



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОТЧЕТ  
о результатах мониторинга законодательства  
Свердловской области и мониторинга практики  
его применения за 2016 год**

Екатеринбург  
2017 год

В соответствии с Законом Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения», в целях подготовки Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2016 году, Министерством финансов Свердловской области (далее – Министерство) подготовлен отчет о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения за 2016 год.

## **Глава 1.**

В 2016 году Министерством проводился мониторинг законодательства Свердловской области в отношении 7 (семи) нормативных правовых актов принятых Министерством финансов Свердловской области (Форма 1).

По результатам проведенного мониторинга законодательства Свердловской области выявлены изменения законодательства Российской Федерации, влекущие внесение изменений в законодательство Свердловской области. Соответствующие изменения внесены в 4 (четыре) Приказа Министерства, принят 1 (один) новый Приказ (Форма 5).

Кроме того, выявлена необходимость в совершенствовании законодательства Свердловской области в сфере бюджетного регулирования, которая отражена в Формах 11 и 12.

В целях реализации требований федерального и областного законодательства в бюджетной сфере, в 2017 году потребуется принять не менее 2 (двух) областных законов, а также внести изменения не менее чем в 1 (один) закон Свердловской области (Форма 9).

Кроме того, в целях реализации правотворческих полномочий Правительства Свердловской области и приведения действующего областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, потребуется принятие/внесение изменений не менее чем в 16 (шестнадцать) постановлений Правительства Свердловской области (Форма 11), а для реализации полномочий Министерства, потребуется принятие/внесение изменений не менее чем в 1 (один) Приказ Министерства (Форма 12).

## **Глава 2.**

В 2016 году Министерством проведен мониторинг практики применения нормативных правовых актов Свердловской области в отношении 2 (двух) постановлений Правительства Свердловской области, связанных с реализацией функций и полномочий Министерства финансов Свердловской области и в отношении 1 (одного) приказа Министерства финансов Свердловской области (Форма 3).

По результатам проведения указанного мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в постановление Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП «О Министерстве финансов Свердловской области». Соответствующие изменения внесены нормативными правовыми актами Правительства Свердловской области (Форма 6).

Заместитель министра

А.П. Медведев

Ефремов Дмитрий Юрьевич, тел. 8(343)312-05-02 (доб.457)

**Перечень нормативных правовых актов, принятых  
Министерством финансов Свердловской области,  
наименование государственного органа Свердловской области**

**в отношении которых проводится мониторинг законодательства Свердловской области**

№ п/п	Вид нормативно го правового акта	Наименование нормативного правового акта	Дата приняти я нормати вного правовог о акта	Дата вступлен ия в силу нормати вного правовог о акта	Источник официального опубликования нормативного правового акта	Период, за который осуществляется мониторинг законодательства Свердловской области	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Приказ № 1	О Порядке ведения сводной бюджетной регистрации областного бюджета	14.01.2009	14.01.2009	Областная газета, № 218, 22.07.2009	01.01-31.12	Внесены изменения Приказом Минфина Свердловской области от 16.03.2016 № 83, от 17.11.2016 № 448)
2	Приказ № 142	О Порядке составления сводной бюджетной регистрации областного бюджета	24.11.2009	24.11.2009	Областная газета, № 405-406, 30.12.2009	01.01-31.12	Внесены изме- нения Приказом Минфина Свердловской области от 14.11.2016 № 440
3	Приказ № 29	О порядке оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии и поручительства, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения обязательств принципалами при предоставлении государственных гарантий Свердловской области	16.02.2010	21.03.2010	Областная газета, № 78-79, 13.03.2010	01.01-31.12	Изменения не вносились
4	Приказ № 235	Об утверждении Порядка принятия и исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения	15.05.2014	29.05.2014	Официальный интернет-портал правовой	01.01-31.12	Внесены изме- нения Приказом Минфина

					информации Свердловской области <a href="http://www.pravo.gov66.ru">http://www.pravo.gov66.ru</a> , 21.05.2014.		Свердловской области от 12.10.2016 № 388
5	Приказ № 52	Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области, государственным унитарным предприятиям Свердловской области, лицевые счета которым открыты в Министерстве финансов Свердловской области	12.02.2015	17.02.2015	Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <a href="http://www.pravo.gov66.ru">http://www.pravo.gov66.ru</a> , 16.02.2015	01.01-31.12	Изменения не вносились
6	Приказ № 53	Об утверждении Порядка взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета	16.02.2016	16.02.2016	Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <a href="http://www.pravo.gov66.ru">http://www.pravo.gov66.ru</a> , 18.02.2015	01.01-31.12	Изменения не вносились
7	Приказ № 400	Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета	13.08.2014		Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <a href="http://www.pravo.gov66.ru">http://www.pravo.gov66.ru</a> , 15.08.2014.	01.01-31.12	Внесены изме- нения Приказами Минфина Свердловской области от 21.07.2016 № 247

Ответственный исполнитель: консультант отдела правового обеспечения Министерства финансов Свердловской области Д.Ю. Ефремов  
(должность, Ф.И.О.)

