

Департамент общественной безопасности Свердловской области

ОТЧЕТ
о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и
практики его применения

г. Екатеринбург
2016 год

1. Отчет о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и практики его применения составлен на основании статьи 24 Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Департаментом общественной безопасности Свердловской области осуществлен мониторинг практики применения постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП «О территориальной системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Свердловской области» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП).

По результатам мониторинга принято решение о признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП.

Сведения о проведении мониторинга представлены в формах 2, 5, 6, 8 (прилагаются).

2. Характеристика включенных в мониторинг нормативных правовых актов Свердловской области.

Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП разработано в 2001 году в целях обеспечения контроля над состоянием природных и техногенных источников чрезвычайных ситуаций, заблаговременного прогнозирования возможных чрезвычайных ситуаций и управления ими.

В изначальной редакции предусматривало действие Положения о территориальной системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Свердловской области на основании требований Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.95 № 1113, Положения о сети наблюдения и лабораторного контроля, утвержденного председателем Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 30 октября 1993 года, Министром здравоохранения Российской Федерации 27 октября 1993 года, председателем Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Российской Федерации 27 октября 1993 года, Министром охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 29 октября 1993 года, первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации 29 октября 1993 года и руководителем Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды 20 октября 1993 года.

Согласно указанному положению, основными задачами Территориальной системы мониторинга являются:

сбор, анализ информации об источниках чрезвычайных ситуаций, прогнозе чрезвычайных ситуаций для принятия Правительством Свердловской области управленческих решений по предупреждению чрезвычайных ситуаций, созданию запасов материальных ресурсов и иного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации;

разработка, составление и представление комиссии по чрезвычайным ситуациям Правительства Свердловской области, исполнительным органам государственной власти Свердловской области, муниципальным образованиям Свердловской области прогнозов чрезвычайных ситуаций и их последствий для территории и населения Свердловской области;

организационно - методическое руководство и контроль состояния готовности и деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Свердловской области;

создание и поддержание информационной системы и банка данных по чрезвычайным ситуациям на территории Свердловской области;

информационно - аналитическое взаимодействие и координация деятельности органов и организаций, входящих в Территориальную систему мониторинга Свердловской области;

принятие экстренных мер по защите населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи с принятием постановления Правительства Свердловской области от 21.12.2004 № 1150-ПП, Положение утратило силу.

3. Выявленные недостатки в нормативных правовых актах.

Пункты 3,5,6,7,8 постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП в редакции постановления от 21 декабря 2004 № 1150-ПП потеряли свою актуальность и находятся в противоречии к ранее принятой редакции постановления:

1) В пункте 3 постановления координация деятельности территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций возложена на Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Свердловской области.

Первая часть абзаца пункта 3 находится в противоречии к редакции постановления от 21 декабря 2004 № 1150-ПП. Образование территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций постановлением от 21 декабря 2004 № 1150-ПП было признано утратившим силу и как следствие координация утратившей силу системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций не возможна.

Во второй части абзаца пункта 3 координация возложена на Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Свердловской области (Указ Губернатора Свердловской области от 25.10.2005 № 864-УГ «О преобразовании Главного управления по делам гражданской

обороны и чрезвычайным ситуациям Свердловской области») которое было преобразовано в Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Свердловской области и ликвидировано (Постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2009 № 963-ПП «О ликвидации Главного управления гражданской защиты и пожарной безопасности Свердловской области (с изменениями от 9 декабря 2010г).

2) Пункты 5,6,7 и 8 не актуальны.

Государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» было создано Указом Губернатора Свердловской области от 03.08.2004 № 573-УГ «О создании областного государственного учреждения «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области») и действует в соответствие с Уставом, определяющим участие в деятельности по мониторингу и прогнозированию обстановки об угрозах возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Свердловской области.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 23.03.2000 № 86-рп одобрено предложение МЧС России о создании системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с утверждением положения.

Внесение изменений или переработка Постановления Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП «О территориальной системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Свердловской области» предполагает образование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработку Положения о территориальной системе мониторинга, что выходит за полномочия Правительства Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

Таким образом, в постановлении Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП в редакции постановления от 21 декабря 2004 № 1150-ПП в пункте 3 просматривается противоречие в необходимости координировать систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, которая постановлением от 21 декабря 2004 № 1150-ПП утратила силу, и содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов».

С учетом изложенного, в целях устранения выявленного коррупциогенного фактора, постановлением Правительства Свердловской

области от 07.10.2015 № 890-ПП постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2001 № 497-ПП признано утратившим силу.

Мониторинг практики применения проводился за период 2015 года, основными причинами включения в план мониторинга рассматриваемого нормативного правового акта явились несоответствие нормативного правового акта Свердловской области законодательству Российской Федерации, а также наличия признаков коррупционного фактора - «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов».

Мониторинг практики применения нормативных правовых актов Свердловской области осуществлен отделом правовой работы, государственной гражданской службы и кадров Департамента общественной безопасности Свердловской области.