

**Сводная информация о результатах проведения  
государственными органами Свердловской области в 2018 году  
мониторинга законодательства Свердловской области  
и мониторинга практики его применения**

1. В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» государственными органами Свердловской области в 2018 году проводился мониторинг законодательства Свердловской области и мониторинг практики его применения.

В целях организации и координации регионального мониторинга на сайте Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет) были размещены документы планирования.

Во-первых, «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2018 год».

В данном плане перечислены мероприятия, осуществляемые в течение календарного года, сроки их реализации, а также указан перечень ответственных исполнителей.

Во-вторых, «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2018 год», включающий перечень из 101 областного нормативного правового акта, в том числе:

- 13 законов Свердловской области;
- 8 указов Губернатора Свердловской области;
- 52 постановления Правительства Свердловской области;
- 28 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В рамках оказания государственным органам методической помощи:

1) осуществлялось консультирование ответственных специалистов государственных органов по вопросам проведения областного мониторинга в 2018 году;

2) на сайте Совета:

- в течение года обновлялась информация о сроках направления материалов в Совет;

- в качестве положительного примера были размещены отчеты отдельных органов по результатам мониторинга за предыдущий период.

2. Государственными органами Свердловской области в 2018 году в целом выполнялись мероприятия по реализации Закона «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Государственными органами в 2018 году проводилась работа по следующим основным направлениям:

1) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми федеральными нормативными правовыми актами и областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области и полномочий органов государственной власти Свердловской области, предусмотренных федеральными и областными законами;

3) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов Свердловской области в целях обеспечения системности регионального законодательства;

4) устранение в нормативных правовых актах Свердловской области юрико-технических недочетов и совершенствование юридической техники;

5) признание утратившими силу отдельных областных нормативных правовых актов, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными;

б) восполнение пробелов в правовом регулировании.

По показателям «Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации» и «Соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы» была выявлена необходимость внесения изменений:

- в Устав Свердловской области и в 96 областных законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами;

- в 8 постановлений Законодательного Собрания, в 69 указов Губернатора, в 143 постановления Правительства и в 180 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами.

Таким образом, общее количество областных нормативных правовых актов, в которые потребовалось вносить изменения, в 2018 году выросло до 497 актов и стало больше на 10% по сравнению с 2017 годом за счет увеличения количества областных законов, указов Губернатора и постановлений Правительства.

К 1 марта 2019 года были внесены изменения в 388 актов (или 78%). Одновременно с увеличением количества нормативных правовых актов, которые потребовалось приводить в соответствие с федеральным и областным законодательством, также в целом повысилась примерно на 7% оперативность внесения в них изменений по сравнению с 2017 годом.

Вместе с тем, выявлено, что в 2018 году изменения в областные законы в целях приведения их в соответствие с федеральными законами вносились более оперативно, чем в подзаконные нормативные правовые акты органов

государственной власти, а именно к 1 марта 2019 года были приведены в соответствие с законодательством:

- 1) Устав и 94 закона Свердловской области;
- 2) 3 постановления Законодательного Собрания;
- 3) 35 указов Губернатора;
- 4) 90 постановлений Правительства;
- 5) 165 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов.

Работа по приведению в соответствие с федеральным и областным законодательством продолжается в текущем режиме.

По показателям «Реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации» и «Наличие потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области» в 2018 году было выявлено 260 новых правотворческих полномочий, из них:

- 65 полномочий Свердловской области, реализация которых осуществляется на уровне областных законов (включают 30 императивных и 35 диспозитивных полномочий);
- 3 диспозитивных полномочия Законодательного Собрания;
- 3 императивных полномочия Губернатора;
- 66 полномочий Правительства (включают 57 императивных и 9 диспозитивных полномочий);
- 123 полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Таким образом, общее количество новых правотворческих полномочий в 2018 году выросло по сравнению с 2017 годом на 38 полномочий (или на 15%).

К 1 марта 2019 года в целом реализовано 184 полномочия (или 71%).

Например, по императивным полномочиям реализация составила:

- 1) 28 полномочий Свердловской области, реализация которых осуществляется на уровне законов Свердловской области;
- 2) 2 полномочий Губернатора;
- 3) 30 полномочий Правительства.

При увеличении количества полномочий в сравнении с 2017 годом оперативность реализации правотворческих полномочий в 2018 году осталась в целом на том же уровне.

Работа по реализации новых правотворческих полномочий продолжается в текущем режиме.

По показателям «Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области ошибок юридико-технического характера» и

«Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права» органами государственной власти в большинстве случаев недостатки исправляются оперативно.

По показателю «Наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коррупциогенных факторов» в указах Губернатора и постановлениях Правительства в 2018 году не выявлено таких факторов. Незначительное количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативных правовых актах областных исполнительных органов. В короткие сроки эти факторы были устранены.

3. Положительные моменты, выявленные по результатам осуществления в 2018 году мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

Во-первых, анализ нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти стал проводиться более тщательно и комплексно по сравнению с другими периодами мониторинга.

Во-вторых, в материалах исполнительных органов стали чаще предусматриваться планы по принятию нормативных правовых актов Свердловской области или по внесению изменений в отдельные областные нормативные правовые акты в соответствии с показателями мониторинга, установленными в Законе «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

В-третьих, наиболее полные и содержательные отчеты за 2018 год представлены: Министерством финансов, Министерством здравоохранения, Министерством промышленности и науки, Министерством общественной безопасности, Министерством природных ресурсов и экологии, Управлением записи актов гражданского состояния, Управлением государственной охраны объектов культурного наследия, Управлением делами Губернатора и Правительства.

Эти отчеты размещены на сайте Совета и могут служить в качестве образца при осуществлении государственными органами мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2019 году.

В-четвертых, в 2018 году участие в проведении областного мониторинга принимали как органы государственной власти, так и Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, а также организации и граждане.

Отдельные их предложения по совершенствованию областного законодательства были учтены при принятии нормативных правовых актов.

4. По результатам мониторинга выявлены следующие недостатки.

В 2018 году имелись случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов.

Отдельные нормативные правовые акты вместо официального опубликования размещались на сайтах исполнительных органов государственной власти в сети Интернет. Подобная практика противоречит Областному закону «О правовых актах в Свердловской области».

Также имеются следующие недостатки оформления государственными органами результатов мониторинга, не позволяющие получить исчерпывающую информацию и сделать объективные выводы о результатах мониторинга.

Во-первых, не все документы о результатах проведения в 2018 году областного мониторинга поступили от областных исполнительных органов в Совет в срок, установленный Законом «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Во-вторых, в отдельных случаях в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без их анализа по показателям, установленным в Законе «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения». Такие отчеты не содержат практически никакой информации.

В-третьих, в ряде отчетов органов государственной власти не сделаны выводы о результатах проведенного мониторинга.

5. В целях повышения эффективности проведения в 2019 году мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения государственным органам предлагается:

1) осуществлять официальное опубликование всех принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

2) проводить анализ областного законодательства в соответствии с показателями, установленными Законом «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

3) осуществлять контроль за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и предоставления отчетной информации, установленных в Законе «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

4) подготавливать материалы о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.