**Перечень нормативных правовых актов, принятых Правительством Свердловской области,  
связанных с реализацией функций и полномочий  
Министерства финансов Свердловской области,  
наименование государственного органа Свердловской области**  
**в отношении которых Министерством финансов Свердловской области проводится  
мониторинг законодательства Свердловской области**

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Наименование нормативного правового акта	Дата принятия нормативного правового акта	Дата вступления в силу нормативного правового акта	Источник официального опубликования нормативного правового акта	Период, за который осуществляется мониторинг законодательства Свердловской области	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Постановление Правительства Свердловской области № 1524-ПП	Об утверждении Положения о Министерстве финансов Свердловской области	18.10.2010	01.11.2010	Областная газета № 384-385, 23.10.2010	01.01-31.12	Внесены изменения Постановлением Правительства Свердловской области от 22.03.2016 № 174-ПП, от 08.09.2016 № 616-ПП, от 16.11.2016 № 828-ПП
2.	Постановление Правительства Свердловской области № 1053-ПП	О составлении свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Свердловской области, и об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Свердловской области	12.12.2005	24.12.2005	Областная газета, № 387-388, 16.12.2005	01.01-31.12	В 2016 году изменения не вносились

Ответственный исполнитель: консультант отдела правового обеспечения Министерства финансов Свердловской области Д.Ю. Ефремов  
(должность, Ф.И.О.)

**Информация об итогах мониторинга законодательства Свердловской области  
нормативных правовых актов, принятых Министерством финансов Свердловской области**  
(нормативные правовые акты, мониторинг которых планируется осуществлять)

№ п/п	Цель монито- ринга	Показатели осуществления мониторинга законодательства Свердловской области	Вид, наименование нормативного правового акта, дата его принятия и номер	Структурный элемент нормативного правового акта	Примечание
1	2	3	4	5	6
Осуществле- ние монито- ринга для обеспечения принятия (из- дания), изме- нения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Свердловско- й области	1) нереализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации				Не выявлено
	2) несоответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации				Не выявлено
	3) наличие изменений законодательства Российской Федерации, влекущих возможность изменения законодательства Свердловской области		1) Приказ Минфина Свердловской области от 16.02.2016 № 53 «Об утверждении Порядка взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета»	Приказ	Выявлено на основании Приказа Минфина России от 11.06.2009 № 51н «Об Общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и порядке взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета»

			<p><b>Изменения внесены:</b> Приказом Минфина Свердловской области от 16.02.2016 № 53 «Об утверждении Порядка взыскания в доход областного бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета»</p>
	2) Приказ Минфина Свердловской области от 14.01.2009 № 1 «О Порядке ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета»	Порядок	<p>Выявлено на основании анализа Федерального и областного бюджетного законодательства.</p> <p><b>Изменения внесены:</b> Приказами Минфина Свердловской области от 16.03.2016 № 83 и от 17.11.2016 № 448</p>
	3) Приказ Минфина Свердловской области от 13.08.2014 № 400 «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета»	Порядок	<p>Выявлено на основании анализа Федерального и областного бюджетного законодательства.</p> <p><b>Изменения внесены:</b> Приказом Минфина Свердловской области от 21.07.2016 № 247</p>
	4) Приказ Минфина Свердловской области от 24.11.2009 № 142 «О Порядке составления сводной бюджетной росписи областного бюджета»	Порядок	<p>Выявлено на основании анализа Федерального и областного бюджетного законодательства.</p> <p><b>Изменения внесены:</b> Приказом Минфина Свердловской области от 14.11.2016 № 440</p>
	5) Приказ Минфина Свердловской области от 15.05.2014 № 235 «Об	Порядок	<p>Выявлено на основании анализа Федерального и областного бюджетного</p>

