области
2.	Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 04.04.2017 № 114 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области	Постановление Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»	Документ в полном объеме

¹ Указывается на основании показателей, определенных в статье 17 Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения», а также показателей, предусмотренных в пунктах 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской

Федерации
от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».