

**Сводная информация о результатах проведения
государственными органами Свердловской области в 2015 году
мониторинга законодательства Свердловской области
и мониторинга практики его применения**

К 1 марта 2016 года государственные органы Свердловской области во второй раз за время действия Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» направили в Совет отчеты о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения за 2015 год. В отличие от предыдущего периода в 2015 году мониторинг проводился в течение всего календарного года и в плановом режиме.

Организационная часть мониторинга 2015 года включала следующие мероприятия.

Во-первых, государственные органы продолжили принимать правовые акты, направленные на детализацию порядка проведения мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения.

Для этих целей, например:

1) Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области принят приказ «Об осуществлении мониторинга практики применения нормативных правовых актов Свердловской области в 2015 году»;

2) Министерством промышленности и науки Свердловской области внесены изменения в ранее принятые приказы, направленные на уточнение деятельности должностных лиц, ответственных за осуществление мониторинга.

Во-вторых, на заседаниях Совета по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения:

1) рассмотрены и одобрены:

- Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2015 год, содержащий пошаговые инструкции по осуществлению государственными органами областного мониторинга в 2015 году;

- Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2015 год;

2) рассмотрены положительные примеры осуществления отдельными государственными органами деятельности по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения.

В-третьих, в целях оказания методической помощи государственным органам на сайте Совета размещена информация:

- о сроках проведения в 2015 году мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения и сроках представления в Совет информации о результатах областного мониторинга;

- о примерных формах, по которым предлагается предоставлять в 2015 году сведения о результатах проведения мониторинга, и примерах заполнения предлагаемых форм;

- о подготовке государственными органами материалов о результатах областного мониторинга в 2015 году;

- примеры осуществления отдельными государственными органами Свердловской области деятельности по мониторингу.

В Сводный план проведения мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2015 год были включены 83 нормативных правовых акта, из них:

- 16 законов Свердловской области;

- 36 постановлений Правительства;

- 30 нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти;

- 1 нормативный правовой акт территориального исполнительного органа государственной власти.

Результаты мониторинга.

1. Законодательным Собранием Свердловской области в 2015 году выявлены:

1) необходимость внесения изменений в Устав Свердловской области и в 73 закона Свердловской области, в 3 постановления Законодательного Собрания;

2) 62 новых правотворческих полномочия Свердловской области;

3) 3 новых правотворческих полномочия Законодательного Собрания.

На первый квартал 2016 года Устав Свердловской области и 70 законов Свердловской области или 95 % были приведены в соответствие с федеральными законами, реализовано 42 из 62 правотворческих полномочий Свердловской области, во все отмеченные постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения.

2. Администрацией Губернатора и областными исполнительными органами государственной власти области в 2015 году проведен мониторинг указов Губернатора Свердловской области и практики их применения.

В результате анализа выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 30 указов Губернатора и признания утратившим силу 1 указа Губернатора;

2) 6 новых правотворческих полномочий Губернатора.

На первый квартал 2016 года 22 указа Губернатора или 79 % были приведены в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области, 1 отмеченный выше указ Губернатора признан утратившим силу, 1 правотворческое полномочие Губернатора реализовано.

3. Правительством, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти в 2015 году проведен мониторинг постановлений Правительства Свердловской области.

Выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 127 постановлений Правительства и признания утратившими силу 9 постановлений Правительства;

2) 68 новых правотворческих полномочий Правительства.

На первый квартал 2016 года в 78 постановлений Правительства или 61 % были внесены изменения, 32 полномочия Правительства реализованы, 8 из 9 отмеченных выше постановлений Правительства признаны утратившими силу.

4. В ходе осуществления в 2015 году мониторинга законодательства Свердловской области областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 193 принятых ими нормативных правовых акта и признания утратившими силу 80 актов;

2) 30 новых императивных правотворческих полномочий.

По информации, полученной от областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, по состоянию на первый квартал 2016 года в 167 нормативных правовых актов или 86 % были внесены изменения, все 80 указанных выше нормативных правовых актов признаны утратившими силу и 26 правотворческих полномочий реализованы.

5. Дополнительно областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу ряда указов Губернатора, фактически не применяющихся в настоящее время и являющихся не актуальными;

2) приведения нормативных правовых актов исполнительных органов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

3) внесения изменений в указы Губернатора и постановления Правительства в целях усиления системности законодательства Свердловской области;

4) принятия новых нормативных правовых актов Свердловской области в связи с потребностью в правовом регулировании;

5) устранения неполноты в нормативных правовых актах Свердловской области;

6) проведения работы по исправлению ошибок юридико-технического характера, коррупциогенных факторов и коллизий норм права.

Общие выводы.

1. Закон Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» реализуется, мероприятия в сфере областного мониторинга выполняются субъектами этой деятельности.

Государственными органами:

1) в целом, с учетом замечаний, отмеченных на одном из предыдущих заседаний Совета, в отчетах по сравнению с прошлым годом представлена более развернутая и подробная информация о результатах мониторинга, позволяющая увидеть проведенную работу и сформулировать предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области и повышению эффективности его реализации;

2) стали систематически обновляться и актуализироваться перечни нормативных правовых актов;

3) в основном, учтено замечание о том, что в перечни нормативных правовых актов акты необходимо включать только нормативные правовые акты;

4) учтено замечание о необходимости официального опубликования нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных

органов государственной власти области в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

2. В 2015 году участие в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области и повышению эффективности его реализации наряду с ответственными органами государственной власти приняли также органы местного самоуправления, общественные организации и граждане, что нашло отражение в ряде принятых нормативных правовых актов Свердловской области.

3. В 2015 году наиболее часто в соответствии с показателями мониторинга законодательства принимались решения о необходимости принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты Свердловской области всех уровней в целях:

- приведения их в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- приведения нормативных правовых актов Свердловской области меньшей юридической силы в соответствие с вновь принятыми нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации и установленных в областных законах.

На уровне нормативных правовых актов высших органов государственной власти Свердловской области часто вносились изменения, направленные на усиление системности правового регулирования.

В 2015 году увеличилось количество принимаемых нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, направленных на устранение содержащихся в нормативных правовых актах юридико-технических недостатков.

4. Имеются отдельные замечания и предложения, выявленные по результатам осуществления государственными органами мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения:

1) некоторые государственные органы Свердловской области подошли формально к анализу, вследствие чего информация о результатах мониторинга получилась «пустая» и без результатов.

Это влияет на объективность выводов в целом о результатах мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

2) слабо привлечены иные государственные органы Свердловской, не являющиеся органами государственной власти Свердловской области.

Например, более полным мониторинг был бы с учетом информации от Избирательной комиссии Свердловской области;

3) отдельные нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области не опубликовываются официально в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области», а размещаются на сайтах этих государственных органов.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства государственным органам Свердловской области предлагается:

1) продолжить проведение мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинг практики его применения на системной основе в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

2) осуществлять взаимодействие с другими субъектами и участниками мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга

практики его применения, в том числе в целях оперативного обмена информацией о необходимости принятия нормативных правовых актов Свердловской области или внесения в них изменений в соответствии с потребностью в правовом регулировании общественных отношений на уровне законодательства Свердловской области;

3) систематически актуализировать перечни принимаемых ими нормативных правовых актов Свердловской области в целях учета этих актов и их дальнейшего тщательного анализа.