		утверждении Порядка принятия и исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения»		законодательства.  <b>Изменения внесены:</b> Приказом Минфина Свердловской области от 12.10.2016 № 388
	4) несоответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы			Не выявлено
	5) наличие изменений нормативных правовых актов Свердловской области, влекущих возможность изменения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы			Не выявлено
	6) наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области			Не выявлено
	7) несоблюдение пределов компетенции государственных органов Свердловской области при принятии нормативных правовых актов Свердловской области			Не выявлено
	8) неполнота правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений			Не выявлено
	9) несистемность правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений			Не выявлено
	10) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов			Не выявлено

	11) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права			Не выявлено
	12) наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера			Не выявлено

**Информация об итогах мониторинга практики применения законодательства Свердловской области****Постановлений Правительства Свердловской области, связанных с реализацией функций и полномочий**

(отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов,

**Министерства финансов Свердловской области**

мониторинг которых планируется осуществить)

№ п/п	Цель монито- ринга	Показатели осуществления мониторинга практики применения законодательства Свердловской области	Вид, наименование нормативного правового акта, дата его принятия и номер	Структурны й элемент нормативног о правового акта	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.	<b>Осуществле- ние монито- ринга для обеспечения принятия (из- дания), изме- нения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Свердловской области</b>	1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина  2) отсутствие нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы	Постановление Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524- ПП «О Министерстве финансов Свердловской области»	1. Внесены изменения в Положение о Минфине СО в части противодейств ию терроризму  2. Внесены изменения в структуру Минфина СО	не выявлено  Принято постановление Правительства Свердловской области от 08.09.2016 № 616-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 18.10.2010 № 1524-ПП «О Министерстве финансов Свердловской области»  Принято постановление Правительства Свердловской области от 16.11.2016 № 828-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 18.10.2010 №

			3. Выявлена необходимость дополнить пункт 6 Положения о Министерстве финансов СО подпунктом 11 (основание – ч. 5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)	1524-ПП «О Министерстве финансов Свердловской области»  В соответствии с п.3 ст.114 Закона № 44-ФЗ с 1 января 2017 года финансовых органов субъектов РФ наделяются контрольными полномочиями
	3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Свердловской области, иного государственного органа Свердловской области при издании нормативного правового акта			не выявлено
	4) искажение смысла положений закона Свердловской области и (или) нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, при принятии нормативного правового акта			не выявлено
	5) несоответствие нормативного правового акта Свердловской области законодательству Российской Федерации			не выявлено
	6) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов			не выявлено
	7) неполнота в правовом регулировании общественных отношений			не выявлено
	8) коллизия норм права			не выявлено

	9) наличие ошибок юридико-технического характера			не выявлено
	10) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий			не выявлено
	11) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении			не выявлено
	12) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта			не выявлено
	13) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления			не выявлено
	14) отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов			не выявлено
	15) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта			0
	16) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия			0
	17) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единобразия его применения			0
	18) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности			0
2.	<b>Осуществление мониторинга в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных</b>	1) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Свердловской области, иного государственного органа Свердловской области при издании нормативного правового акта		не выявлено
		2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта		не выявлено
		3) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов		не выявлено
		4) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах		не выявлено

	<b>факторов</b>	5) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом			0
		6) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами			0
		7) нарушение сроков приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации			не выявлено
		8) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов			0
		9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности			0
3.	<b>Осуществление мониторинга в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы</b>	1) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения			не выявлено
		2) отсутствие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах			не выявлено
		3) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах			не выявлено
		4) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды			не выявлено
		5) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах			не выявлено
		6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера			0

## Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации

№ п/п	Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации (наименование, дата принятия, номер)	Основания для внесения изменений в нормативный правовой акт Российской Федерации, принятия нормативного правового акта Российской Федерации или признания его утратившим силу <sup>1</sup>	Предлагаемые изменения (структурный элемент нормативного правового акта Российской Федерации)
1	2	3	4
1.	Федеральный законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	<p>Наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения (пп.24 п.2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ст.ст. 17 и 28.2 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»)</p> <p>Изменение судебной практики (определения Верховного Суда РФ от 30.09.2015 № 309-ЭС15-5872, от 14.12.2015 № 309-ЭС15-11321, от 21.12.2015 № 309-ЭС15-11320)</p>	<p>Передать органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, средства на реализацию которых предусмотреть в федеральном бюджете в виде субвенций.</p>

<sup>1</sup> Указывается из числа вариантов, предусмотренных в пунктах 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»